

助推法治政府建设 为共同富裕保驾护航

我省确定首批合法性审查与行政裁决“最佳实践”培育试点单位

江山市:

给“红头文件”赋上“安全码”



指导合法性审查向基层延伸

“红头文件”是否合法有效，直接体现了政府依法行政水平，关系到政府的形象，也关系到老百姓的切身利益。为解决行政规范性文件合法性审核存在的送审文稿质量不高、数量激增等问题，江山市建立了6个由“司法局业务领导+专家律师+法律业务骨干+若干个领域专家”组成的“3+x”政府法律事务服务组，不断提升行政规范性文件合法性审核工作水平，保障政府依法科学民主决策。2019年以来，江山市出台的55件行政规范性文件，均严格经合法性审核把关，没有一例文件因违法被纠错。

“好的制度离不开强有力的执行落实。江山市在法治建设(依法行政)考核中，将落实重大行政决策和规范性文件制定、发布程序，作为对部门、乡镇(街道)考核的主要内容之一，加大考核分值，对未建立相关制度的，给予相应扣分等。”江山市司法局相关负责人介绍，全市19个乡镇(街道)已实现合法性审查机制全覆盖，目前合法性审查正逐步向村(社区)延伸。

桐庐县:

推动决策“智慧审查、风险管控”



县乡联动决策审查

桐庐县通过迭代升级决策行权全过程闭环监管数字化应用，推动重大行政决策、规范性文件、政府合同等三大县域决策一网审查、一网管控。

桐庐县设置重大行政决策、规范性文件等4类合法性审查清单126个审查要点，部门、乡镇(街道)法制审核人员可照单检查，避免审核产生疏漏。该应用还设置常见常发法律问题库，嵌入“税收”“优先”等110个关键字段，并关联对应法律风险。平台启用后，出具合法性审查意见时间平均缩短50%以上。

为推动决策风险闭环管控，桐庐县注重决策程序流程再造，将重大决策涉及的公众参与、风险评估、合法性审查、风险预警、监督等18个核心环节，纳入决策行权应用进行全流程监管，决策记录可追踪到每个工作环节的责任人。此外，桐庐县创设线上专家库和线下“我们的审查会”，搭建联审平台，集中会审并解决重大法律疑难问题16个。

舟山市:

实现政府合同“闭环智控”



合同大数据助力依法决策

舟山市司法局全面建立“事前、事中、事后”体系化、全周期监管机制，在全域范围内率先实现政府合同全生命周期闭环数字智控。合同审查全流程办理所需时间从改革前30个工作日缩减到15个工作日以内，合同履约率由改革前97%提升至99.8%以上。

据悉，舟山市司法局率先在全域范围内以“智能审核辅助+云存储应用+合同大数据研析+多跨协同集成应用”的数字化模式，建立舟山市政府“钉合同”平台，通过固化合同审查、履约节点、风险预警、解纷协同等环节，实现系统管人、管合同、管钱、管廉政、管诚信等多维度线上智能监管。

自2019年以来，通过舟山市政府“钉合同”驾驶舱的大数据研判，全市共清理各类政府合同(协议)29565件，审核3531件，发现问题合同653件，避免经济损失7亿余元。

龙泉市:

破解山林纠纷裁决难题



安仁镇公益林落界

“糊涂了十几年，终于弄清楚了。”近日，61岁的住龙镇西井村村民范有森心情大好，因为解决了心头大事，终于弄清自家被封的公益林“四至”在哪里、面积大小以及能补多少钱。这得益于龙泉市2018年以来开展的数字化公益林建设。

龙泉是浙江省最大的林区县之一，林地面积占市域面积86.6%，林农占全市总人口的82.4%，而山林纠纷占农村基层信访问题的比例高达50%以上。

龙泉市依托林业“一张图”系统，联合浙江农林大学，创新运用“信息化+”技术，精准落界，大量因林界问题产生的纠纷彻底解决。

在此基础上，龙泉市创新山林纠纷诉源治理，综合现场调解、线上调和等联动调处机制，推进山林纠纷分级调解、调解资源智能共享、调解数据全程留痕。山林纠纷从2019年的584件断崖式下降至2021年的4件，下降了99.3%。

龙泉市还推出落界管理、林区智治、社会公益、绿色金融、经营流转5大核心业务，归集应用17个单位的业务数据，实现治理端、服务端互联互通，切实打破数据壁垒。

东阳市:

推进基层合法性审查“集成智控”



合法性审查平台开通仪式

2021年以来，东阳市积极开发“乡镇(街道)合法性审查智慧管理平台”，率先推进基层合法性审查“集成智控”，合法性审查办件流转周期平均缩短50%以上，乡镇行政诉讼、行政复议案件数、败诉(纠错)率明显下降。

东阳市将涉法事务全部列入合法性审查范围，创新设置申办、审查、查询、决策等四个模块，在各模块中增添岗位责任人、材料清单、超期办理提醒，以此提高平台流转效率。同时，构建“党政办+司法所+法律顾问”模式，实现全流程监督、全区块覆盖、全方位处置，有效破解部门推诿、交叉管理等难题。

此外，东阳市打造了“全流程闭合式”合法性审查通用流程，明确各环节责任人及责任范围，设置了标准化通用模板。“我们还采用‘PC端+手机掌上终端’相结合的方式，通过便捷化的终端实现远程审查。同时还增设法律顾问业务考核、利用VMR技术设立虚拟法律顾问室和合法性审查业务云联席会议室等功能。”东阳市司法局相关负责人介绍。

通讯员 钟丽丹
本报记者 陈毅人

为进一步夯实基层合法性审查与行政裁决的工作基础，通过合法性审查助推法治政府建设，为共同富裕示范区建设提供法治保障，近日，我省加快培育一批具有辨识度和影响力的政府法务工作“最佳实践”，同时，省司法厅确定32家单位为全省培育试点单位，分别承担行政规范性文件、重大行政决策、政府合同、行政裁决及基层合法性审查等五个方面试点。

“首批试点单位要大胆探索、勇于尝试，争取在合法性审查与行政裁决制度建设等领域取得突破，努力形成更多可复制、可推广的‘最佳实践’样本。”省司法厅政府法律事务处相关负责人介绍。首批试点单位将以数字化改革为引领，以解决政府法务领域突出问题为抓手，统筹推进重点领域深化法治化改革各项工作落地落实，不断夯实法治浙江、法治政府建设基础。