

一罚了之、花钱了事,一些企业何以成“环保老赖”?

半月谈 郭强 邬慧颖

屡被投诉,却漠视敷衍;屡被处罚,却照旧排污;屡被督察,却虚假整改……近期,中央生态环境保护督察组陆续向多地反馈第二轮生态环境保护督察的情况。记者发现,2021年以来第二轮中央生态环境保护督察通报的75个典型案例中,有一半以上案例中点到第一轮督察及“回头看”中已存在的问题,其中不乏一些久被投诉、久拖未决的“环保老赖”。这些“环保老赖”被一些地方政府纵容庇护,被群众戏称为享受“VIP服务”。

“环保老赖”三大表现

记者梳理发现,一些企业成“环保老赖”、享受“VIP服务”有三大表现。

——屡被投诉,却漠视敷衍。一些企业长期排污,群众反映强烈、投诉不断,地方政府明知情况,但长期漠视敷衍,甚至称群众举报不实,导致企业有恃无恐、问题愈演愈烈。

2021年9月,中央第五生态环境保护督察组督察四川发现,大型造纸企业四川天竹竹资源开发有限公司臭气扰民问题突出,2018年以来被群众投诉高达279次,当地有关部门先后对该企业下达现场监察意见书32份、责令改正违法行为通知书9份、行政处罚决定书9份,但均未得到有效落实,直至今年生态环境部现场检查并指出该问题后,当地才再次督促该企业开展全面排查治理。

——屡被处罚,却照旧排污。一些地方政府环保执法偏松偏软,简单以罚代管,一罚了之,纵容企业违法违规行为,出现“一边罚款、一边排污”现象。

2021年8月,中央第六生态环境保护督察组对中国有色矿业集团有限公司下属大冶有色金属集团控股有限公司进行督察发现,2018年以来,该企业因环境违法被当地有关部门立案处罚12起,处罚金额达877.6万元,但2019年以来,其冶炼厂制酸尾气二氧化硫小时浓度均值超过排放限值达2161次。

——屡被督察,却虚假整改。一些“环保老赖”在被中央生态环境保护督察组“点名”后,当地政府在整改中依然



走过场甚至弄虚作假,帮助企业蒙混过关。

第一轮督察交办的辽宁抚顺市废钢渣加工企业污染等问题未有效解决就草草销号,督察“回头看”点名的山东泗水县一矿山治理修复明显不到位却上报完成整改,长期非法排污的江西永丰县一有色金属有限公司表面整改问题突出……2021年第二轮中央生态环境保护督察通报的十批75个典型案例中,有一半以上案例中点到第一轮督察及“回头看”中已存在的问题,其中有不少与企业行为有关。

“环保老赖”底气何在

在中央重拳治污背景下,一些企业何以成“环保老赖”?

——污染企业成一地财政“台柱子”,地方政府投鼠忌器。记者调查发现,一些污染企业之所以成为“环保老赖”,根源在于所在地方未能摆脱传统发展路径依赖。

几年前,江西晨飞铜业有限公司就因大气污染问题突出被群众举报,但企业所在的金溪县工业园区管委会不仅未制止,反而为企业违法大开方便之门,因为这家企业是当地第一纳税大户。2021年4月,中央第四生态环境保护督察组再次督察后,该企业才停产整改。记者获取的一份材料显示,这家企业占当地规上工业企业总产值的20%,2021年上半年,金溪县工业指标排位下滑,首要原因就是这家企业因环保整改全面停产。

——地方政府一罚了之,排污企业花钱了事。记者调查发现,一些地方对排污企业以罚代管,但罚款与企业经

济效益相比只是“毛毛雨”,一些排污企业选择花钱了事。某大型造纸企业在2020年年报中,公布了三起“超标排污”被罚事件,合计被罚金额520.3万元。但记者查阅相关数据发现,2020年,这家造纸企业营业收入超过300亿元,净利润超过17亿元。

——“打板子”避重就轻,一些地方主官痛感不足。近年来,我国加大了对破坏生态环境行为的追责问责力度,其中明确规定,资源环境保护督察整改要求执行不力的,应当追究相关地方党委和政府主要领导成员的责任。

但记者调查发现,一些地方在环保追责时避重就轻,有的流于形式。如中部某地一乡党委书记因一起自然资源部挂牌督办的生态环境问题被免职,几个月后就以另一乡党委书记的身份公开参加活动。

让“环保老赖”寸步难行

一些专家及基层干部表示,从2016年第一轮中央生态环境保护督察到2018年督察“回头看”,再到当前第二轮督察,中央生态环境保护督察推动了一系列生态环境问题的解决,对破坏生态环境行为形成了有力威慑,但一些“环保老赖”屡被通报却不彻底整改,影响恶劣,亟须重拳予以整治。

一方面,对“环保老赖”要紧盯不放、一督到底,借鉴惩戒“老赖”(失信被执行人)的经验,让“环保老赖”寸步难行。

江西省高级人民法院环境资源庭一级法官助理张洋洋表示,目前对企业破坏生态环境行为的处罚金额标准整体仍偏低,对企业的震慑力有限,难以起到让违法企业“长记性”的作用。他建议,进一步完善法律法规,提高违法成本,对于屡查屡犯的“环保老赖”要与企业征信等挂钩,限制其享受相关金融、税收、补助等优惠政策,并逐次加重处罚力度,倒逼其停止破坏生态环境的违法行为。

另一方面,严格追责问责,将生态环保“党政同责、一岗双责”落到实处,形成守护生态环境的长效机制。

“整治‘环保老赖’既要督企也要督政。”南昌大学资源环境与化工学院院长吴代赦表示,推动生态环保“党政同责、一岗双责”也是中央生态环境保护督察的一项重要任务,只有对地方政府尤其是党政主要领导庇护排污企业、敷衍应对整改的行为严格追责问责,才能形成守护生态环境的长效机制。

“请放心,都挺好!”

走近亲历西安新冠肺炎疫情的外国人

新华社 张斌 张思洁 孙正好

“尽管疫情来势汹汹,但生活依旧平稳。”定居西安多年,印度人德福一家和许多西安市民一样,正在经历一段特殊的抗疫时光。

近期,地处中国西北的陕西西安,新冠肺炎疫情不断袭扰。自从12月9日西安出现首例本土新冠肺炎确诊病例,到23日零时起,西安市全市小区(村)、单位实行封闭式管理,德福的脚步也逐步从“慢下来”到“停下来”。

“这一年太过忙碌,我总在外地出差,跟家人聚少离多,这几天和妻子、孩子一起居家隔离。”德福说,“陪孩子做作业、跟妻子做饭、居家健身……可做的事情也不少”。

45岁的德福来中国已经17年,他把餐厅从丝绸之路起点西安,一路开到成都、杭州、长春等地,还成了一名演员。“中国是我的福地。”他说。

除了不能随意外出,德福在西安开办的5家餐厅也不得不暂时歇业。“损失只是短暂的,疫情过后,肯定会如往常一样。”德福说,过去两年,很多国家疫情蔓延,但中国防控疫情的成绩有目共睹,“我相信西安的疫情很快就会好转,我有信心”。

德福的“信心”不无来由。西安市已经开展多轮全员核酸检测,消除传播隐患;市民生活物资保障充裕;成千上万的医护人员和志愿者冲锋在一线,守护平安。

“我们几乎每天都要做核酸检测,及时了解自身健康状况;社区有专门的工作人员,给大家提供蔬菜。”德福说,“我们想要的,政府都已经想到,也已经做到,这种贴心让人有安全感。”

西安是古丝绸之路起点。随着“一带一路”倡议日益深入人心,越来越多外国人和德福一样,在西安找到发展机遇并落地生根。



从12月15日起,西安交通大学法学院的哈萨克斯坦籍教授乌舒洛娃·索菲娅就再没有出过家门。那一天是她48岁的生日。

“疫情可不是开玩笑,待在家里少出门就是在给抗疫出力。”已经在中国生活近18年的她说。

居家的日子,一家人都没闲着。分别在上高中、初中和小学的三个孩子每天上网课,索菲娅自己读书、备课。她的爱人穿起了此前自备的防护服,报名担任志愿者,给小区居民送菜。

尽管正常的生活被打乱,但她非常理解:“我生活在国以外的亲人中,就有患上新冠肺炎去世的。所以,我非常支持、理解中国的防疫政策,重视人的生命和健康,才是真正的人权。”

“我很好,你们放心吧!”面对数千公里外来自家人的担忧,32岁的普利亚通过视频安慰他们,并一一讲述自己居家生活的点滴。

陕西是中国苹果主产区之一,苹果年产量约占世界的



西安国际港务区,医护人员正在为住户做核酸检测

七分之一。几年前,这位来自伊朗的年轻人决定扎根西安,做起了苹果外贸生意。

“中国的防疫举措很全面,我早已注射新冠疫苗,并且会定期做核酸检测,所以疫情袭来,我和周围的朋友并不慌张。”他说。

来西安生活多年,普利亚早把自己当成西安人。眼下,他正在申请加入抗疫志愿者队伍。“我会很多国家的语言,可以服务外国友人,会驾驶,可以运送物资,还能维持核酸检测点秩序……”

尽管西安的新冠肺炎确诊病例还在增加,但这些外国人的生活依然有序。就读于西北工业大学的巴基斯坦留学生夏豪,最近学会不少中国菜,这给他的居家隔离生活增添了不少乐趣。

“平时做饭,还可以线上学习、考试,一切都很顺利。”为了尽快提高自己的汉语水平,夏豪专门买来字帖练习。

“西安加油,长安常安!”这是夏豪最近学会的两句话,尽管还不流利,但他已迫不及待通过网络和大家分享。