

# 慈溪：做好法治建设“大文章”

本报记者 陈毅人

“公证E通”让公证办理“不出门”、“数字大脑”赋能城市治理精细化、“头雁”学法领头示范成效显著、“网格融调”让群众“就地案结气顺”……在慈溪，法治建设的点点滴滴已融入群众生活的方方面面。从一项点上工作到一个面上举措，再到形成一套制度体系，慈溪市聚焦问题短板，加强攻坚创新，从群众关心的身边事入手，擘画出一篇让群众满意的法治建设“大文章”。

## 公共法律服务“零距离”全覆盖

在平台管理员的帮助下，选择办理事项、上传资料，再对着电脑仔细核对，半个小时左右，慈溪人小岑就通过“e公证”平台完成了办理购房委托公证的流程。“很方便，而且速度也挺快。”小岑高兴地说。

动动手指就能在网上办理公证业务，这源于慈溪市司法局的一个创新性举措——宁波市农村宅基地房屋确权登记工作启动后，为解决“办证慢、办证难、办证繁、办证远”，2019年4月，慈溪市司法局想了一招，提出公证事项“网上办”。此后，这一做法被命名为“公证E通”。2019年9月，“公证E通”在宁波市全面推广。2020年，“公证E通”入选浙江省县乡法治政府建设“最佳实践”项目。

截至2021年3月，宁波设有“公证E通”服务点174个，实现乡镇街道全覆盖，推出公证“掌上办”事项113项，累计办理公证1.1万余件，平均办结时间从之前的11.4天缩减至7.4天，平均办理效率提升35%，群众满意率达99%。

目前，慈溪市已实现城乡公共法律服务点全覆盖；持续两年开展“法雨春风”法律服务月活动，累计为全市4600余家企业提供线上线下免费“法治体检”，帮助解决实际困难1150余个；推出“企业法治云课堂”，累计观看人数超万人；创推“律知道”法律服务消费券，联合全市15家律师事务所80位律师，通过“浙里办”和“慈溪普法”微信公众号向中小微企业及市民免费发放服务券，提供非诉讼与诉讼（仲裁）两大类八项服务。

## 法治政府建设打出“组合拳”

从发现一个窨井盖缺失到完全修复，需要多长时间？慈溪给出的答案是：不到半小时。

近日，慈溪市智慧城管中心信息采集员在巡查时发现马路上有个“窟窿”，随即通过“城管通”将情况上报“智慧城管”系统。不到半小时，市城管局市政道路养护管理所通过系统回复：该处井盖缺失已修复完毕。

去年，慈溪市智慧城管实践作为全国26个优秀案例之一，被编入《数字化城市管理案例汇编（二）》，是浙江省唯一入选的县级市案例，成功打造为“全国样本”。据悉，慈溪市深化综合行政执法改革，以“大综合、一体化”行政执法改革为抓手，打造出“智慧城管”等品牌特色，全面撬动法治政府建设。

解决基层依法治理“最后一公里”问题，推进合法性审查工作全覆盖是关键。在慈溪，市镇（街道）合法性审查工作已实现地域、事项“双重”全覆盖。去年底，在《胜山镇服装布料行业工资保证金制度（试行）》拟定阶段，驻镇法律顾问全程参与了专家论证、人大代表和政协委员座谈、行业代表和基层群众听证等程序。“慈溪市各镇（街道）都组建了以司法所工作人员为主体，镇（街道）法制工作人员、法律顾问、公职律师等共同参与的合法性审查工作专班，确保责任到岗、到人。”市委依法治市办相关负责人说。

此外，结合地方实际，慈溪市打出4张改革“王



“市长学法日——民法典专题”讲座现场



慈溪市第四届法治集市



宁波市“公证E通”推广发布会在慈溪召开

牌”——深化“最多跑一次”改革、基层治理模式改革创新、基层治理模式改革创新以及深化经济发展领域体制机制改革，通过一系列改革举措，递出慈溪法治建设“金名片”。

## 法治“春风”吹遍角角落落

法治观念要深入人心，离不开全民普法。在慈溪，法治“春风”已吹遍角角落落。

仅2020年，慈溪市普法办以“节日法相伴”为载体，联合市直有关部门开展法治宣传活动30余次；组织举办第四届青少年“七彩法治梦”活动，收到“艺抗疫情 万众艺心”剪纸创作、“宪法小故事”微视频等参赛作品3110件；通过发放宣传资料、组织有奖知识竞答、推出直播云课等方式深入开展“防控疫情 法治同行”等一系列普法为民活动。

近日，慈溪市部分社区矫正人员上街清扫垃圾、捡拾烟头，并将兑换来的鸡蛋全部捐给社会福利中心。近年来，慈溪市培育引入新浦“心灵港湾”、宗

汉桃源江社会组织服务中心、慈翔社会工作服务中心等专业化社会服务组织参与社区矫正工作，基本覆盖全市社区矫正人员。“我们以‘服务社会、回报社会’为主旨，设计推出了一系列主题志愿服务项目，引导社区矫正人员了解公益、参与公益。”新浦司法所工作人员说。

“谢谢你！要不是你帮忙，这件事不知什么时候才能解决。”近日，傅某来到慈溪市胜山镇镇前村，向专职网格员道谢。原来，几天前网格员成功调处一起僵持2个多月的工伤赔偿纠纷，帮助傅某拿到了医疗费和误工费。网格员热心调解，基层矛盾快速化解，得益于慈溪“网格融调”工作机制。“以网格为单位建立村民议事小组，同时鼓励多元主体共同参与。”慈溪市矛调中心相关负责人介绍，“网格融调”工作机制打造了一支调解业务精良的网格员队伍，让老百姓“就地案结气顺”。

## 各部门综合协调筑好法治环境

新冠肺炎疫情稳定后，慈溪市民孙先生所在企业准备复工，孙先生在微信上联系了一商家购买口罩，并一次性支付了20余万元。但是，多次催促发货后，孙先生却被对方拉黑。慈溪市公安局刑侦大队根据本地涉疫案件分析研判，串并同类案件多起，第二天就将涉嫌口罩诈骗的犯罪嫌疑人戴某抓获归案。

近年来，慈溪市坚持运用法治思维和法治方式推动工作，通过各部门综合协调，整合执法力量持续加大对各类违法行为查处打击力度，维护良好的社会治安秩序。

慈溪市公安局全力打造“一窗通办”改革“公安样板”，高质量完成临时居民身份证“全省通办”、全省居民身份证免费快递服务、机动车“交钥匙”查验服务等关键民生小事试点，推行“公民身份信息变更一件事”、车辆检测“一件事”等集成改革。

慈溪市检察院落实“监督就是办案，办案就是监督”理念，实现监督事项从“办事模式”向“办案模式”转变，推动法律监督行为全程规范、全程留痕，截至目前已办理监督事项96件。

慈溪市法院与银行共建司法诚信履约名单库，定期向银行推动名单库，由银行向名单库中的企业或个人提供分别不超过3000万元和500万元的“和美·诚信履约贷”。

15年来，慈溪市法治建设有亮点、出成绩。立足新时代、围绕新课题，慈溪市将聚焦加快建设法治政府、全面深化司法体制改革、积极构建法治社会“三个重点”强法治，将法治建设推上一个又一个新台阶。