

公筷尊重公议 慎重设置罚则

从浙江宁波立法实践看全过程人民民主

新华社 岳德亮

浙江省宁波市人大常委会8月18日通过媒体发布公告,《宁波市公筷使用规定》已报经省十三届人大常委会第三十七次会议批准,自2022年10月1日起施行。

立法前先问卷调查 践行全过程人民民主

调查、征求意见,贯穿了这部法规出台的过程。宁波市人大常委会进行了广泛的民意调查,市人大常委会法工委主任黄开波介绍说,他们通过区(县、市)人大、基层立法联系点及相关部门向餐饮服务经营者、行业协会、市民群众、市县(区)两级人大代表发放问卷1万多份。

根据调查问卷的分析报告,相关部门起草了初步草案,之后召集餐饮行业协会、餐饮企业代表座谈,组织商务、市场监管等部门协调论证,对草案进行修改完善,并通过报纸、客户端等途径向社会各界再次征求意见。

“整个立法起草过程中,全市共有近31万人次参与了法规起草、论证,使立法过程成为很好的法规宣传和形成

共识的过程。”黄开波说。

增强立法针对性 既要“大块头”也要“小快灵”

丰富立法形式是科学立法的内容之一。宁波市人大常委会有关负责人表示,既要搞一些“大块头”,也要搞一些“小快灵”,增强地方立法的针对性、适用性。

自2020年推行“文明餐桌”行动以来,宁波市积极在星级宾馆酒店、大中型餐饮店、机关事业单位食堂等场所推行公筷使用。多位受访者表示,特别是在新冠肺炎疫情防控背景下,使用公筷已然成为一种自觉。

在宁波滕头生态农庄旗舰店,酒店为每位顾客都准备了两双筷子,一双黑色的筷子,一双白色的筷子。就餐开始前,服务员温馨提醒顾客两双筷子的使用方法。“大家逐渐理解接受了,基本达到了使用公筷的目标。”宁波滕头生态农庄旗舰店负责人张永明说。

考虑到居民用餐习惯,现实中具有公用功能,用于分取菜点的除了公用筷子,还有勺子、叉子、夹子等其他公用餐具,宁波市对“公筷”含义给出具体界定:公筷,既包括公用筷子,也包括具有相同功能的其他餐具。

立法普法执法守法司法 缺一不可

《宁波市公筷使用规定》对公筷使用分层次规定:在餐饮服务场所,两人以上合餐时应当使用公筷,餐饮服务提供者应当为合餐者每人或者每菜配备公筷;家庭、农村集体聚餐、无固定场所食品摊贩等是倡导使用的场所。

关于不提供公筷的处罚,前期调查问卷中,受访者大都以为“批评为主、处罚为辅”。

从倡导性法规的立法初衷和“过罚相当”的原则出发,宁波市人大常委会对处罚金额设置上十分慎重,结合实践中餐饮服务行业“红黑榜”等相对较为成熟的制度举措,规定不按规定提供公筷的,先责令改正,拒不改正的处以二十元以上二百元以下罚款,并将相关情况纳入餐饮服务行业监管信息。

为了更好地发挥市民群众对公筷使用的监督、推动作用,宁波市还对相关投诉举报机制进行了规定。

宁波市人大常委会法工委有关负责人表示,公筷使用涉及面广,保障法规的贯彻实施不仅在于立法执法部门开展定期、不定期的专项监督检查,也要通过普法加强公民自觉守法意识,从源头抓起,“立法普法执法守法司法,缺一不可”。

威尼斯运河里冲浪 两名游客遭罚

新华社 袁原

两名外国游客17日脚踩电动冲浪板在意大利威尼斯大运河中戏耍,因危害运河交通被处以每人1500欧元的罚款。

美联社援引威尼斯市长办公室声明报道,检察机关将就这两名游客损害城市形象的行为采取进一步行动。

据意大利《小日报》报道,这两名游客已经被逐出威尼斯,电动冲浪板已被没收。报道说,这种冲浪板每块价值1万多元。

当地人拍摄的视频显示,两名游客在河中脚踩冲浪板,避过一艘有“水上巴士”之称的交通汽艇和一艘出租船,从当地标志性建筑之一安康圣母教堂前疾驰而过。从大运河上知名景点学院桥下穿过时,一名男性游客从冲浪板上落入水中,还不忘把手机举出水面,拍摄同伴。

威尼斯1987年入选联合国教科文组织世界遗产名录。大运河既是这座城市的重要景观,又是当地的交通要道。

大批野猪进城 西班牙多地不堪其扰

新华社 袁原

西班牙巴塞罗那等城市街头近来时常出现成群野猪,威胁当地居民安全,地方政府不得不下令捕杀。

这些野猪本来生活在郊外,受城里垃圾桶里的食物和路人喂食吸引进入城里。加上疫情期间一些街道上的人相对较少,冒险进城“讨生活”的野猪日益增多。

据路透社17日报道,巴塞罗那东北的海滨小城卡达克斯本月有一名女孩遭野猪袭击受伤,被送医救治。报道说,仅巴塞罗那去年就报告了1200起野猪扰民事件。

巴塞罗那兽医卡莱斯·科内赫罗说,这些野猪已经习惯了在城里觅食,无法放归郊野,只能捕杀。科内赫罗的团队布网捕捉了一群野猪,给它们注射麻醉剂实施安乐死。

巴塞罗那计划采取多项措施解决野猪成灾的问题,包括加固垃圾桶、处罚喂食野猪者等。

“最后翻案机会” 马来西亚前总理纳吉布贪腐案终审开庭

新华社 沈敏

马来西亚前总理纳吉布·拉扎克就主权投资基金“一马公司”相关贪腐案判决发起最后一次上诉,获马来西亚联邦法院、即最高法院受理,18日起至26日举行听证,将就纳吉布定罪和刑罚作出最终决定。

纳吉布所涉贪腐案历经初审、二审,法院裁定纳吉布犯有滥用权力、洗钱、背信等罪,维持12年监禁和2.1亿林吉特(当时约合5000万美元)罚款判决。

纳吉布以初审主审法官涉“利益冲突”、判案带“偏见”为由,向联邦法院申请重审,并提交新证据。联邦法院两天前驳回重审请求,但是同意受理被告上诉。这将是纳吉布寻求翻案或改判的最后机会。

纳吉布本人18日到庭。然而,当天法庭听证刚开始,他的辩护律师希夏姆就向审理本案的联邦法院法官提出想“撂挑子”,理由是“时间仓促”“准备不足”。

“我首先想真诚致歉,我无法继续进行这宗上诉。我当时接下本案是判断失误。”希夏姆请求法官批准延期听证,否则将不得不自行退出本案辩护。法官讨论后拒绝了他的要求,庭审继续。

希夏姆上月受聘担任纳吉布辩护律师。他先前要求法院给予三四个月时间准备上诉,但是遭到法院拒绝。

纳吉布现年69岁,2009年就任总理后设立“一个马来西亚发展公司”(一马公司)基金,旨在促进国家经济发展,然而最终累积不少债务。美国司法部调查称,“一马公司”基金中至少45亿美元遭挪用。

吉隆坡高等法院2020年7月认定纳吉布收受“一马公司”前子公司SRC国际公司4200万林吉特(1000万美元)贿赂并转入其个人账户,作为“回报”,纳吉布授意政府为SRC国际提供高额贷款担保。法院裁定纳吉布所涉背信、滥用权力、洗钱等7项罪名全部成立,判处他12年监禁及罚款。

纳吉布不认罪,提起上诉。他辩称自己误以为进入其账户的资金是沙特阿拉伯王室捐款,而其涉案部分行为是出于维护“国家利益”。但上诉法院法官认定没有证据支持纳吉布的说法,维持原判。

“一马公司”现已停止运作。受纳吉布贪腐丑闻等影响,以马来民族统一机构(巫统)为核心的多党执政联盟2018年5月在国会选举中败给反对党联盟,纳吉布辞去巫统主席职务并卸任总理。纳吉布卸任后受到40多项“一马公司”相关指控,但他一直否认有罪。马来西亚政坛也经历一系列震荡,巫统一度退出执政联盟。

上诉期间,纳吉布仍保留议员身份。如果终审维持有罪判决,纳吉布将成为马来西亚首名入狱服刑的前总理。这将断送他谋求再次参选或担任公职的机会,除非获得最高元首赦免。