

助推法治政府建设 为共同富裕保驾护航

我省确定首批合法性审查与行政裁决“最佳实践”培育试点单位

通讯员 钟丽丹
本报记者 陈毅人

为进一步夯实基层合法性审查与行政裁决的工作基础,通过合法性审查助推法治政府建设,为共同富裕示范区建设提供法治保障,近日,我省加快培育一批具有辨识度和影响力的政府法务工作“最佳实践”,同时,省司法厅确定32家单位为全省培育试点单位,分别承担行政规范性文件、重大行政决策、政府合同、行政裁决及基层合法性审查等五个方面试点。

“首批试点单位要大胆探索、勇于尝试,争取在合法性审查与行政裁决制度建设等领域取得突破,努力形成更多可复制、可推广的‘最佳实践’样本。”省司法厅政府法律事务处相关负责人介绍。首批试点单位将以数字化改革为引领,以解决政府法务领域突出问题为抓手,统筹推进重点领域重点区域深化法治化改革各项任务落地落实,不断夯实法治浙江、法治政府建设基础。

江山市： 给“红头文件”赋上“安全码”



“红头文件”是否合法有效,直接体现了政府依法行政水平,关系到政府的形象,也关系到老百姓的切身利益。为解决行政规范性文件合法性审核存在的送审文稿质量不高、数量激增等问题,江山市建立了6个由“司法局业务领导+专家律师+法律业务骨干+若干个领域专家”组成的“3+x”政府法律事务服务组,不断提升行政规范性文件合法性审核工作水平,保障政府依法科学民主决策。2019年以来,江山市出台的55件行政规范性文件,均严格经合法性审核把关,没有一例文件因违法被纠错。

“好的制度离不开强有力的执行落实。江山市在法治建设(依法行政)考核中,将落实重大行政决策和规范性文件制定、发布程序,作为对部门、乡镇(街道)考核的主要内容之一,加大考核分值,对未建立相关制度的,给予相应扣分等。”江山市司法局相关负责人介绍,全市19个乡镇(街道)已实现合法性审查机制全覆盖,目前合法性审查正逐步向村(社区)延伸。

桐庐县： 推动决策“智慧审查、风险管控”



桐庐县通过迭代升级决策行权全过程闭环监管数字化应用,推动重大行政决策、规范性文件、政府合同等三大县域决策一网审查、一网管控。

桐庐县设置重大行政决策、规范性文件等4类合法性审查清单126个审查要点,部门、乡镇(街道)法制审核人员可照单检查,避免审核产生疏漏。该应用还设置常见常发法律问题库,嵌入“税收”“优先”等110个关键字段,并关联对应法律风险。平台启用后,出具合法性审查意见时间平均缩短50%以上。

为推动决策风险闭环管控,桐庐县注重决策程序流程再造,将重大决策涉及的公众参与、风险评估、合法性审查、风险预警、监督等18个核心环节,纳入决策行权应用进行全流程监管,决策记录可追踪到每个工作环节的责任人。此外,桐庐县创设线上专家库和线下“我们的审查会”,搭建联审平台,集中会审并解决重大法律疑难问题16个。

舟山市： 实现政府合同“闭环智控”



舟山市司法局全面建立“事前、事中、事后”体系化、全周期监管机制,在全域范围内率先实现政府合同全生命周期闭环数字智控。合同审查全流程办理所需时间从改革前30个工作日缩减到15个工作日内,合同年履约率由改革前97%提升至99.8%以上。

据悉,舟山市司法局率先在全域范围内以“智能审核辅助+云存储应用+合同大数据研判+多跨协同集成应用”的数字化模式,建立舟山市政府“钉合同”平台,通过固化合同审查、履约节点、风险预警、解纷协同等环节,实现系统管人、管合同、管钱、管廉政、管诚信等多维度线上智能监管。

自2019年以来,通过舟山市政府“钉合同”驾驶舱的大数据研判,全市共清理各类政府合同(协议)29565件,审核3531件,发现问题合同653件,避免经济损失7亿余元。

龙泉市： 破解山林纠纷裁决难题



“糊涂了十几年,终于弄清楚了。”近日,61岁的住龙镇西井村村民范有森心情大好,因为了却了一桩心头大事,终于弄清自家被封的公益林“四至”在哪里、面积大小以及能补多少钱。这得益于龙泉市2018年以来开展的数字化公益林建设。

龙泉是浙江省最大的林区县之一,林地面积占市域面积86.6%,林农占全市总人口的82.4%,而山林纠纷占农村基层信访问题的比例高达50%以上。

龙泉市依托林业“一张图”系统,联合浙江农林大学,创新运用“信息化+”技术,精准落界,大量因林界问题产生的纠纷彻底解决。

在此基础上,龙泉市创新山林纠纷诉源治理,综合现场调解、线上调和等联动调处机制,推进山林纠纷分级调解、调解资源智能共享、调解数据全程留痕。山林纠纷从2019年的584件断崖式下降至2021年的4件,下降了99.3%。

龙泉市还推出落界管理、林区智治、社会公益、绿色金融、经营流转5大核心业务,归集应用17个单位的业务数据,实现治理端、服务端互联互通,切实打破数据壁垒。

东阳市： 推进基层合法性审查“集成智控”



2021年以来,东阳市积极开发“乡镇(街道)合法性审查智慧管理平台”,率先推进基层合法性审查“集成智控”,合法性审查办件流转周期平均缩短50%以上,乡镇行政诉讼、行政复议案件数、败诉(纠错)率明显下降。

东阳市将涉法事务全部列入合法性审查范围,创新设置申办、审查、查询、决策等四个模块,在各模块中增添岗位职责人、材料清单、超期办理提醒,以此提高平台流转效率。同时,构建“党政办+司法所+法律顾问”模式,实现全流程监督、全区块覆盖、全方位处置,有效破解部门推诿、交叉管理等难题。

此外,东阳市打造了“全流程闭合式”合法性审查通用流程,明确各环节责任人及责任范围,设置了标准化通用模板。“我们还采用‘PC端+手机掌上终端’相结合的方式,通过便捷化的终端实现远程审查。同时还增设法律顾问业务考核、利用VMR技术设立虚拟法律顾问室和合法性审查业务云联席会议室等功能。”东阳市司法局相关负责人介绍。