

多样化 接地气 可持续
解读岱山县域社会治理“密码”

本报记者 郑嘉男 通讯员 潘盈贝 陈秋芳

近年来，岱山县全力推进县域社会治理现代化，构筑起县级矛调中心、乡镇基层治理四平台、村社党群服务中心、全科网格“1411”县域社会治理体系，推进平安建设从“治”到“智”的转变，将制度优势转化为治理效能，打造出多样化、接地气、可持续的社会治理模式，打通基层社会治理“最后一公里”。

“鱼山码”实现大型工地数字治理

位于岱山县鱼山岛的舟山绿色石化基地,共有建设施工企业600余家、流动人口8万余人、车辆6500余辆;鱼山大桥日均进出车辆达4000辆左右,人员18000人左右。



基地实现“刷脸”快速通行

针对这类大型工地,如何进行数字化管理?岱山县自主研发了以“鱼山码”为核心的“智慧鱼山”管控体系,创新工地管理制度,实现了整体智治、协同高效。

在鱼山大桥双合检查站,前往基地的车辆和车上人员正依次通过两侧人脸云台识别,快速“刷脸”通行。“进岛前人员可通过‘鱼山码’系统进行‘预申报’,之后用工企业、业主单位、公安机关将进行逐级审核。”岱山县鱼山派出所副所长胥朱炬告诉记者,所有车辆和人员经识别后方可进入,未申报登记的车辆将被执勤人员拦下。

准入名单“联合审”、可信身份“自主领”、进出通道“一脸行”……通过规范“码上办”，基地实现了人员精准管理。与此同时，岱山县还强化“码下管”，让风险防控来得更高效。今年1月至5月，共有9.6余万人通过“鱼山码”审核进入工地。

“现在有了专属码,招工前期就可以对报名人员



“智慧鱼山”管控平台

进行筛查。”据基地一建设公司的负责人说,之前上岛人员用过“一卡通”,但难管理易丢失,而“鱼山码”系统与互联网、公安网、视频专网三网信息无缝衔接,借助公安数据优势,对预申报的数据与系统数据进行实时比对核查,并将核查结果推送至公安端,就可以对可疑人员、重点对象进行进一步查控处置,从源头上消除隐患。

在“鱼山码”开发建设的基础上,岱山县还将进一步完善“智慧鱼山”整体智治系统,开发地图监控模块,全面接入岛内人脸探头、卡口监控等前端感知设备和物联网芯片,构建可视化全息感知“天眼”。据岱山县委政法委相关负责人介绍,他们还将导入12万条人车报备、劳资纠纷、违规记录等数据,有效提升碎片智能化整理、数据扁平化呈现、研判贴合化导向等功能,使基地实现动态化监控、实时化预警、实战化分析。

“一支队伍管执法”破解基层执法难

6月17日晚,岱山县秀山乡综合行政执法队联合派出所、市场监督管理所等,对秀东村桔园区域的无证无照经营现象开展联合整治行动。

整治过程中,“一支队伍管执法”工作机制发挥了作用。综合行政执法队对初次设摊的摊主开展批评教育并责令整改,对屡劝劝阻无效的流动摊贩现场登记立案并暂扣营业工具;派出所民警核查当事人身份信息,清除现场安全隐患;市场监管所执法人员现场约谈室内无证经营商户,要求其停业整顿,并现场指导许可审批流程……通过开展联勤,各部门各司其职,让原本混乱的整治现场逐渐恢复了秩序。

岱山以秀山综合行政执法体制改革省级试点为突破口,全面整合乡镇、自然资源规划、市场监管等各站所人员力量,成立全省第一支乡级综合行政执法队伍,相对集中行使执行城乡规划、市政公用、人防管理

等19个方面的全部或部分行政处罚权及相关行政检查权628项,实现“一支队伍管执法”。

自今年3月1日执法权下放以来,执法队已开展综合行政执法检查超过300次,牵头开展联合执法20余次,彻底改变了“看得见、管不着”的局面。

群众自治是岱山县社会治理体系的“底盘”。去年,岱西镇推出“先锋公约”,设立团结和谐、村风文明、政策宣讲等十大“先锋岗”,一些老党员的基层治理作用日益凸显出来。截至目前,岱西镇500余名渔农村党员已经全部签署了“先锋公约”承诺书。

与此同时,“四治融合”“民生小铺”“东海渔嫂”“瀛洲红帆”“海陆联动调解”等社会治理“海味”品牌也遍地开花。岱山还在全市率先制定出台高水平推进县域治理现代化的实施意见,提出岱山县域治理现代化开局战的“十招三十四式”,创新基层治理,构筑

起县级矛调中心、乡镇基层治理四平台、村社党群服务中心、全科网格的社会治理体系。



综合行政执法人员现场执法

矛盾纠纷不出岛

近日,一起工伤引发的纠纷在岱山县矛调中心(绿色石化基地)成功化解,双方当事人均对调解结果



当事人向矛调中心赠送锦旗

表示满意。

今年3月12日,张某在鱼山岛一工地干活时发生事故,致肋骨骨折。之后的几个月,张某一边养伤一边找包工头苏某商谈赔偿事宜,但一直没有结果。无奈之下,张某于6月11日向岱山县矛调中心求助。

“在鱼山,有点规模的总包单位有几十家,不知名的分包公司有好几百家,没有登记在册的劳务公司更多,怎么找到责任人、锁定证据,是这里调解工伤案最大的难点。”矛调中心调解员王海告诉记者,针对这起案件,他们先查到苏某的挂靠公司和工资记录单,又找到事故的目击者,对张某受伤的经过做了事实固定。苏某见无法抵赖,终于主动上门接受调解。

面对建设企业多、外来人员流动快、劳动关系错综复杂等社会治理新情况,岱山主动将县矛调中心延伸到绿色石化基地,通过积极防、主动调、盯紧事、用

好法,将矛盾纠纷吸附在鱼山、化解在鱼山,确保矛盾纠纷不出岛。

建在基地上的矛调中心面积不大,但功能俱全。中心集网格管理、接待处置、统筹指挥和预警预防四大功能于一体,设置了公共法律服务区、矛盾纠纷化解区、综合信息指挥区、自助服务区等功能区块,还提供“单科门诊”“电话问诊”“专家会诊”等多功能服务。

如今,基地不仅有公益律师、心理医生、专业调委会调解员等队伍随驻,还广泛吸纳了“东海渔嫂巾帼先锋联盟”“铁帽子工棚调解联盟”“工人之家”等社会组织积极参与,实现基地的治理资源由碎片化、运动式向集成化、常态化转变。

据统计,中心自去年8月6日建成运行以来,调处各类矛盾纠纷627起。