

# 协同治理 多维构建

## 绍兴持续推进八个多跨制度落实增效

本报记者 张昉宇  
通讯员 朱莹 屠诗华

近日,经诸暨市监诉联合甄别工作小组初步甄别、绍兴市监诉联合甄别专业委员会认定,何某某就婚姻登记事项频繁提起行政诉讼的行为构成监诉行为。这是绍兴市出台《依法规范诉讼行为工作指引》后,经市县两级监诉联合甄别机构认定的一起监诉案件。

为总结固化政法队伍教育整顿成果,着力破解当前政法工作最紧迫最现实最突出的问题,省委政法委牵头开展八个跨部门跨领域突出问题专项整治以及建章立制工作,形成了八个多跨制度。今年以来,绍兴市全面推进省级八个多跨制度在政法系统落实落地落细,提出69项任务清单,奋力书写八个多跨制度的“后半篇”文章,有效提升政法工作质量、效率和公信力。

### 统筹推进 拧紧责任链条

今年年初,绍兴市委政法委在全市域开展部署,第一时间组建起工作专班,并制定八个多跨制度总实施方案,同时对应形成8个子专班及8个子方案,建立专班十大运行机制,负责统筹协调、组织推动、指导督促等工作,累计召开专班会议11次,刊发工作动态13期。各地各单位结合工作实际进一步细化,形成“1+8+N”制度体系,有序推进各项工作。

绍兴充分发挥考核的激励引导作用,市委政法委联合市级政法各单位细化八个多跨制度排名赋分办法,精准设置考核指标,优化考核规则。定期进行考核通报,实行量化考核,确保公开透明,倒逼各地补齐短板、争先创优。

政法干警能够学深悟透八个多跨制度的深刻内涵,是八个多跨制度走深走实的基础。为此,绍兴市开展了专题学习会、业务培训会等多种形式的学习培训,切实加强政法干警对制度核心内容的理解、认识与执行能力。5月底至6月初,市委政法委组织全市政法系统开展“八个多跨制度线上微考学”活动,近9000名政法干警参与该考试,平均得分99.17分。

### 数字赋能 促进多跨协同

发挥数字化改革的优势,强化数字化认知、运用数字化思维、依靠数字化手段,绍兴市不断推进八个多跨制度的数字化应用,推进执法司法信息共享由点及面,促进制度落实更加高效协同。

过去,刑罚交付执行监督线索主要来源于“三书一表”等法律文书,对审前未羁押判实刑罪犯的交付执行活动监督缺少有力抓手,监督视野受限。

为破解“判实未执、应收未收”难题,绍兴市检察院自主研发了“刑罚交付执行一体化监督系统”,该系统依托于政法一体化平台,从法院作出判决之日起,案件就进入刑事执行检察官的视野,并伴随着数据实时更新,预警自动推送,线索排查、审查办理均在线上完成。今年7月,该系统已被省检察院推广至全省检察机关应用,并被全省数字化改革小组纳入“一地创新、全省共享”一本账中。

判实未执的人员问题得到了有效解决,那么“查实未扣”的车辆问题又该如何整治?对此,嵊州用数字化手段给出了答案。

锁定查封未拍卖车辆记录6000余条,涉及车辆104辆,目前法院已实际依法处置88辆……今年以来,绍兴市针对民事执行领域车辆“扣押难”的现象,将法院的失信限高被执行人名单与



公安机关车辆管理部门的车辆查封信息等比对碰撞,核查相关车辆活动轨迹、频次以及品牌、购买年限等信息,筛查锁定查封未拍卖有价值的车辆进行依法处置,检察机关同步介入监督,推进执法司法信息资源共享和有效利用,保障申请执行人的权益。目前,市级政法单位联合出台关于建立机动车辆协助查扣的工作机制。

### 联合发力 整治积弊沉疴



目前,刑事诉讼涉案财物均存放于涉案财物管理中心,由于处置渠道、流程不畅通,导致涉案财物积压,不仅存在诸多隐患,也极易造成资产流失。

为解决涉案财物“只进不出”的困境,上虞区公安分局率先引入第三方服务机构,采取代保管、代销毁、代拍卖形式,规范处置涉案财物。今年以来,上虞区抽调公、检、法各一名业务骨干常驻涉案财物管理中心,建立疑难处置督查会商机制,压实公检法处置责任;经财政局同意,委托第三方专业机构对7万余件除枪支、毒品等违禁物品以外的低价值涉案物品开展集中销毁;与网络平台合作签署代拍卖机制,今年6月以来,已线上拍卖处置涉案财物2000余件,成交额达47万余元,综合溢价率156%。第三方专业服务的引入,很大程度上减轻涉案财物处置压力、降低了执法风险。

自2020年开始,绍兴连续3年开展刑事诉讼涉案财物专项清理行动,全市积压的涉案财物总数大幅度下降。今年以来,全市建立党委政法委牵头会商机制,各地每月组织公检法等单位研究涉案财物处置工作,解决了一批疑难复杂问题。6月,绍兴开展了刑事诉讼涉案财物取证管理处置联合督查,通过实地走访、案卷核查、台账检查等方式,持续推进刑事诉讼涉案财物处置规范化、科

学化、精细化。

一些涉民营企业刑事诉讼案件由于侦查取证困难等原因,既无法推进,也不能撤案,从而形成“挂案”,增加民营企业诉累,影响民营企业健康发展。对此,绍兴市公安机关、检察机关和法院集中开展涉民营企业刑事诉讼“挂案”清理专项行动,建立“挂案”预防与清理工作联席会议机制,开展联合督查,实现挂案信息共享,截至目前,全市“挂案”已全部销号清零。



与此同时,由绍兴市委统战部、市检察院、市工商联联合打造的“企业家法治会客厅”应运而生。4月27日,在诸暨市山下湖珍珠博物馆举行了第一期“企业家法治会客厅”活动,邀请民营企业家代表参加“强化知识产权保护 助推民企创新发展”主题检企沙龙。

该“会客厅”以“线下+线上”的方式运作,线下开展“法治微讲堂”“法律直通车”等形式活动,线上则在市委统战部、市检察院、市工商联官方微博公众号设置了“企业合规”“知识产权保护”“营商环境投诉”等9个板块内容,提供咨询、投诉等服务,让全市企业家有了“法治娘家”,为企业“两个健康”发展搭建法治平台。

为全面整治违规违法“减假暂”问题,8月上旬,绍兴市委政法委集中抽调28名业务骨干,对全市所有的减刑、假释、暂予监外执行案件开展专项评查。

### 严管厚爱 完善保障机制

日前,一份来自信访人沈某的举报材料中提到,绍兴中院的法官在审理一起分家析产案件时“伙同律师进行民事枉法裁判行为”。干警依法履行保护工作办公室第一时间指定事件调查组开展调查。经核实,沈某的举报内容不实。绍兴中院随即召开党组会对该事件予以澄清,并发放书面澄清通知书,为“被举报”的法官正名。

自绍兴市出台《关于加强政法干警依法履职保护工作的实施意见(试行)》以来,绍兴中院及时成立干警依法履职保护工作办公室,出台《关于失实信访举报澄清正名的工作办法(试行)》,建立5个工作组,负责应急处突、处置协同、救援救助、事件调查、新闻宣传等,及时有效开展干警依法履职保护工作。

除了加强政法干警履职保护工作,绍兴进一步健全法官、检察

官、警察与律师接触交往工作机制,明确列出正常交往的情形、负面交往的清单。市司法局积极开展法官和律师互督互评及常态化互访交流活动,并持续完善工作机制,比如每年定期更新法官、检察官离任人员从事律师执业信息库,排查比对法检离任人员是否存在违规从事律师、基层法律服务职业的问题,维护司法廉洁和司法公正。

党的二十大报告指出,全面依法治国是国家治理的一场深刻革命,关系党执政兴国,关系人民幸福安康,关系党和国家长治久安。当前,绍兴市政法系统正在持续推进落实八个多跨制度,有效打通疏通执法司法的难点痛点堵点,不断促进政法各单位协同发展、形成合力,构建多维立体的法治建设格局,为奋力推进中国特色社会主义共同富裕先行和省域现代化先行营造良好法治环境。