

为困境企业的“破”与“救”提供司法助力

杭州两级法院发挥破产审判职能,优化法治营商环境

本报记者 王乃召 通讯员 夏文杰 黄赛琼

破产法律制度是现代化经济法律体系的重要组成部分,是市场经济优胜劣汰规律的法律体现,对于营造“鼓励创新、宽容失败”的营商理念具有重要意义。在当前深化供给侧结构性改革进程中,如何判断企业的“破”与“救”,如何为企业高质量发展提供服务,成为人民法院发挥破产审判职能服务发展大局的重要课题。

近年来,杭州市两级法院坚持市场化、法治化导向,持续完善破产审判体制机制,充分发挥破产审判完善市场主体救治和退出机制、促进优胜劣汰、实现资源优化配置等方面重要作用,为优化营商环境、经济高质量发展提供有力司法服务和保障,为打造全国市域社会治理现代化标杆城市 and 平安中国示范城市护航添彩。

强化破产审判职能 优化法治营商环境

“不要总认为‘破’是坏事,所谓不破不立,‘破’也是符合自然规律。”在谈到如何通过破产审判促进资源要素重新配置时,杭州市中级人民法院副院长许米阐述了“破”和“立”的辩证关系。她表示,通过破产清算,让一批技术水平低、发展前景差、环境资源消耗大而不宜再保留的企业“出清”,是市场经济下优胜劣汰的必然结果。

近两年,全市法院坚持依法、公平清理企业债权债务,审结破产清算案件488件,加快推进市场出清,处置厂房400万平方米、土地7700亩,盘活账面资产320亿元,通过破产程序释放土地、房产等经济资源,实现“腾笼换鸟”,助推经济高质量发展。

富阳区的浙江永正控股有限公司,曾经是全国造纸业龙头企业。2017年,该公司及其关联公司共计37家企业进入破产程序,一度成为当时备受关注的重大新闻。而当时,陷入此种处境的造纸企业并非独此一家。拆除高污染、高耗能工业的烟囱,还富春山水天生丽质,是大势所趋。

抱着壮士断腕的决心,富阳区法院通过搬迁、执行、破产程序的精准衔接与融合,顺利完成了永正、金昌、钓鱼等118家造纸企业债权债务的清理。“破”的短痛换来了长久的绿水青山,加快推动了富阳造纸区块的产业转型升级,也实现了“保一江春水、守一片蓝天”的总体目标。

杭州法院还特别关注在破产过程中依法延续企业的营运价值,让暂时陷入困境但仍具发展前景的企业通过破产重整、和解,焕发新生。

2018年9月,杭州市原江干区法院裁定“祐康系”10家企业合并破产。2020年12月,重整投资人按约支付全部重整对价款,重整资产控制权移交完毕。祐康品牌得以挽救,600多名员工的岗位得以保留,家喻户晓的“祐康雪糕”,也继续为杭州人的夏天送来清凉。

由破产清算转变为重整的,还有浙江富阳恒泰汽车电器有限公司。考虑到该公司作为新型科技企业,具备一定重整价值,其在进入破产程序后,管理人随即启动项目化管理方案,实施封闭运行,做到“生产不停、职工不减、市场不乱”。为了缩短破产案件办理时间,该公司采取先通过重整计划后竞价的框架性重整模式,加速企业实现再生。

近两年,已有42家杭州企业通过破产重整、破产和解实现再生,实现债权人、破产企业、职工等多方利益主体共赢,达到了法律效果和社会效果相统一。

值得一提的是,杭州法院在大力完善企业破产机制的同时,还在积极探索推动个人债务集中清理,让“诚信而不幸”的债务人重获新生。建德法院审理的徐某、殷某个人债务集中清理案中,法院搭建债务人与债权人一体化纠纷解决平台。根据债权人会议表决通过的财产分配方案,第三人提供部分偿债资金,债权首次分配清偿率达30%以上。待5年行为考察期满,两债务人的剩余债务将得以豁免。

加强破产审判专业化 提升审判能力水平

破产程序错综复杂,大量的与债权人谈判沟通、政府职能部门事务协调等综合性工作,对破产审判法官的法律专业能力、沟通协调能力、宏观判断能力均具有较高要求。专业化的破产审判机构和队伍,是发



2019年12月31日,杭州破产法庭成立



2017年12月12日,富阳法院与中国人民大学破产法研究中心签署《合作框架协议》,成为中国人民大学破产法研究中心第一家教学科研实践基地



浙江华农科技有限公司破产清算案通过网络召开第一次债权人会议

挥破产制度功能、优化营商环境的重要基础。

2019年12月,杭州破产法庭挂牌。目前,全市13家基层法院也均建立了破产案件专人审理机制,由专门业务庭或固定合议庭专职审理破产案件。

为提高破产案件审理效率,充分发挥破产审判市场主体依法退出和救治功能,2019年8月,杭州中院专门制定了破产案件简化审理意见,为两级法院推进简单案件简易审提供了指引。

杭州中院在审理杭州金阁网络科技有限公司破产清算案过程中,运用简化审,实现了破产程序快速推进。该案受理后,随机摇号选定管理人、发布债权申报公告、通过浙江移动微法院召开第一次债权人会议并进行线上表决……仅用时90天,就快速完成了债权确认、追收出资、宣告破产、企业注销等一系列程序。

2020年,杭州法院破产案件简化审适用率达

35%,均在180天内审结,最快实现38天审结。

为加强办理破产便利化、信息化,杭州法院充分发挥“数字经济第一城”优势,积极打造破产案件信息化平台。鼓励管理人运用最高法院破产重整平台、移动微法院、钉钉网络平台等,促进破产程序高效、顺利推进。

以数字化为桥梁,富阳区法院搭建破产审判V字模型,从多个纬度实现流程再造,形成了集专业化、项目化、协同化于一体的高质效破产案件办理定义集。该院在全国首创管理人微信公众号,管理人通过微信公众号发布共性问题、披露案件进展,保障债权人知情权;设立全国首个破产财产网络司法拍卖接口,全国首批开通管理人挂牌直接通道,全国领跑网拍平台智能车辆评估系统,实现破产资产处置专业高效,有效提高了案件处理的便利度和债权回收率,节省债权人的时间和费用。正如富阳区法院分管破产审判的常务副院长吴建峰所说,富阳区法院的数字化以问题为切入点,不拘泥于平台,“什么平台方便就用什么,群众习惯用哪个就用哪个,便捷、高效、精准地服务债权人,是我们推进数字化的核心要义”。

完善内外联动机制 增强破产程序推进动力

破产程序是一项系统性、综合性工程,需要政府的公共服务和社会管理职能部门配合。尤其涉及企业税收、行政审批、信用修复等难题,往往需要依托府院联动机制协调解决。

“杭州作为经济先发地区,市场环境较为健全,企业破产审判工作起步较早,相关部门对破产制度认识程度较高,但相关事务的协调处理和配合还可以更好。”杭州破产法庭庭长徐鸣卉介绍。

为了解决政府的公共服务和社会管理职能配合的问题,杭州法院在建立破产审判府院联动机制方面不断探索,在办理社会影响重大的破产案件中,成立党委领导、政府主导、多方合作的企业风险处置工作领导小组,最大限度高效调动各种资源,为案件审理提供组织保障、配套事务处理保障,有效化解了重大涉企债务危机。

萧山、余杭、富阳、建德等地在党委的高度重视下,当地政府均建立府院联席工作机制,与法院常态化对接,协调区域经济风险化解、破产重大事务处置等事宜。

原下城区法院审理的杭州田逸之星置业有限公司破产清算案中,案涉房屋虽然已完成主体竣工验收,但办证材料不齐备,并有拖欠土地出让金等情况。借助府院联动机制,该院与相关行政部门多次沟通,创新办证模式,成功办出房产证,实现多方共赢。

破产管理人是破产案件审理过程中承担主要事务性工作的主体,破产程序能否公正、高效、顺利地进行,与破产管理人有着密不可分的联系。

“破产案件审判有其特殊性,在资产处置、分配等方面一旦出现纰漏,难有救济途径,可谓覆水难收。因此,必须从程序上严格把关,以考核评价机制强化对破产管理人履职约束,加强监督指导,促进管理人队伍专业化发展。”许米说。

为发挥好管理人作用,富阳区法院积极创新对管理人的指导、监督、评价机制。“通过对以往破产审判经验的总结,我们发现,管理人履职是破产案件处置的关键。于是,我们以管理人业绩考核作为切入口,设置了一套管理人工作指引。”富阳区法院院长赵平介绍,“在上级法院支持与中国人民大学法学院指导下,我们整合修订形成9万余字的《破产案件实务操作指引》,通过项目化指引,使主审法官、管理人,尤其是缺乏破产经验的管理人在处理破产事务过程中,有规可依、有据可循。”同时,富阳区法院还探索项目化的管理人履职监督与考核数字应用场景,由合议庭、债权人委员会对照项目指标对管理人进行线上打分,管理人考评等级与报酬挂钩,敦促其在履职中更加注重工作质量和效率。

2019、2020年,杭州两级法院共受理破产案件855件,审结564件,同比分别增长74%、106%。在国家发改委的营商环境报告中,杭州“办理破产”指标名列前茅。杭州破产法庭被评为“2019年度杭州市国际一流营商环境创建工作突出贡献集体”。