

党建引领 数字赋能 绍兴越城以党建“契约化”奏响基层治理交响乐

本报记者 顾洁丽 文 陈立波 图 通讯员 陈华斌

粉墙黛瓦,乌篷摇曳,户户临水,家家枕河。绍兴市越城区古为越国国都,在数千年的历史演变中积淀了丰富的文化内涵,呈现出独特的地方风采。7月27日下午,“护航高质量发展建设共同富裕示范区”主题采风活动记者团来到绍兴越城区,实地探寻当地基层治理现代化的创新实践。

数字赋能建设矩阵式“智治体”

走进越城区综合信息指挥中心,一块73平方米的巨幕大屏给了采访团不小的震撼。随着工作人员移动鼠标,一个个实时镜头被拉大、拉近,如违章停车、消防栓故障、乱贴小广告、餐饮店油烟超标等小事,在大屏上都能一一捕捉到。

“这就是越城区社会治理矩阵式智治平台。平台在基层治理四平台的基础上,打通平安建设信息系统、警务(交警)管理、雪亮工程、智慧城管等19个平台系统,整合10余个掌上APP,贯通区、镇街、村居、网格、群众五个层级,最终实现纵向到底,横向到边。”越城区综合信息指挥中心负责人说。

“19个平台系统分属不同部门,如何能归集到一起?”面对记者的提问,负责人表示,这要归功于党建“契约化”。

去年,越城区成立了全省首个党建“契约”数字赋能社会治理共建基地,通过党建“契约”串联社会治理全领域全环节全要素。截至目前,全区共有352个村(社区)、760家企事业单位、1825个社会组织、5万余名党员加入“契约化”共建平台,开展服务活动1.8万

余次,解决各类问题2万余件。越城区也荣膺“2020全国社会治理创新典范区”,成为全国社会治理的创新典范。



党建引领打造“契约化共建”

垃圾如何分类、群众在家门口如何借书、老年人如何上网……这些都是社区居民日常生活中的实际问题,在府山街道越都社区这些都不是难事。作为党建“契约化”共建工作发源地,越都社区将大量的社区服务资源用签订“契约”的形式融会贯通,推进基层党建与社区治理的深度融合,成为了一张社区服务管理和城市发展亮丽名片。

记者注意到,在社区的活动中心里有几名孩子正跟着老师做手工。工作人员介绍说,越都社区与党员个人签订契约,按照群众“点单”、支部“下单”、党员“接单”的模式运行,党员发挥自身所长,为社区群众提供服务。梁女士是一名幼儿工作者,与社区签约后,她利用业余时间教社区的孩子们剪纸技艺,培养孩子们的



动手能力。“作为一名党员,社区也是我履职的责任岗。与社区一起举办的剪纸培训课堂,不止孩子们喜欢,也吸引了社区的很多党员来参加。看到他们的笑脸,我感觉很自豪。”

在这里,每个约定项目都有明确的任务书、时间表和责任人,形成了“社区资源社区共享,社区问题社区解决”的治理闭环体系。通过与其他单位的“契约化”共建,越都社区还开办了“树兰书房”“社区大学”“名师工作室”等项目,使居民足不出户就可以享受到学习、锻炼、休闲“三位一体”的多元服务。

上海法治报社融媒体部副主任王菁表示:“通过一纸契约,将社区党组织与驻社区单位党组织紧密联合在一起,推动了多元化协同参与基层治理,为社区老百姓带来了服务,带来了实在。这是真正将基层社会治理工作融入到了百姓的生活当中。”



将司法功能延伸到服务群众的“最后一公里” 慈溪法院用法治守护社会和谐之美



本报记者 张宇洲 通讯员 陈露佳

“恶性事件的发生,很多时候是小矛盾没有及时化解导致的,因此在矛盾产生的第一时间进行干预,很有必要。”在慈溪法院,“网格法官”徐礼向采访团记者分享了2年多来他走村入户化解矛盾纠纷的心得。7月27日,“护航高质量发展建设共同富裕示范区”主题采风活动记者团一行来到慈溪市人民法院,找寻法院参与基层社会治理的鲜活案例。

日前,浙江省高级人民法院出台《为浙江高质量发展建设共同富裕示范区提供有力司法服务和保障的意见》。而在此前,慈溪法院就主动参与辖区基层治理,积极发挥人民法院在社会治理大格局中的“法治保障”作用。

网格里来了法官“老娘舅”

“远亲不如近邻,相互体谅下吧。”自徐礼2019年担任慈溪市3个自然村的“网格法官”后,这句话便时常挂在他的嘴边。当时,慈溪法院组建网格法官队伍,融入慈溪全市1142个网格,实现“法”“网”相融、“情”“理”互补,打造诉源治理新模式。

“‘网格法官’要做得好,首先要‘融’进村里。”因此,徐礼有事没事就到村里了解情况,主动为自己“揽活”。

去年,他接手了一起农村土地流转承包纠纷。某村300多户村民把土地统一承包给了同村种植户蒋某。蒋某决定在土地上种植绿化草皮,而村民认为,草皮收割会降低耕地肥力,纷纷要求退租。

“土地纠纷在农村可是大问题,而且这起纠纷涉及上百人,不处理好可能会引发严重后果。”了解到情况后,徐礼回去做足了功课。他了解到草皮在慈溪本地种植不具有优势,老蒋也没有相关的专业知识,很难有市场竞争优势。就此,徐礼前前后后联系了老蒋20余次,将其中利弊剖析清楚,有理有据,最终成功说服了老蒋。

截至目前,慈溪法院网格法官参与纠纷调处320余次。这项工作受到了当地党委政府及社会各界的充分肯定。

“面对基层治理难题,慈溪法院用活‘网格法官’这一‘金钥匙’,提升了新时代人民法院化解矛盾纠纷的能力水平,让法律服务惠及广大群众,真正打通了服务群众的‘最后一公里’。”

法庭就在身边

前不久,慈溪的李女士在慈溪法院范市法庭打了一场索赔官司,判决生效后打算申请强制执行。以往,她需要前往30公里外位于慈溪城区的法院执行局,而如今,她只需在家门口的范市法庭提交申请材料就可以了。

便捷的司法服务源自慈溪法院以人民法庭建设为突破口,大力推进的“立审执一体化”工作机制。在这一机制下,法庭办案过程中贯通立案、审判、执行各诉讼环节,形成矛盾纠纷“一站式解决”的新模式,努力实现“办案最公、用时最少、老百姓司法获得感最强”的目标。

除此之外,人民法庭融入基层解纷网络,在慈溪已实现了全覆盖。今年5月,慈溪法院出台《人民法庭与镇(街道)人大代表联络站互融行动实施方案》,充分积极发挥人大代表深入群众优势,通过听取人大代表意

见、联合人大代表开展常态化协助执行、矛盾化解等工作,增强法庭与人大代表对接联络,进一步拓宽人民法庭扎根基层、融入辖区群众的渠道。

“人民法庭作为法院的派出机构,既处在践行司法为民的最前沿,也处在矛盾化解的第一线,肩负着为乡村振兴提供法律服务的重要使命。”慈溪法院相关负责人介绍说。

此外,慈溪法院6个派出法庭均下沉司法服务力量,完成了“法官讲民法典”普法进网格活动。

法院慈善分会3年援助465人

“感谢法院给我们送来了温暖!”面对送来3万元“和美”司法援助款的执行干警,申请执行人吴大伯的儿子小吴热泪盈眶。

几年前的一场车祸,让吴大伯成了植物人。法院判决肇事者黄某赔偿86万余元。可事故发生后,黄某为躲避执行不知去向。执行干警经过线上线下多种途径查控调查,未发现他名下有可供执行的财产。

经过多方联系,执行干警找到了黄某亲属。经过反复做工作,黄某亲属同意代为赔偿40万元。另一边,法院积极引导吴大伯家属向法院慈善分会申请司法援助。经过审核,法院慈善分会的“和美”基金为吴大伯提供了3万元援助款。

2018年5月29日,浙江法院系统首个慈善分会在慈溪法院揭牌。慈溪农村商业银行出资4000万元设立为期5年的“和美司法援助基金”,每年将该基金5%增值部分,即200万元捐赠法院分会。吴大伯正是该基金的受益者。

现实中,人身损害赔偿、追索赡养费、抚养费等民生案件的申请执行人,时常面临被执行人客观上丧失履行能力的情况,法院穷尽司法拘留、失信曝光等各项措施都无法执行到位。慈善分会成立后,法院首先将这类案件的申请执行人列为主要救助对象。

三年来,慈溪法院慈善分会已发放司法援助金184笔,465人受到援助,金额达310余万元。