

# 人口与计划生育法将修改

新华社

记者27日从十三届全国人大常委会第九十八次委员长会议获悉，人口与计划生育法修正草案拟提请8月召开的十三届全国人大常委会第三十次会议审议。今年6月，中共中央、国务院颁布了关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定，明确提出要实施三孩生育政策及配套支持措施。



## 快乐暑期

7月27日，河北省遵化市一所幼儿园的教师带领孩子们做游戏。今年暑期，遵化市多所幼儿园不放暑假、继续接收幼儿入园托管，解决了双职工家庭孩子和留守儿童暑期看护难的问题，受到当地家长欢迎。新华社 刘满仓 摄

# 外卖骑手、网约车司机等权益保障有哪些突破？

## 八部门发文规范平台用工焦点问题

新华社

人力资源和社会保障部、国家发展改革委等八部门近日联合发布《关于维护新就业形态劳动者劳动保障权益的指导意见》，首次明确平台责任、报酬、休息、职业伤害保障等多个焦点问题，为外卖骑手、网约车司机、电商主播等构建权益“防护网”。

### 承认平台用工特殊性： 没签劳动合同也算用工关系，纳入制度保障

“这次意见最大亮点就是承认了平台用工的特殊性，在现行劳动法体系中确立了除‘有劳动关系’‘无劳动关系’外，不完全符合确立劳动关系情形的‘第三类’劳动者。”人社部劳科院劳动和社会保障法治研究室主任王文珍告诉记者。

意见在第一部分开宗明义：符合确立劳动关系情形的，企业应当依法与劳动者订立劳动合同。不完全符合确立劳动关系情形但企业对劳动者进行劳动管理的，指导企业与劳动者订立书面协议，合理确定企业与劳动者的权利义务。

“这一方面是要求企业依法合规用工，该签劳动合同的不能逃避责任；另一方面根据平台经济的新特点，明确了一种新的用工关系形态，为那些未能和平台直接签订合同、但受企业劳动管理的劳动者的基本权益保障提供了依据，同时也消除了平台对新就业形态劳动者被简单认定为劳动关系的担忧。”王文珍认为。

我国灵活就业人员已达2亿人。破解平台经济用工与传统法律法规“不相适应”问题，成为新就业形态劳动者权益保障的关键。

意见提出，推动将不完全符合确立劳动关系情形的新就业形态劳动者纳入最低工资等制度保障范围，放开灵活就业人员在就业地参加基本养老、基本医疗保险的户籍限制等，将所有新就业形态劳动者纳入劳动保障基本公共服务范围等。

### 出事故平台该不该负责： 就算是间接用工平台也负有相应责任

骑手出事故外卖平台到底该不该负责？对此，意见首次明确，平台企业采取劳务派遣等合作用工方式组织劳动者完成平台工作的，应选择具备合法经营资质的企业，并对其保障劳动者权益情况进行监督。对采取外包等其他合作用工方式，劳动者权益受到损害的，平台企业依法承担相应责任。

“上述规则意味着平台不能再简单主张与劳动者之间是合作关系或者没有关系而一推了之。”中央财经大学劳动法和社会保障法研究中心主任沈建峰表示。

## 三部门发布税收优惠政策 支持住房租赁市场发展

央视网

据财政部网站消息，为进一步支持住房租赁市场发展，日前财政部、税务总局、住房城乡建设部联合发布《关于完善住房租赁有关税收政策的公告》，2021年10月1日起执行。

根据《公告》，住房租赁企业中的增值税一般纳税人向个人出租住房取得的全部出租收入，可以选择适用简易计税方法，按照5%的征收率减按1.5%计算缴纳增值税，或适用一般计税方法计算缴纳增值税。住房租赁企业中的增值税小规模纳税人向个人出租住房，按照5%的征收率减按1.5%计算缴纳增值税。住房租赁企业向个人出租住房适用上述简易计税方法并进行预缴的，减按1.5%预征率预缴增值税。

此外，对企事业单位、社会团体以及其他组织向个人、专业化规模化住房租赁企业出租住房的，减按4%的税率征收房产税。

## 中国地震预警网 2022年底投入运行

新华社

记者27日从中国地震预警网示范运行新闻发布会上获悉，历经5年建设，上千名科研和业务人员攻关，覆盖220万平方公里地震多发重点地区的中国地震预警网，将于2022年底全部建成投入运行。这套由中国地震局独立自主研发的预警系统，将在地震发生后与地震波“赛跑”，为震中附近20公里外居民提供数秒至数十秒的紧急避险时间。

## 西藏首辆移动疫苗接种车 投入使用

新华社

26日，西藏首辆移动疫苗接种车在日喀则市桑珠孜区投入使用。这将有效满足当地偏远地区及出行不便的特殊群体的疫苗接种需求，提高当地的疫苗接种效率。

据了解，这辆移动疫苗接种车由青岛市第九批援藏干部联合青岛海尔生物医疗股份有限公司联合捐赠，搭载有高原模块，适应高原场景，在崎岖路段也能平稳行驶，可真正实现疫苗“上门”接种。

## 19岁姑娘 欲挑战独自驾机世界纪录

新华社

拥有比利时和英国双重国籍的19岁姑娘扎拉·拉瑟福德8月将开启独自驾驶飞机完成环球飞行之旅，挑战这一项目世界纪录。

据路透社26日报道，拉瑟福德在多名赞助者帮助下筹款，打算进入大学前完成环球飞行。她定于8月11日从比利时首都布鲁塞尔驾驶超轻型飞机“鲨鱼”启程，在两三个月时间内飞越大西洋，飞临格陵兰岛、加拿大和南美，然后飞临美国阿拉斯加、俄罗斯以及印度尼西亚。这趟驾机环球之旅将飞越52个国家和地区，两次穿越赤道，总行程约5.1万公里。

### 保护“困在系统里”的劳动者： 向超负荷劳动和强制出工说“不”

日夜接单、风雨无阻是许多平台从业人员的常态。为此，意见首次亮明“国家态度”：企业不得制定损害劳动者安全健康的考核指标，要严格执行国家劳动安全卫生保护标准，强化恶劣天气等特殊情形下的劳动保护，最大限度减少安全生产事故和职业病危害。

意见还鲜明提出，完善休息制度，推动行业明确劳动定员定额标准，科学确定劳动者工作量和劳动强度。督促企业按规定合理确定休息办法，在法定节假日支付高于正常工作时间劳动报酬的合理报酬。

“平台严格的时间限制、严厉的惩罚措施、严苛的淘汰制度，使得一些劳动者的‘工具性’被放大，而作为‘人’的安全与体面受到挤压。这一问题被意见予以重视并提出了具体的改善措施。”首都经济贸易大学劳动经济学院院长冯喜良说。

### 维护劳动者话语权： 制度规则和平台算法要充分听取意见

缺少话语权、民主参与不足、沟通协商不畅，是新就业形态劳动者权益保障面临的最深层次问题。

这次意见指明破题方向——督促企业制定修订平台进入退出、订单分配、计件单价、抽成比例、报酬构成及支付、工作时间、奖惩等直接涉及劳动者权益的制度规则和平台算法，充分听取工会或劳动者代表的意见建议，将结果公示并告知劳动者。

同时意见提出，工会或劳动者代表提出协商要求的，企业应当积极响应，并提供必要的信息和资料。指导企业建立健全劳动者申诉机制，保障劳动者的申诉得到及时回应和客观公正处理。

“一系列安排旨在让企业和新就业形态劳动者通过沟通协商，共同决定关系到双方切身利益的重要事项。”冯喜良说。