

临海:畴昔仙子国 今朝法兴地

见习记者 王梓 通讯员 干兢

“海山仙子国,邂逅寄孤蓬。”滔滔东海一隅,此间熠熠生辉。独特的山海风貌,孕育了临海独一无二的文化底蕴。千百年来的潮汐往复,见证着临海的沧桑蝶变。而今,一缕“法治”春风正将这座古城吹拂得焕然一新。法治建设已然融入城市的发展脉搏,在深入践行“八八战略”、打造“重要窗口”的关键时期澎湃跃动。作为法治浙江建设蓝本里不可或缺的亮丽名片,属于临海的浩繁华章正徐徐展开……

夯正主体 厘清职责 擘画法治临海大格局

2020年7月30日,一场特别的履职报告在临海市委全面依法治市委员会第二次会议上拉开帷幕。台上,来自汛桥镇、杜桥镇、市卫健委、市综合执法局的主要负责人依次亮相,逐一述职作为本单位法治建设“第一责任人”一年来的法治工作。台下,由市委全面依法治市委员会主任、副主任、委员,各协调小组组长、副组长组成的评议小组认真倾听,并对述职报告人的履职情况作出公正点评。这样的工作机制,在临海已然成常态。

“会上,我们将市级各部门、镇(街道)党政主要负责人的述职报告汇编成册,经与会全体委员书面审议通过,建档后作为未来工作的借鉴参考。”市司法局工作人员介绍,目前全市法、检两院,38家市委工作机构和政府工作部门,19个镇(街道)共78位党政主要负责人已实现全员报送述职报告,述职法测评覆盖率达到100%。

把握“关键环节”、紧盯“关键少数”,是推动责任主体有效落实法治建设的必要之举,也是坚持示范引领、全面提升法治成效的必由之路。近年来,临海抓实“关键少数”推进法治建设履职评议工作,渐形成了“清单+项目”“述法+评议”“巡察+约谈”三位一体的工作闭环,为法治临海建设的广袤格局夯正基础。

5个大类,23条共性清单,15条个性清单……2019年,临海发布了《临海市党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责清单》,按照职能分类,对职责进行细化量化,明确法治建设第一责任人的职责和年度工作任务。“在台州市级框架下,我们继续对清单内容进行梳理,最大可能保证制度落实有的放矢。”在此基础上,对标法治政府建设示范创建100项指标,临海市针对9个部门牵头领办的75个项目,实行月进度报送制度,根据情况及时发出督办通知,有效推动落实第一责任人职责。

以常态化的“法治体检”为统领,临海市还制定了法治巡察年度工作计划和每轮巡察实施方案,实现法治巡察100%全覆盖。“目前,临海市法治建设履责情况已被纳入干部综合绩效考评体系。在巡查中一旦发现法治建设重视度不高、履职不到位、成效不明显等相关问题,将第一时间约谈党政负责人。”

提质增效 促法惠民 构建法治政府新生态

去年5月13日,浙江莫大尼酒庄有限公司董事



服务企业



法治宣传



召开评议会

长王先生领到了由临海市市场监管局现场发放的营业执照,这是自省市场监管局出台促进市场主体健康发展14条举措后,临海率先落地应用,发出的台州首张运用承诺制登记的外商投资营业执照。

“由于疫情原因,投资人无法到场,身份证明公证及使(领)馆认证等环节都难以实现。”得益于个性化柔性执法的相关举措以及和数字化改革助力的加速,过去看似困难重重的阻碍在临海被一一化解。有关部门通过互联网视频线上确认国外投资人身份,签署承诺书,最终解决外商投资企业受理难点,成功发放营业执照,保障其葡萄园建设项目“落户”古城。

家有梧桐树,自有凤来栖。临海创新制定《关于全面推行行政柔性执法工作实施意见》,推广运用《临海市行政柔性执法审批表》等13种行政柔性执法文书,让法律的执行更有“温度”。与此同时,临海加强深化“最多跑一次”改革,在台州市率先实现商事登记全市通办,企业网上申报即可实现线上审批,当天申报当天审批实现“零跑次”。从“减证便民”到“无证利民”,近年来临海法治化营商环境稳步提升,“无证明城市”改革成果持续巩固。2019年,临海市跻身全国营商环境百强县市第40位,在浙江省营商环境评价中排名全省前列、台州第一。

环境评价中排名全省前列、台州第一。

“我们充分发挥企业法律顾问优势,推动企业成立律师事务部,帮助他们建立健全法律风险防范机制。”聚焦企业转型升级,临海市司法局深入开展大走访企业专项行动,落地实施“企办+司法所+法律服务人员”捆绑包干模式,在法律端为企业发展保驾护航。

临海还创新实施政府法律服务“1+3”轮岗培训机制。通过培训学习、实践体验、全流程参与,建立学习交流、多方联动和考核评价三大环节,有效提升法制人员的法治素养、专业技能和审查能力,为法治政府建设提质增效。

深化普法 细化清单 营塑法治社会新风貌

在许墅村的法治电教室里,最受村民们欢迎的法治文艺作品当属法治微电影《苍水方心》和《新宪法人传》了。以乡间故事为背景、以传统艺术形式为载体,这样的普法传播让群众倍感亲切。“临海人自己的戏,看得懂,记得牢。”无论是田垄山头还是乡市镇集,法治元素在临海全域随处可见。

从“一家独唱、单兵作战”到“齐抓共管、各具特色”,临海在台州率先建立国家机关“谁执法谁普法”责任制主体单位履责评议制度,将普法工作主体责任履行情况纳入“法治政府建设”考核,以履责评议报告会形式对重点单位进行综合考评,结合项目完成、创新推动、群众满意度等情况赋分排名落实。

“目前临海已经统筹制定涵盖48家市级责任主体、218部法律法规、列明176条工作举措的《临海市级单位法治宣传教育任务清单》,指导各主体单位结合工作职能建立年度普法重点、落实普法责任。”市司法局的工作人员介绍,“普法任务清单工作法”已经成为我省法治建设的“临海样板”。

“针对不同的时间节点和现实情况,我们的清单会动态变化,基本实现每年一份。”在履行清单职责的基础上,市司法局还配套制定了规范化单位标准逐级进行推广。2019年以来,在市司法局的牵头下,普法工作全面开花。“纳税人学校”“警民文化中心”“法韵临海”……不同执法主体部门的普法阵地如雨后春笋般层出不穷,法治思想蔚然成风。2020年,“谁执法谁普法”履责考评获得全省“十大普法影响力事件”提名奖,更有8个组织、项目或志愿者个人入选省、台州市年度社会大普法“六优”培育行动计划。

“把普法工作做精做实,让群众切实感受到法治社会带来的幸福感和获得感。”2020年,临海新培育台州市级法治宣传规范化镇(街道)2个,省级民主法治村(社区)4个,台州市级民主法治村(社区)26个,全面完成“七五”普法规划工作目标。

“十四五”规划风鹏正举,“八五”普法开局势劲。15年的深耕开拓,让临海成为法治浙江建设的全新高地。未来,临海将继续坚持以习近平法治思想为遵循,围绕省委省政府、台州市委市政府以及《法治临海建设规划(2021—2025)》的工作要求,深化法治化和数字化改革,全面打造法治化营商环境,深入推进法治政府示范创建工作,奋力跻身法治浙江建设示范区先进行列。