

大型群众性活动怎样管理? 如何保障公共安全?

杭州的这一规定将于6月1日起实施

本报记者 胡宗昊 王梓

本报讯 5月10日上午,杭州市人大常委会召开《杭州市大型群众性活动安全管理规定》(以下简称《规定》)新闻发布会,介绍相关情况。据了解,《规定》将于今年6月1日起正式实施。

“大型群众性活动内容广泛,涉及部门众多,但目前相关管理部门职责规定分散在多个法律文件,明确性、针对性有所欠缺。”发布会上,杭州市人大常委会法工委主任陈马多里介绍,为避免相关部门相互推诿,《规定》第五条对管理部门的职责作了统一规定,明确市公安局负责本市大型群众性活动的安全管理工作,其他相关管理部门和消防救援机构按规定,依法履行相应的大型群众性活动安全管理职责。

由于大型群众性活动风险大小不同,根据具体情况采取相应的安全管理措施更为科学合理。陈马多里说,实践中,杭州市已实行安全等级管理制度,此次《规定》则进一步明确大型群众性安全等级管理制度实施程序,规定承办者应当根据大型群众性活动方案、疫情防控要求、安全等级评估标准和安全工作规范,开展安全等级评估,形成书面评估报告。此外,承办者应根据安全等级评估报告,按安全工作规

范编制大型群众性活动安全工作方案,而实施安全许可的公安机关,应当对承办者进行指导。

为了保障公共安全,《规定》第二十四条规定,对预计参加人数在1000人以上且占用公共场所、城市道路的群众自发形成的聚集活动,区、县(市)人民政府应当组织做好安全管理工作,督促相关主管部门、场所管理单位落实安全措施,积极应用数字化手段及时发布预警信息。

“相较于普通的大型群众性活动,群众自发聚集活动主要区别在两个方面:一是这类活动不需要行政许可;二是形式上没有活动组织承办单位的概念。”针对本报记者的提问,杭州市公安局副局长姚利民在发布会上表示,虽然两者存在差异,但诸如钱塘观潮、祈福祭祀等群众自发活动中人员聚集、拥挤踩踏等风险与普通大型群众性活动并没有区别,有时甚至会更加危险,这就需要属地党委政府牵头,由商务、民宗、民政、旅游等相关的行业主管部门或者是属地场所管理单位落实安全措施,公安机关也会从公共安全出发制定相应的预案措施,并作应急处置准备。

姚利民说,作为《规定》的主要实施部门,杭州公安将通过推广电子票、智慧安防场馆,加强安保科技应用等方式,运用数字化手段提升安全管理实效,全面助力提升组织指挥、隐患发现、力量整合和应急处置能力。

保障自建房安全 不能被事故“推着走”

朱昌俊

观潮

近段时间,自建房安全保障问题再度成为社会各界重点关注的话题。过去几年,全国多地都发生过自建房安全事故,各地也开展了相应的安全排查。同类事故一再发生,充分说明了自建房安全隐患处置的迫切性和复杂性,也对相关管理工作提出了必须面对的挑战。

农村自建住宅缺乏强制质量标准,是一个由来已久的问题。由于在选址、施工、验收等方面缺乏统一规范,许多自建房都留有不小的安全隐患。相当一段时间里,农村自建房游离在国家强制标准之外。这一现状既受到时代局限性的影响,也是社会发展水平、监管成本以及房屋用途等多种因素共同影响下的一种妥协。然而,时至今日,因地制宜为自建房建立相应的强制质量标准,并提供相关安全验收服务,以从源头减少自建房的安全隐患的条件已经越来越成熟,事故的发生更让这一目标显得急切。无论如何,这都是从“增量”角度降低自建房安全隐患无法绕开的一环。

当然,目前更为迫切的,是如何处置好自建房“存量”安全隐患的问题。这里面又分为两个部分。一方面,对于到了一定年限的自建房,各地应该及时开展“体检”,对安全隐患加大排查和处置力度。换句话说,对房屋的安全评估和隐患排查,不应该只是被事故推着走,而应在厘清责任的基础上,建立常态化的体检制度,做到有问题及早发现、及早处置,最大程度降低房屋倒塌的恶性事故。

另一方面,尤其要加大对经营性自建房的安全把关。近几年所发生的房屋倒塌事故,不少都来自经营性自建房,而不是传统意义上的自住性自建房。这部分房屋的安全性之所以需要特别重视,一是因为房屋在改变用途的过程中,往往涉及改建、改造,其中很多其实都是不规范的,由此进一步影响到了房屋的安全性;二是因为经营性自建房实际变成了公共场所,其安全隐患更直接关系到公共安全。因此,对于房屋改造和用途的改变,理应有更严格的安全审批机制。

值得注意的是,在城镇化推进的过程中,自建房“住改商”在一定程度上是难以避免的。在一些小城镇,过去很多房屋虽然都是在缺乏强制质量标准约束的情况下自建的,如今却成为城镇经营性房屋的一部分。作为一种既成事实,要求这些房屋“一刀切”退出经营市场并不现实,但对之建立严格的质量排查程序却是必须的。比如,对于确实存在安全隐患的,能整改的应该及时整改,实在不能整改的,就应禁止继续商用。

由于近几年房屋倒塌事故的深刻教训,多地都已开始对经营性自建房展开安全评估。而在这个过程中,弄虚作假的问题还需得到高度重视。从公开信息来看,类似现象在全国多地都有出现。这也提醒有关部门织密监管网络,防止问题在阳光照不到的地方滋生。

客观而论,自建房安全保障问题的处置有着现实复杂性。其中一些历史遗留问题,还需尽快完善相关机制。此外,如何分担解决问题的经济成本和行政成本,也考验主政者的智慧。有关部门的当务之急是做好“存量”问题的排查,不让既存的安全隐患因为人为疏忽而被放大。着眼长远,我们更要在“增量”上破题,及早行动,多一些主动而为,而不是被事故“推着走”。



怎样让西溪更好“留下”?

修订后的保护管理条例即将施行

本报记者 胡宗昊

本报讯 出湖山外得清游,秋老西溪天水色。西溪国家湿地公园作为中国首个国家湿地公园,是杭州的“城市之肾”,有着重要的生态作用。5月10日,杭州市人大常委会召开《杭州西溪国家湿地公园保护管理条例》(以下简称《条例》)新闻发布会,就《条例》修订的背景、主要内容等作出解读。

记者从发布会上获悉,《条例》于去年12月30日经杭州市十三届人大常委会第四十次会议修订通过,今年3月18日经省人大常委会批准,将于今年6月1日起正式施行。

“考虑到明确湿地公园的具体区位有利于其保护和管理,《条例》中增加了湿地公园的四至范围。”杭州市人大常委会法工委主任陈马多里介绍,《条例》中明确湿地公园东起紫金港路、西至绕城公路、南起沿山河、北至文二西路,其具体范围以及湿地公园外围保护地带、周边景观控制区范围由《杭州西溪国家湿地公园总体规划》确定。

为推进湿地公园一体化保护,《条例》对湿地公园的管理体制、管理方式、执法主体等方面作了新的规定。“《条例》中专

设‘规划与建设’一章,对湿地公园内开展建设活动进行严格规范。”陈马多里介绍,在湿地公园内开展建设活动,要符合条例的限制性规定,除法律、行政法规另有规定外,禁止在湿地公园内新建、改建、扩建与湿地公园保护无关的建(构)筑物;湿地公园内建设项目的选址、布局、高度、体量等应当符合湿地公园总体规划,其造型、风格、色调等应当与湿地公园景观和环境相协调。

水是湿地的灵魂,《条例》中规定湿地公园内河港、池塘、湖漾、沼泽等水体的水流、水源,应当保持生态原状。除特定情形外,禁止占用、围圈、堵截、遮掩。为改善水体质量,规定禁止向湿地公园排放废水、污水以及污水处理尾水。湿地公园及其外围保护地带、周边景观控制区内,禁止建设污染环境的生产设施,禁止设置废弃物倾倒或者填埋场地。

此外,《条例》对引进外来物种和放生动物也作了规定,明确管理机构应当开展湿地公园有害生物监测和防治。规定禁止在湿地公园内猎捕陆生野生动物。除特定情形外,禁止捕捉水生动物。严格控制采集植物资源。禁止擅自砍伐、移植、修剪树木。