

# 夯实法治根基 书写乡村治理的“安吉实践”

本报记者 马丽红 通讯员 郑婧

四月的安吉，翠竹连绵、生机勃勃。作为“绿水青山就是金山银山”理念的发源地，安吉始终坚持以“法润两山”为引领，用法治的思维和方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定，走出了一条具有时代特征、彰显乡村特色的善治之路。

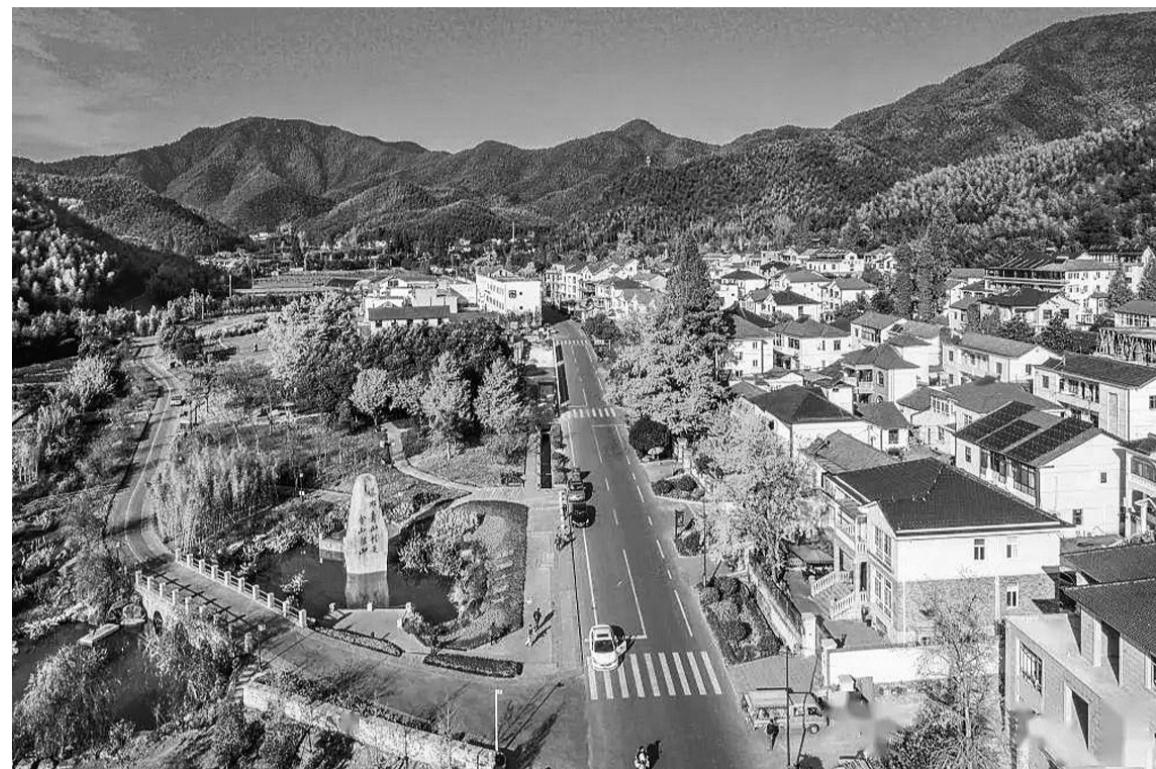
## 美丽乡村有法更美

巍巍青山四周环绕，翠竹绵延碧浪滚滚。置身安吉余村，不仅可以领略到秀丽旖旎的自然风光，还能感受到它无处不在的法治气息：村规民约刻写在墙上，宣传橱窗里张贴着党员民主议事清单，法治文化长廊、法律图书角散落在乡村各个角落。余村以民主凝聚人心，以平安保障发展，以法治促进和谐，获得了“全国民主法治示范村”等多项荣誉。

在“余村经验”的带动下，安吉先后又有3个乡村被评为全国民主法治示范村。

天子湖镇高禹村便是其中之一。高禹村由3个村合并而来，合并之初人心不齐。2010年，在“余村经验”的基础上，高禹村规范村级小微权力，推行“有事大家议、决策大家定”。通过实施以党建为引领的“五个所有”村级事务管理模式等一系列改革，高禹村构建起自治为基、法治为本、德治为先的新型乡村治理体系，一跃变身成为景美民富人和的美丽乡村。

如何让乡村治理更规范？安吉以余村民主法治村建设实践为蓝本，从制度入手，固化改革成果，编制发布我国首个民主法治村创建的地方标准——《美丽乡村民主法治建设规范》，填补了基层民主法治建设标准化的空白，打响了“美丽乡村、无法不美”品牌。在此规范基础上，安吉继续努力探索，进一步量化标准，制定出台全国首个乡村治理地方标准《乡村治理工作规



范》，激活基层治理动力。

乡村治理的成长过程，恰似破茧成蝶。安吉以“余村经验”为试验田，全面推行“支部带村、发展强村、民主管村、依法治村、道德润村、生态美村、平安护村、清廉正村”理念，进一步完善乡村治理体系，形成乡村建设“一村一品牌”。2020年，安吉被列为全国乡村治理体系建设试点县。

截至2020年底，全县已创建全国乡村治理示范村2个，省级善治示范村55个，市级乡村治理示范村75个。社会治理与生态文明同步推进、善治乡村与美丽乡村一体建设，安吉在全国率先建成乡村治理现代化样板区。

## 法治政府建设久久为功

法者，治之端也。

近年来，安吉积极开展法治建设第一责任人职责履行情况述职，将领导干部述法纳入县委、县政府对领导干部的年度综合考核，进一步强化领导干部法治意识，促使其带头学法，提高法治思维和依法行政能力。

法治政府建设，需要统筹推进。2019年，县司法局和县综合行政执法局建立共建共融机制，开展“司法行政+综合行政执法”，定期联合举办模拟法庭、法律沙龙、业务大比武等活动，提高两部工作人员的法学理论水平和执法业务水平。深化“律师驻队”工作模式，完善驻队律师法律咨询服务制度，随队监督执法制度、法律法规培训制度，规范执法行为，提升执法人员办案能力。

为进一步加强执法监督，县人大常委会率先在全县对行政处罚案件办理情况开展评审，并邀请县检察院、司法局的专业人员共同阅卷评审，督促执法部门公正执法，推动执法机制完善优化、执法能力不断增强。

建设更高水平的法治政府建设，还需要随时纠错纠偏。县司法局充分发挥司法行政职责，严把合法性审查质量关，通过制定出台《安吉县人民政府重大行政决策程序规定》《安吉县行政规范性文件管理办法》《安吉县乡镇（街道）合法性审查工作实施办法（试行）》等文件，进一步明确合法性审查的制度要求。同时，将合法性审查纳入县委巡察和行政执法监督范围，增强执法监督对合法性审查管理的监管机制，全面提升合法性审查质量。截至目前，安吉已对253件现行有效的县政府文件进行全面清理，废止8件，修改1件。

15年来，安吉法治建设成绩喜人。平安建设实现16连冠，勇夺省级首批一星“平安金鼎”；县司法局被评为全国公共法律服务先进集体，县行政复议局获评全省行政复议规范化建设成绩突出集体；“行政争议实质

化解的‘安吉样板’”入选全省县乡法治政府建设“最佳实践”项目……

15年来，在法治护航下，安吉的营商环境持续向好，2019年、2020年连续两年入选全国营商环境百强县。

## 多元解纷夯实法治之基

多元化解矛盾纠纷，是夯实法治建设的“落脚点”。安吉将“最多跑一次”改革理念向社会治理领域延伸，打造县级矛盾中心，形成矛盾收集、按需调处、诉讼服务的全链条机制，让群众真正有了“讨说法”的地方。

过去，老百姓有矛盾纠纷，往往要跑好几个部门，甚至“摸不着门”。为此，安吉县探索信访“一站式管理、一条龙处理”，让群众只需要到窗口挂号，即可实现矛盾纠纷依法解决、“一站式”解决。2020年，安吉县乡村三级矛盾中心全面铺开，共接访5000余人次，化解率达97.5%。

矛盾中心能让老百姓成功“讨说法”，关键在于强大的法治保障。在这里，公、检、法、司、纪委和信访等多个部门入驻，交调委、医调委、婚调委以及新居民调委会等一批专业性调解组织扎根下来，为群众提供了便捷的法律服务。

2020年4月，安吉进一步强化数字赋能，促使矛盾纠纷化解提速提质。推出乡镇、村（社区）“掌上矛调”新模式，将数字化应用触角延伸，实现县乡村三级矛盾纠纷调处化解全链条闭环。

如今，“掌上矛调”平台推出预约服务，村民可以通过平台“点单”干部代跑代办，也可预约代办员、人民调解员提供代办、调解等服务，助力农村居民零次跑，真正把矛盾纠纷化解在农户家里、化解在萌芽状态。

2021年3月23日，在安吉县公共法律服务中心，安吉县司法局开通了“法润两山”法律服务直通车，通过大数据、区块链、人工智能等技术，进一步打通部门之间的数据壁垒，将人民调解、法律援助、公证服务、法律咨询等各类公共法律服务资源进行整合延伸，变“群众跑”为“数据跑”，变“见面办”为“网上办”，让群众真正享受到便捷高效精准的现代化公共法律服务。

该系统计划已在昌硕街道矛调中心上线试运行。”县司法局相关负责人表示，将继续加快数字赋能公共法律服务步伐，为相关部门提供对咨询、调解形成的大数据统计分析，为矛盾纠纷预防、化解及社会治理决策提供参考和依据。

回首来时路，方知向何去。下一步，安吉将继续踏上法治新征程，让法治之花遍布“两山”间，为全面依法治国行稳致远贡献安吉力量。

