

本报记者 蓝莹 通讯员 李蕴博

数字化改革既是一片前景广阔的“蓝海”，也是一片需要攻坚克难的“无人区”。在全省数字化浪潮中，温州发扬“敢为天下先”的精神，全力推进数字法治系统建设，在争取全省最佳应用、冲刺改革突破奖、提升群众改革满意度上交出了高分报表。

在浙江省数字化改革第二批“最佳应用”名单中，温州主建的“追风捕影”涉稳金融风险防范与处置应用、“合同钉”行政合同管理“一体化”（涉公合同精密智控）成功入选。

“追风捕影” 让金融风险可防可控



“经监测发现，贵公司可能存在经营虚拟货币业务、虚假夸大宣传、传销等风险，追风指数达97分，属于高风险。如情况属实，请立即停止经营相关业务。”温州市相关监管部门今年年初对深圳某供应链公司温州分公司发出警告，并持续监测跟踪后期处置动态。

防范金融风险是当下社会热点。据统计，目前在温州市市场监管局登记名称或经营范围中包含“金融”“资产管理”“理财”“基金”“众筹”“互联网保险”等字样的非持牌相关企业有8000余家，数量多，且其借助互联网渠道开展业务的方式又使得监管难度加大。此外，还存在核查处置滞后、行刑衔接不畅、资产处置质效低等监管难点。



在这样的背景下，温州市委政法委联合市金融办、鹿城区等单位创新打造了“追风捕影”涉稳金融风险防范与处置综合应用。该应用针对金融风险主体底数不清、违法手段复杂隐蔽、监管措施相对不足等问题，以“一库一图两指数”为框架，打通行刑衔接和追赃挽损等堵点，形成了“早识别、早发现、早预警、早处置”的风险防范链条，构建高效联动平安与法治全周期处置闭环，牢牢守住百姓“钱袋子”。

“监测预警是‘追风捕影’综合应用的核心，是我们花费最多精力打磨的功能模块。”温州市委政法委副书记章万真介绍。监测预警功能基于金融风险防范基础数据库，全面、系统地对全市金融风险进行排查，并对企业和自然人风险的监测预警结果进行赋值量分，划分红、橙、黄、蓝四色风险等级，分级发布预警线索。

“防范和处置是目的，打击是手段，维稳是兜底。”温州市推动数据安全开放，充分调用跨部门数据，使得金融风险感知范围从原来的1.1万家企业扩展到7.2万家，感知能力提升近7倍，为2万余人追回损失，追赃挽损质效提升44%，实现金融风险从“治已病”向“治未病”、经验治理向数据治理、被动响应向主动预见转变，将金融风险化解在萌芽状态。



“合同钉” 升级行政合同监管模式

“这起案件的查处，比往常类似案件用时短了2个月，也不需要去相关部门调取合同信息，起到了很好的保密效果。”瓯海区纪委监委第五纪检监察室负责人点赞道。

他点赞的“合同钉”应用，是瓯海区在2019年开发的涉公合同监管系统基础上，迭代升级的行政合同管理“一体化”应用。瓯海区纪委监委在查办案件过程中使用该应用，进一步深挖嫌疑人的违纪违法行为，发现其任职期间利用分管职权将大量工程项目委托给同一个人，查办效率大大提升。



行政合同是政府与社会第三方签订的具有法律效力的协议。由于传统监管模式存在短板，合同实际履行过程往往面临较高的法律风险、履约风险以及回报不及预期风险。为破解这些问题，助推政府从传统管理向现代治理转变，瓯海将全区所有行政合同归集到“合同钉”应用，实现合同信息化、智能化管理。

该应用通过打通平台与招投标系统的数据壁垒，推进数据共享共用，确保合同第一时间录入平台。同时，运用AI技术打造智能审查模型，平均7秒可完成对一个涉公合同风险缺陷的智能识别与提示。

另外，该应用纵向贯穿合同“起草、审查、签订、备案、履约、终结”全过程，横向协同纪委监委、司法行政等14个部门力量，归集5个数据源系统261个数据项，打造“事前风险防范、事中预警处置、事后评价分析”功能模块，实行全生命周期闭环管理，实现合同履行全流程一体化在线监管。

“平台会根据合同的履约节点，给项目负责人发送履约提醒以及超期警告，督促及时履约。针对平台上严重逾期的合同，我们会联系承办单位进行现场走访，要求承办单位马上整改。”瓯海区司法局合同监管科负责人介绍，针对合同管理脱节脱位、履约进度滞后、对履约企业监管手段不足等，平台会根据具体合同履约状态，发出“绿黄红”三色预警，有效杜绝“只签不管、签了不做”现象，确保合同能够保质保量完成。

据了解，自“合同钉”应用运行以来，瓯海区50万元以上涉公合同已全部纳入智控，实现14家监督管理部门和154家业主单位在线协同，累计发送预警提示信息800余条，纠正不规范履约合同200余个，有效防范国有资产流失1.2亿元。

特色和实际结合 交出改革高分报表

不止是上述两个最佳应用，在数字化改革道路上，温州持续发力：以去年4月召开核心业务梳理和V字模型培训为标志，努力找准数改跑道；以去年6月召开数字法治系统首批应用场景路演观摩为标志，围绕“一把手”打头阵抓落实、“一本账”清单化抓管理和“一件事”为切口抓建设，持续迭代完善应用开发；以去年8月举办数字法治应用场景大赛为标志，紧扣“数智让城市治理更智慧”这一主题，以一批标志性应用成果集中上线倒逼带头跑、加速跑；以冲击数字法治好应用和例会发言为标志，构建起具有温州辨识度的数字法治系统。

同时，温州聚焦平安法治协同发展，形成了“1门户+4业务模块+N个特色应用”的系统框架，围绕平安基础工作，打造了信用风险综合评价、数字赋能社会治理“一体两翼”、“模块+专班”化解一件事、三级联动“慧治”、“平安乐巡”等应用；围绕风险识别与管控，打造了校园安全、数字化反诈等应用；围绕执法与司法，打造行政非诉“智审”、全息可视指挥等应用；围绕监督制约与服务，打造了“易证通”公证系统。



接下来，温州将按照“一核心、两服务、三再造”要求，以平安法治护航高质量发展、高效能治理、高品质生活为目标，坚持综合集成、实战实用、全面贯通，推动平安法治建设重要领域体制机制、组织架构、业务流程系统性重塑。