

义乌市佛堂镇： 高质量建设共同富裕小城市样板

通讯员 朱金晓 葛旭刚 陈洋波
本报记者 江胜忠

2021年，义乌市佛堂镇全面贯彻落实义乌市委市政府决策部署，围绕“1+9+15”工作思路，聚焦共同富裕重点任务，解放思想，接续奋斗，全镇经济社会实现又好又快发展。

今年以来，佛堂镇坚持以提升人民群众安全感和满意度为目标，坚持以改革创新为动力，锻造治理长板，树好法治样板，筑牢平安底板，全镇平安建设总体呈现“基层基础更加牢固、体制机制不断完善、能力水平显著提升、社会大局持续稳定”的良好态势，为全镇经济社会发展营造了良好环境。

借力新载体 全要素联动 “大综合一体化” 行政执法改革稳步推进

“你们好久没来啦，我们好久不见了”3月25日上午，佛堂镇吴溪社区个体户成先生跟执法人员打招呼。

成先生经营着一家饭店，看着今年的检查记录本，他突然意识到，今年有关部门来执法检查的次数，一页纸都没记满。在他的印象中，以前同样是安全生产检查，都是“今天你查

完，明天我来查”，有时一天就来好几拨人。他刚执行完前一队人的要求，后一队人又提出了新的要求。“现在的检查完全不一样了。”成先生说，上午的检查，几名执法人员拿着一张清单一起来，围绕疫情防控、燃气安全、食品安全、垃圾分类等方面，一次性帮店里做了个“全身体检”，省时又省力。

让成先生“感觉不一样”的这种检查模式，叫“综合查一次”，是浙江省“大综合一体化”行政执法改革的其中一环。

今年3月，浙江省“大综合一体化”行政执法改革推进大会在杭州召开，浙江成为全国唯一的“大综合一体化”行政执法改革国家试点。佛堂镇政府积极响应、快速落实，以数字化改革为契机，迭代升级社会治理体系，着力提升基层现代化治理水平。

从“小区域大综合执法”，到“行政执法力量下沉”，再到“大综合一体化”行政执法改革，10多年来，佛堂镇始终走在前。2010年，佛堂镇作为全省首批试点单位，率先探索“小区域大综合执法”改革。2019年12月，佛堂镇成为全省首批基层综合行政执法试点，将原先由义乌市执法局在佛堂镇行使的27个领域852项职权事项划转给了镇政府，从源头上避免多头



执法、重复执法、执法缺位等问题，实现“一支队伍管执法”。

“在老百姓眼里，不管哪个地方、哪个部门的执法人员来检查，都代表着政府，没什么区别。”对于“大综合一体化”行政执法改革，佛堂镇党委副书记金小丁深有体会，改革集成了执法业务，优化了执法流程，实现了乡镇“审批—监管检查—处罚—监督评价”的全流程大闭环。

2021年，佛堂镇综合行政执法大队办理一般程序案件1212件、简易程序2166件，罚款总额1440余万元；处置举报信访1291起；拆违500余处、面积8万余平方米……一串串数字背后，不仅仅是从“各自为战”向“协同作战”的转变，更是“传统治理”向“整体智治”的提升。

“指挥中心呼叫网格，大成路停车场附近有车辆违停，请前往处置。”佛堂镇智慧网格指挥中心在接到群众投诉后，第一时间筛选可调度资源并下发指令。执法人员收到指令后迅速到达现场，有效处置违停车辆，并将结果反馈给指挥中心。

2020年，佛堂镇提前谋划构建智慧网格指挥中心“大脑”（简称“智慧大脑”）。“智慧大脑”在数字地图基础上，通过人群数图、停车数图、渣土车数图等大数据可视化平台，了解、接收、分析群众反映的各类问题，再指派给相关人员快速处置，并及时反馈结果。

“智慧大脑”是推动佛堂“大综合一体化”行政执法改革的重要载体。通过数字应用，综合行政执法人员可随时查看相关单位承接的处罚事项，清楚了解自身的职责范围。同时，也有利于力量资源的调配与部门间协同工作。

“以改革为契机，我们还探索实践了‘疫网联控’、‘333’快速响应、‘135’销号等管理平台与机制，切实提高综合行政执法队伍的专业化水平。”金小丁表示，接下来，佛堂将继续深化“大综合一体化”执法监管数字应用场景，把群众满意作为检验工作的第一标准，深化改革、探索发展，为推进基层治理体系和治理能力现代化提供更多的佛堂案例。

警哥入网格 小事不出“格” “微网格”体系 撬动基层社会治理大格局

“如果不是民警同志的帮助，我这14000元就被骗走了。”近日，佛堂镇吴溪社区的王女士逢人便夸义乌市公安局佛堂派出所的民警好样的。

几天前，王女士接到一名自称淘宝客服打来的电话，说她购买的洗发水有质量问题，可以申请理赔，但要先支付14000元的“保证金”。半信半疑的王女士打电话咨询了吴溪社区的“微网格”民警。了解情况后，民警耐心告知王女士网购平台一般不会在平台外开展交易，这必定是一个骗局。王女士恍然大悟，庆幸自己没汇款。

今年以来，佛堂镇整合各方资源，积极构建“1+2+X”“微网格”管理体系。其中，“1”为1个大网格，佛堂镇机关干部为总网格长，负责村社网格统筹和全面工作，村社、企业工作人员负责网格日常工作；“2”为2名社区志愿者，协助网格开展工作；“X”为“微网格”里的下沉干部，包括综治中心、派出所、行政执法、市场监管等力量。目前，佛堂镇61个村社、企业共有48个大网格、288个“微网格”，“微网格长”288人、“微网格员”576人。

佛堂镇综治办主任何清介绍，该镇依托288个基础“微网格”，联合派出所大力开展“警哥入网格，小事不出‘格’”行动，每个基础“微网格”均由1名警员下沉到各个村社、企业内，确保辖区群众能够“看得见网格，找得到警哥”。

“有事就找陈警官，在群里就可以直接@他。”倍磊村村民小陈告诉记者，之前他的车停在路边被人刮碰，发现后他第一时间咨询“微网格”辅警陈建胜。陈建胜帮忙查看监控后，发现是有人不小心碰到的，立即联系双方沟通好补偿方案，避免了纠纷。

“警哥入网格，将网格员的群众优势和民警的专业优势紧密结合起来，让民警对社情民意做到心中有数。”佛堂镇副镇长陈皓表示，社区民警与网格员协同工作，把警务工作延伸至基层的神经末梢，提升了基层社会治理法治化、智能化、专业化水平。



据了解，自“警哥入网格，小事不出‘格’”行动开展以来，佛堂镇通过“微网格”警哥、各网格员信息报送，化解矛盾纠纷236起。全镇发案率特别是电信网络诈骗警情大幅下降，与去年同期相比下降49.30%。

陈皓还说，佛堂镇将持续加强和创新基层治理，探索社会治理标准化体系建设，在实践中探索创新，强化党建引领、推进科技助力、加强群众参与、创新产业布局，谱写社会治理新篇章。

金小丁表示，在深化平安建设的过程中，佛堂镇着力健全完善社会治安防控体系，进一步提升平安建设的整体水平，为义乌高质量发展建设共同富裕示范区成功案例奠定了更加坚实基础。下一步，佛堂镇将立足共同富裕示范区建设各项任务，积极参与金义都市区共建，对标最高标准、最好水平，聚焦抓改革谋创新、抓安全风险、锻造发展新引擎，筑牢发展安全网，全力推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理，为高质量建设共同富裕小城市样板而不懈奋斗。



15

浙江法制报

责任编辑：陈毅香
版式设计：唐昉婷
2022年4月2日 星期六

