

# 嘉善:于浙北门户书写县域善治典范

本报记者 陈岚 通讯员 沈静

百里郊原似掌平,竹枝唱出尽吴声。

嘉善,是镶嵌在长江三角洲上一颗璀璨的明珠。它既有小桥流水、古弄人家的雅致,随处可见吴越文化特有的积淀;也有着依法治理、改革创新的气魄,于浙北门户书写着县域善治的典范。

站在法治浙江建设15周年的新起点,嘉善县将牢固树立“法治为基”的理念,以更强决心、更大力度、更实举措,锚定“全国法治政府建设示范县”的目标,奋勇前行。

## 以法为基 统筹推进法治政府建设

2020年11月20日,嘉善县召开法治政府建设推进会暨府院联席工作会议。会上,县自然资源规划局、罗星街道办事处、大云镇政府三位主要负责人,分别进行了专题述法。这是嘉兴全市首次党政主要负责人大会集中述法。

“要用法律手段推动发展,牢牢守住依法行政这条红线。”聆听此次述法全过程后,县委副书记、县长、县委依法治县副主任徐鸣阳如是说。

旗帜引领方向,道路决定命运。

为了强化领导干部的法治意识,提高履职能力,让“一把手”率先垂范,挑好“法治”建设的“担子”,嘉善县积极推动党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责落实。

“一把手”集中述法,便是其中的一项内容。“一把手”围绕依法履职、依法行政、依法决策等内容,报告落实“四个亲自”情况,自述亮点、深入剖析,寻找法治建设中存在的问题,当场提出解决举措和目标。

夯实基层基础,才能为法治建设的持续推进,提供不竭的动力。

早在2017年,嘉善县就在各镇(街道)全部建立了法制室,于全省率先开展镇(街道)合法性审查工作。2020年以来,根据省委全面依法治省委员会部署,推动实现法制室与司法所机构整合,探索“一支队伍管审



查”工作,提升镇(街道)合法性审查工作质效,为基层政府依法治理提供了坚实保障。

此外,嘉善县还建立了政府法律咨询专家库,全县25个部门均设置了法律法规科室,共配备61名法治工作人员。

责任落实少不了监督。2020年初,嘉善将“法治督察纳入县委巡察工作”列为全县法治建设重点工作计划,向全县各级部门、单位释放坚定信号——以法治督察与县委巡察监督的“双剑合璧”,提升监督实效,推进全面依法治县工作向纵深发展。

通过常态化责任督察、专门机关监督、社会监督等举措,嘉善有力推动法治政府建设责任落地落实。同时,开展行政执法监督规范化建设等多项省级试点。

2020年,嘉善县行政诉讼案件败诉率3.05%,不仅是嘉兴市最低,也远低于全省平均水平。

## 以法为盾 提升人民群众获得感

善政从简。嘉善在深化“最多跑一次”改革基础上,全省率先实现县镇村政务服务事项“无差别全科受理”全覆盖。

“以前要找很多部门,现在一个窗口就能办。”只花了几分钟,孙女士就在嘉善县罗星街道便民服务中心成功办理个体营业执照地址变更业务,直夸无差别的受理模式好,让办事群众省心省力,她这个“甩手掌柜”当得很舒心。

如今,在嘉善9个镇(街道)便民服务中心可受理群众企业办事事项249项。

近年来,嘉善还积极推进无证明城市创建。建立部门间协同办事平台,通过数据共享、部门协同等方式,最大程度精简和优化各类证明。2019年改革至今,共有19273件证明事项从办事群众提交证明调整为通过部门间信息共享查验、系统查询、数据共享等信息化方式事核查办理。

2020年底,省委全面深化改革委员会召开第十二次会议,嘉兴市委常委、嘉善县委书记洪湖鹏作交流发言,介绍了嘉善县深入推进“一支队伍管执法”改革的创新亮点与经验做法。

2014年,嘉善被列为全省唯一综合行政执法改革试点县。2021年,嘉善积极推进“一支队伍管执法”,上半年分两批划转镇(街道)行使23个方面1349项行政处罚权。2020年9月,嘉善县被省综合执法指导办列为行政执法评估试点单位之一。制定出台了《行政执法评估指标体系(试行)》,创新性引入县国调队、律师事务所等第三方专业机构共同参与行政执法评估工作。

2020年9月,长三角生态绿色一体化示范区行政案件抗辩赛在嘉善县举行,来自上海青浦、江苏吴江、浙江嘉兴以及嘉善当地等8支队伍参加比赛。这样的交流已经成为一种常态。

作为长三角一体化示范区的重要组成部分,嘉善县积极会同青浦、吴江构建高质量平安法治一体化合作机制。

如今,三地法院跨域立案实现线下“一窗通办”、线上“一网通办”;三地公安机关实现了重大警情联动响应、应急处置及时增援;三地检察机关在全国率先打通检察专网数据通道;三地公共法律服务跨区域通办互认,探索建立公证跨域联动机制、示范区普法联动机制,共享三地社区矫正对象信息,实现示范区司法所互认证明材料;通过规范自由裁量基准,拉近三地执法尺度,实现行政执法同案同罚。

## 以法为纲 推进县域治理现代化

一切为了人民,是法治建设始终不变的初心,也是检验法治建设成效的标尺。如今的嘉善,法治带给百姓生活的改变,如此清晰可见,又如此真实可感。

白墙黑瓦的“善心堂”,被充满当地特色的法治农画点缀得分外灵动;村文化礼堂里,定期上演的法治文艺演出,总能吸引来十足的人气;坐在法治小公园里刷着手机,看看嘉善县司法局推送的普法案例、普法抖音,很是惬意……初春时节,新晋“全国民主法治示范村”——姚庄镇横港村,因为法治的浸润,而显得分外迷人。

2014年,嘉善率先在全国创新启动了“智安小区”建设,直击传统小区治安管理的难点、堵点和痛点。

以往,居民小区基础数据的采集全靠上门走访。进出人员、车辆等信息仅依靠物业保安员的一支笔和一本册,信息采集效率低,无法适应新时代小区治安管理的现实需求。而如今,运用大数据技术和信息化手段,智慧安防水平大为提升。这一项目在人民网和国家行政学院政治学部联合主办的2017年全国“创新社会治理典型案例”评选中,从3000多个案例里脱颖而出,成为“全国十佳”。

无论是借贷纠纷还是医疗纠纷,在嘉善县矛盾中心,只需取个号,就有专业调解员和部门办事员提供服务。中心的指挥大厅大屏幕上,“中心运行情况‘一图统筹’”实时更新着受理量、诉求事项分类以及各镇(街道)受理数据等,这张图每天都会被发送到县领导手机上。

“一图统筹”是中心与阿里合作开发运行的嘉善县矛盾化解受办一体化系统的重要组成部分,“一窗受理、一单到底、一键考核、一图统筹”的模式,形成了智慧高效的社会矛盾信息预警研判处置机制。

如何更有效化解矛盾?嘉善县主动破难,推出“四诊四化”“四头工作法”等基层矛盾依法调解模式,建立重大矛盾“3+X”联调工作机制,推动“三治融合”进小区,招聘选聘20名县级专职人民调解员,为全县45829个市场主体46个网格配备84名法律顾问、46名法治指导员、18名网格联络员;创新“1+N”公共法律服务流动工作模式,破解房地产、综合商贸体、大型企业矛盾纠纷,已累计服务群众7500多人次,涉及金额12.7亿元。建立规范化县级行政复议中心、行政争议调解中心,在部门和镇(街道)设立33个行政调解组织,全面依法化解行政争议。