画好“和合善治”同心圆

探索市域社会治理现代化的台州路径

见习记者 贾梦媛 通讯员 郭天宇

去年5月，台州市获批全国第一批市域社会治理现代化试点城市；

今年1月，台州市五届五次党代会把建设全国市域社会治理现代化试点城市纳入“六个城市”建设整体布局；

2017年至2020年，台州连续荣获“中国最具幸福感城市”称号；

……

“目前，在市域社会治理现代化上，着眼于有效解决一批影响平安台州建设的顽疾痼症，增强市域社会治理的引领力、统筹力和驱动力，打造一批具有台州辨识度的工作品牌，画出了一个‘和合善治’的同心圆。”台州市委政法委常务副书记、市全国市域社会治理现代化试点工作领导小组办公室主任李晏子说。

和合圣地碑 葛昌晓 摄

“和合文化”融入治理实践

温岭市新河镇召开民主恳谈会集体协商羊毛衫行业工资

以制造业为主体的民营经济，为台州经济发展带来了源源不断的动力，但无形中也为社会治理带来种种难题。

一方面，由于人口大量涌入台州，随之产生的社会矛盾也越来越多，比如出租房秩序、劳资纠纷、民间借贷等；另一方面，由于人口流动性大的地域特殊性，传统的以“熟人社会”为基础总结出的“枫桥经验”，很难发挥出最大作用。

作为“和合文化”发祥地的台州，在市域社会治理中充分用活“和合文化”这汪清泉。“融入‘和合文化’，台州市域现代化治理的理念发生了根本性的变化，从原来重在硬邦邦的‘治’字，变成了重在理顺各方关系的‘理’字。”李晏子说。

民主恳谈便是“和合文化”融入社会治理的一大台州特色品牌。

“童装手缝工要求慢工细活，一天只能做一两百件，我们希望今年工资能再涨点儿。”

“手缝工是一道精细活，直接关系到毛衫成品合格率。我建议，单面鸡心领和圆领毛衫每件手缝工价应提高0.1元。”

“目前受疫情影响，一下子上调这么多，给企业压力太大。我认为每件上调0.05元更合理。”

……

今年入秋，在温岭市新河镇，90多名参会代表召开民主恳谈会，讨论镇上的一件“大事”——集体协商一年一度的羊毛衫行业工资。

民主恳谈会就是让群众自愿、直接参与，围绕群众关注关心的热点难点问题，发动群众的力量，理顺各方关系、利益，解决群众的身边事。

2019年8月，三门县法院协调省、市、县三级人大代表、驻庭人民调解员，在浦坝港法庭设立了以“言行和善、夫妻和鸣、家庭和睦、邻里和融、环境和美、社会和谐”为宗旨的“六和调解室”，机制的设计理念也突出了“理”字。

市域社会治理的目标与“和合文化”的精神是一致的，都是追求“和”的状态，以和谐、融合的基本理念，实现和合的市域社会治理现代化。

“善治创新田”收获硕果

台州在社会治理这块“创新田”收获了自己的硕果——将“善治”这一传统美德融入社会治理中，就是把自治、法治、德治相结合，实现良好的社会治理效果。

台州的社会治理实践中有着不少“善文化”的影子。比如，将“慈孝文化”写入村规民约的仙居“三绿模式”、建立“道德红黑榜”的三门乡村治理“三治融合”模式、台州创新“一网一图一机制”系统建立预防“民转刑”机制等。“市域社会治理的终极目标和‘善治’所追求的目标是一致的，就是实现人民生活幸福、社会和谐有序以及国家长治久安。”李晏子说。

作为中国民营经济先发地之一，台州敢为人先、敢闯敢冒的精神，在探索市域社会治理现代化中得到了淋漓尽致的发挥，在社会治理机制创新上层出不穷——

以全科网格为底座，在全省率先实施《基层社会治理 全科网格管理规范》地方标准，实行网格责任全链条捆绑，有力夯实基层基础，成为中国社会治理的样板；

以数字化改革为基础，构建起预防“民转刑”防控网，通过建立防控模型、机制和网络，严格防止社会治安和民事纠纷等转化为刑事案件，成为全省典型；

以流动人口信息为基础，建立出租房屋旅馆式管理机制，使出租房管理有了可遵循的标准。

据统计，今年以来，共受理矛盾纠纷214861条，化解209971起，化解率达97.72%，初步实现矛盾纠纷“排得出、化得了、转得动、管得住”的工作目标，有效维护社会和谐稳定。

椒江区章安街道回浦村网格员入企进行平安三率问卷调查

画出圆满“同心圆”

和合、善治的社会治理理念，台州动员了庞大的社会团体、组织参与到市域治理现代化中。那么，是由谁组织领导，动员起群众力量实现共治的？

以实现人民生活幸福、社会和谐有序以及国家长治久安为终极目标，台州各级党组织和全体党员发挥了组织者、动员者的“圆心作用”，社会治理的各个主体围绕同一目标，在同一主体引领下，共同参与社会建设和治理，共同享有治理成果，画出了“同心圆”。这是在探索市域治理现代化上，具有台州辨识度的成果之一。

专职网格员组团宣传

黄岩区矛调中心金牌调解员主持纠纷调解

以台州全科网格模式为例，“3+X+Y”的网格团队将众多治理力量拧成一股绳，“3”即党支部书记任网格长，驻村干部任指导员、专职网格员；“X”即从属部门多条线汇聚法治力量；“Y”即村、社区的众多党员志愿者。而这个团队中，发挥核心引领作用的是网格长，即村党支部书记。

院桥镇是黄岩区第一人口大镇，辖区企业多，人口流动频繁，民事、治安、劳资等不同类别的纠纷时有发生。调解各类矛盾，院桥镇综治中心积极发挥作用。

“镇党委主要领导高度重视矛调工作，综治中心共配有4名专职调解员和多名兼职调解员，一年来共解决矛盾纠纷700多起。”院桥镇综治办主任王聚说，95%以上问题均可在平台内有效化解。

一个基于台州实践、体现台州特色的，具有强烈“和合善治”台州辨识度的市域社会治理品牌，在浙江、甚至全国开始闪亮——

2020年，全市生产安全事故起数、死亡人数在前两年降幅全省第一的基础上，再下降29.6%、33.8%；

全市县级矛调中心受理矛盾纠纷41.89万件，法院一审民商事案件收案同比下降14.22%。