

# 金山银山,法治是靠山

## 法治乡村建设 助力嘉善农村共同富裕

通讯员 蒋伟强 姚晓炜 李善芳 顾梦婷

法治乡村建设是乡村振兴战略的重要内容,是新时代全面推进乡村振兴的关键环节,也是全面依法治国的基础性工作。嘉善县始终牢记习近平总书记对嘉善提出的“在推进城乡一体化方面创造新经验”的指示要求,紧紧抓住“双示范”国家战略契机,在法治乡村建设融入乡村振兴的基础上,探索总结了“金山银山,法治是靠山”的法治乡村建设理念,助力农村共同富裕。近年来,嘉善县通过“法治强农、法治兴农、法治护农”,深化法治乡村建设,助推农村“共富”的奋斗目标和共同愿景。2020年,嘉善农村社会治理经验获中办刊发,县域社会治理经验在第十届中国社会治理论坛上交流。大云镇缪家村获评全国乡村治理示范村,建成了全国首家实体运营的村级乡村振兴学院;天凝镇洪溪村获评全国乡风文明示范村。全县拥有全国民主法治示范村3家。



魏塘街道农房搬迁现场公证



全国民主法治示范村天凝镇洪溪村



调解员到拆迁现场宣传法律



陶庄镇金湖村“红色代办”服务点

### 强化法治乡村示范引领 推动法治强农

2017年,嘉善县出台《关于加强民主法治村(社区)示范建设的意见》,明确标准、目标和经费,示范村率先垂范,带动其他村开展示范建设。“七五”普法期间,共建成20家民主法治示范村,补助创建经费100万元。在各村培育的665位“法治带头人”“法律明白人”,充分发挥了村级法治宣传员、矛盾调解员的作用。嘉善县法治乡村建设始终把农村“共富”作为出发点和落脚点,注重村法治文化建设与“共富”共享。在临近上海的姚庄镇,打造“桃源渔歌,最美香湖,共同富裕示范路”法治风景示范带,把“法治”和“共富”有机结合。西塘镇将法治文化建设与古镇旅游相融合,把“阵地”变“景点”,法润人心带

来的益处日益显现,乡村旅游事业蒸蒸日上。此外,嘉善县主动作为,牵头上海青浦、江苏吴江开展三地法治乡村文化共建共享,将法治乡村优质文化搬上“云端”。嘉善县还将法治乡村与美丽乡村相融合,在工程发包、拆除违建、环境整治、垃圾分类等美丽乡村建设过程中,突出法治保障,严格依法规范操作,探索了“美丽乡村,有法更美”的嘉善经验。天凝镇洪溪村从一个干群关系紧张、矛盾纠纷多、村居环境差、经济落后的“上访村”,通过党建引领、依法治村、民主管理,蜕变成全国民主法治示范村、中国最美村镇50强。

### 延伸公共法律服务触角 推动法治兴农

紧扣乡村公共法律服务体系建设,完善实体、热线、网络三大平台,实现法律服务资源“零距离”。嘉善县在各村设立公共法律服务点,投放智能自助机和“司法惠民驿站”无人律所。村法律顾问全面入驻移动“微嘉园”,2020年4月以来共为网格内16万村民提供掌上法律服务12386人次,在线审查村级重大经济合同36份。将“12348”法律服务热线融入“12345”县长热线,引导村民通过浙江政务服务网、“浙里办”app等平台提交在线申请,今年在线审批法律援助案件913件。创新“1+N”公共法律服务流动工作站,为涉农法律援助案件提供“一站式”法律服务。2021年,处置群体性劳资纠纷21起,涉及949人次,标的额2826万余元。成立示范区助农法律服务专家团,开

展“法律服务进乡村”活动,为拆违、“低散乱污”企业整治等提供法律服务100余次。创新打造“法荟示范区”云课堂,共推送法律“云课堂”40期,受众20余万人。优化村法律顾问“挂牌服务”“点单式服务”机制,为乡村特色旅游、农村电商等提供法律服务。以农业产业园区企业在生产、投资、销售等各个环节中遇到的法律问题为导向,研发特色产品助推农业产业园区法律服务“一件事”。2021年,为一里谷农业、云澜湾旅游、歌斐颂巧克力小镇等农业产业化项目开展法律辅导,推出特色法律服务产品46项。为村民提供出生、入学、就业、婚姻、退休、身后等覆盖全生命周期法律服务产品23个。

### 深化基层依法治理 推动法治护农

通过完善村民自治章程和村规民约,广泛发动村民参与村务管理,激发村民自治活力,发挥群众在乡村治理中的主体作用,实现乡村治理“自上而下”到“上下互动”的转变。凡是涉及村民切身利益的重大事项,无论是道路修筑,还是环境整治,均采用“村务公决”。姚庄镇横港村在村居环境整治过程中,立足村情民意,形成了“党群联动、户比互评”的农村环境长效治理机制,垃圾分类、环境卫生整治等工作都取得了良好的效果。以数字化改革为牵引,推动政务事项向基层延伸,深化无证明城市建设,全面推行审批事项告知承诺制,让村民少跑腿、不跑腿。目前全县90%以上民生事项镇(街道)即可办理,镇(街道)便民服务中心办件量较去年同期上升270%。全县166个村(社区)实现“红色代办”服务点全覆盖,509名由村(社区)干部、网格员和党员志愿者担任的专(兼)职红色代办员队伍通过上门服务、党员领办等多种方式,为群众提供“菜单式”“点单式”“预约式”等各类精准服务。今年以来,代办各类民生服务事项1.2万件。

嘉善县坚持和发展新时代“枫桥经验”,形成了“矛盾减少在源头、纠纷发现在苗头、小事解决在村头、大事控制在镇头”的“四头工作法”,注重发挥农村老党员、老干部、“老娘舅”作用,开展纠纷排查、矛盾调处,把矛盾化解在早、化解在小。近年来,农村90%以上的矛盾纠纷都化解在家门口。今年,以全国模范人民调解员陆访泉事迹为原型拍摄的微电影《一“陆”祥和》,并在司法部微信公众号展播,进一步诠释了“四头工作法”在调处基层矛盾纠纷,维护社会稳定方面的独特优势。嘉善县通过法治乡村建设,既服务保障了农村的各项事业发展,也提升了村干部、村民的法治素养,助推农民物质富裕和精神富有。2020年,嘉善城乡居民收入比缩小至1.6:1;农民人均可支配收入40741元,同比增长7.1%;村均集体经常性收入401万元,同比增长31%;在2020年城乡统筹排行榜中列全国第四、全省第二。下一步,嘉善县将深化法治乡村建设,把法治乡村与共同富裕深度融合,探索出法治乡村建设保障共同富裕的嘉善经验。