



数字法治，瑞安跑出“加速度”

“模块+专班”解复杂矛盾纠纷



本报记者 蓝莹
实习生 杨依依
通讯员 丁瑞清

从瑞安市检察院知识产权监督智能辅助项目被列入全省数字检察应用项目第二批“统筹建设”揭榜挂帅项目，到瑞安市公安局率全省之先集成公安内网与政务外网海量数据打造“风动”数字维稳一体化系统，再到瑞安市委政法委复杂矛盾纠纷“模块+专班”化解“一件事”场景应用初步入选全省数字法治系统多跨场景清单2.0……如今，数字法治改革场景在瑞安遍地开花，一项项创新成果和应用见证着这里的数字法治跑出“加速度”。

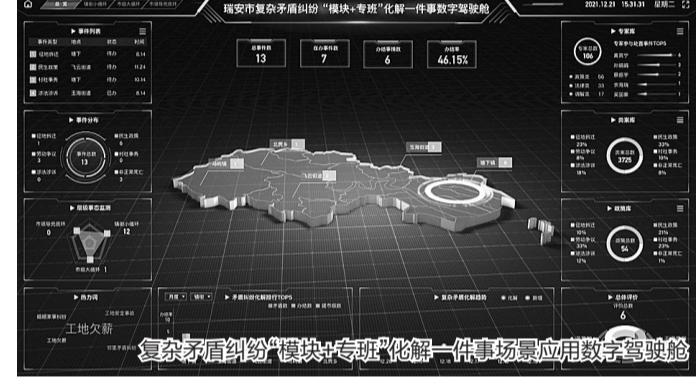
今年以来，围绕数字化改革目标和任务，瑞安市成立了数字法治系统建设领导小组，由市委副书记、政法委书记担任组长。瑞安市委政法委聚焦数字改革跑道建设，探索数字法治样本，清单式滚动推进数字化改革工作，助力法治瑞安建设：牵头各单位建立“一组一办三专班”机构，负责规划建设、组织推进、统筹协调、监督指导数字法治建设工作；建立“周例会、月会商、季汇报”制度，紧盯进度安排，制定重点任务作战图，建立每日与每周的报表制度，实时进行情况汇报和进度晾晒，清单式项目化展示数字法治政法系统内各单位工作动态和任务完成情况，项目牵头责任单位、工作进展情况、具体工作计划、项目进度完成情况等，都被一一列出。

以数字化改革为契机，瑞安市委政法委、市矛调中心牵头，23个乡镇(街道)、22家部门协同推进，共同打造复杂矛盾纠纷“模块+专班”化解一件事场景应用，通过实行“筛选-流转-处置-办结-监管-研判-评价”全过程闭环管理，最快速度调动各方资源，集中力量、集中时间解决复杂疑难问题，打造自下而上、逐级消化、高效协同的复杂矛盾纠纷化解共同体。

日前，一名装修工人在塘下镇一店面施工时不慎从架子上坠落，经抢救无效死亡，多名死者家属聚集要求赔偿。塘下镇矛调中心启动复杂矛盾纠纷“模块+专班”化解一件事场景应用，将这起纠纷转入“乡镇小循环”“非正常死亡-其他安全事故”模块进行调处化解。经过该应用的智能分析和流转，明确由塘下镇党委副书记牵头组建专班来化解，并智能匹配专班成员。通过“分管领导牵头领办、部门场内场外联办、线上线下信息联动”方式，分管领导组织召开多方协调会，专班成员信息互通、紧密配合，最终促成当事人达成和解协议，赔偿款项于当日全部到位。

据介绍，复杂矛盾纠纷“模块+专班”化解一件事场景应用在浙政钉就可进行协调会商，调解专班人员无需集中开会，可直接在云上指挥室进行分析研判、反馈调解进度、补充相关材料。同时，多个部门可以通过场景应用平台快速联动，协力化解、妥善处置。

“原先我们开展线下会商，经常碰到主事权单位难以确定的情形，往往要多次通知各部门人员按时定点研究，费时费力。”塘下镇矛调中心负责人介绍，有了这个场景应用，通过事件流转协同、模块精准确定两大功能，可自动流转并确定案件牵头人，并通过云上会议室发起线上“实时会商”，操作起来十分方便，大大提升了基层化



解矛盾纠纷的效率。

据了解，自2020年4月运行“模块+专班”机制以来，瑞安市已成功化解复杂矛盾纠纷111件。复杂矛盾纠纷“模块+专班”化解一件事场景应用已出台《深化“模块+专班”运作模式 打造社会矛盾纠纷调处化解“终点站”的实施方案》、“乡镇小循环”“市级大循环”“市领导兜底环”运行工作规则等制度；专家库已吸纳法律、调解、政策等三类专家超100名，并依托巡回调解机制开展2期集中巡回调解，帮助属地化解重大矛盾纠纷1件；归纳全国类案3392件、温州市类案222件、瑞安市类案111件；归纳六大领域法律法规、政策文本超50件。

危险驾驶案不到10分钟审完

作为浙江法院危险驾驶罪智能化审判改革试点法院，瑞安市法院积极创新拓展“凤凰智审”系统应用，探索危险驾驶罪的全流程智能审判，有力推进多跨场景建设，为刑事类案的优质高效审理提供了智能化支撑。

近日，何某因醉酒驾驶碰撞他人车辆，被检察机关提起公诉，瑞安市法院运用危险驾驶案件智能化审判模式开庭审理此案，并当庭作出判决。何某犯危险驾驶罪，被判处拘役2个月，缓刑4个月，并处罚金4000元。案件从开庭到裁判文书当庭生成，全程用时不到10分钟。

危险驾驶案件智能化审判模块可以梳理被告人血液酒精含量、是否存在逃逸情节等49个案情要素，结合文书智能解析，自动提取当事人基本信息、前科劣迹等信息，并自动比对、回填引导法官对案

情要素进行逐一认定，大大减少事务性工作。

在案件量刑上，依据《温州市中级人民法院关于危险驾驶罪的量刑指引》相关规定，该系统分类梳理出61个量刑情节，构建理论量刑体系，同时提取现有量刑参考数据，构建实证量刑体系，通过车辆类型、证照情况、酒精含量、犯罪后果、自首、立功等情节进行认定勾选，由系统根据认定情节自动生成量刑参考，法官确认后转化为宣告刑。

此外，该模块加强了侦捕诉审衔接，打通跨部门合作的壁垒，健全“公安机关迅速反应、检察院集中起诉、法院快速审理、司法部门及时对接”工作机制，实现侦、捕、诉、审等节点的无缝衔接。

据悉，瑞安市法院自开展试点以来，已实现裁判文书100%当庭生成、当庭宣判、当庭送达。

“八小时内外”队伍监管

为探索谋划数字化改革与队伍监管的结合点，瑞安公安在全省率先上线“1+6+N”队伍监管数字化平台，着力涵养风清气正、规矩办事的警营生态。

该平台紧盯执法出警、群众工作和个人作风等重点领域，织牢织密“八小时内”“八小时外”全天候监管体系，通过在全省范围内率先汇总公安内网与政务外网海量数据，一方面掌握内部动向、扫除“八小时内”监管盲区，另一方面聚焦涉警舆情、个人生活作风等风险源头，全量汇总瑞网议事厅、瑞安论坛等站点涉警信息，倾听群众民意、锁定“八小时外”苗头隐患，目前已收集到107636条社会监督信息并全部落实后续回访。

不仅如此，该平台还通过一键生成“队伍画像”、一图展示风险点位，确保队伍苗头性、潜在性问题快速处置、出清见底。自平台运行以来，已预警推送并落实整改各类执法执纪及群众反

馈问题523条，并利用“画像”结果对5个单位和4名民警分别进行挂牌整治和重点约谈，有效消除了队伍及执法方面潜在的风险隐患。

“以前在审查的时候，少不了要跑各个部门了解个人情况，程序繁琐。现在手指一点，个人档案一览无余，方便多了。”今年政工部门利用该平台成功筛查出某民警的纪律处分记录，在审核该民警报送材料的过程中及时取消其评优资格。

据了解，该平台自7月上线运行以来，已累计发出“八小时内”和“八小时外”各类高危风险预警186条并全部核查办结，成功避免发生多起重大队伍管理问题。同时，瑞安公安局违法违纪案件总数大幅下降50%，群众满意度上升至97.1%。

目前，该平台已被列入省公安厅督察总队“金种子”培育试点，为瑞安公安打造改革品牌集群锦上添花。