



近年来,嘉兴深入贯彻省委数字化改革的决策部署,在理论与实践
深化对数字化改革的认识和理解,克难攻坚深化数字法治建设,致力于打
造具有嘉兴辨识度的硬核成果,以数字化改革成效助力治理体系和治理
能力现代化。在一体推进平安嘉兴、法治嘉兴建设的实践过程中,嘉兴政
法系统数字化改革应用成果走在前列。

基层人口管理动态智治创新探索

邵煜弼

为针对解决人口管理地址标准不统一、指挥体系机制有待优化、信息数据共享路径不通畅等“痛点”与“难点”,海盐县聚焦人、地、房、企、事、物、通信等社会治理关键要素,搭建“精源”基层治理综合台,归集并关联全量社会治理基础数据,为“162”体系重大应用贯通搭建承接平台,为基层网格事务快处快代指挥中枢,也为更合适的民生政策提供了数据底座支撑。

一、“精源”基层治理综合台的技术架构与人员治理能力

(一)统一地址库建设

海盐在标准地址库的架构下,构建统一地址底座,赋予每个地址唯一的编码,搭建可进行数据交互的地址底座并作丰富和优化,建立了“非标准地址”“虚拟地址”和“点位地址”三个体系。

(二)实有人口底座设计

1.汇聚实有人口研判数据资源

海盐目前已汇聚常住人口、暂住人口、接处警等公安数据,并依托智安街道、智安小区等建设,通过人脸视频、车辆ETC等前端感知设备,汇聚全量感知数据,实现人脸识别数据、过车识别数据、电力缴费数据等的治理。

2.人来登记与人走注销

人来登记:对“来盐”人员形成“陌生人员”库,并创新建立“置信度”判定规则,对入库人员是否为流动人口未登记或常住人口人户分离进行自动判定;不同来源的数据依据可信度和信息完整度赋予不同分值。对判定为“应登记人员”的,及时启动落地核查。

人走注销:对登记在本地的流动人口,其中暂住登记到期日期少于3月的人员进行规则判定,如连续一周以上无本地活动数据,则判定为已经离开,下发核查指令。

二、“精源”基层治理综合台对于“公安大脑”的支撑

(一)实战化能力输出

“精源”基层治理综合台大大提升了公安实战化能力输出,在实操中实现任务进展全程可视,在人员落脚点分析、人员精准画像、重点人员精密智控等方面发挥智能作用。同时,它赋能其他业务警种,可帮助刑侦实现一键快速流调;强化经侦企业管理应用;也可进行反诈预警应用,指令最近的警务力量上门劝导,并反馈核实结果等等。

(二)人口管理模式转变

由“实有”人口管理模式转化为“实时”人口管理模式,建立“人-房-地”循环关联,形成一个轻量化的人员时空切片数据库,并实现从“实有人口”向“实时人口”的迈进。

(三)机制体制更新变革

一是组建标准地址信息的服务组件规则。

二是在系统内构建了由党委政府牵头,相关职能部门协同配合的保障机制,确保系统的使用率。

三是搜索警务开始向推介警务变革,通过业务库建设,形成实有人口管理实战模型武器库,精准推送各类信息,实现从民警自己找“重点”到数据推“路径”。

四是重新定义人口业务边界,目前省公安厅的主干系统已经建设完成,将全量化工作落于派出所模块2.0,规划将实有人口管理作为一个新增独立业务,由流动人口管理中心牵头谋划,并就新的业务边界进行定义,进一步明确管理重点,统筹管理户籍人口、流动人口和境外人员。

五是多跨协同相互赋能,通过标准地址服务,牵引政府侧系统应用建设和配套工作机制对实有人口管理形成真正合力,引导多主体协同参与,并相互赋能。

(四)数字化智慧警务

海盐将全县前端智能感知数据与“精源”基层治理综合台互通共享,并基于浙江公安综合资源服务平台和公安大数据平台,汇聚公安类、感知类、政务类、社会面、互联网等五大类数据源。所有上云数据和档案数据均通过技术、业务“双引擎”,进行“漏、缺、慢”和“错、乱、差”的治理,确保准确度。通过构建全量地址体系,实现“人、地、事、物、组织”重点要素的全量信息上图,为各部门的应用提供了坚实数据基础,以科技提升公安整体实力。落图标准采用全省统一的标准地址体系,实现一套数据标准在全息图上“一屏统揽”,基层工作状态“一键掌握”、多元多维数据“一搜统计”。建设全域人员分析功能,整合属性、标准、时间、空间四维数据,实现数清人头、感知动向、实时掌握。通过对图上重点单位、重点场所的时空切片数据分析,可以在图上展示重点场所的人员进出态势,并基于预警模型分析,发现异动情况。

三、“精源”基层治理综合台对于基层整体智治的重大价值

一是推动基层整体智治理念实践,是利用数字化手段对人口信息资源进行互通调配的实践;是遵循数字化改革“1612”整体框架,对“公安大脑”“1351”路径框架具体化应用的实践;是推动纵向层级间同步,将自上而下的顶层设计和自下而上的场景应用创新相结合的体现。此举做到既提升部门改革动力,又让数据为基层减负增效,激发现代数字技术发展维护社会安全能力;既强调管理职能,又体现人文关怀,既整合体制内资源,又调动社会力量,最终有效推动在基层整体智治中形成共建共治、和平有序、分工合作、有机团结的氛围。

二是推动基层整体智治机制协同,由分散化迈向协同化,将人口信息进行模块化和集成化管理,实现人口管理的功能整合;由条文式迈向场景化,打破惯有的发文或通知形式,创新运用大数据、云计算等技术,在平台内自设运行机制,促进多部门、多业务、多场景协同治理;由分段式

迈向全过程化,在系统中通过各部门数据资源共享和协同分析,实现全过程化治理,打破传统基层治理中各部门容易出现“九龙治水”的分段式治理难题,形成发现问题、指挥协调、任务下发、情况反馈等全过程治理。

三是推动基层整体智治资源融合,打破数据壁垒,获得省公安厅数据许可支持,由职能部门采集、维护、更新基础数据之外,通过与省公安厅“初步计算”,将嘉兴实有人口管理相关数据推送至系统,并建立业务库;打破技术壁垒,确定统一的数据交换规则与协议,促进数据兼容共享,共享的数据下载后,会在平台内留痕,规避数字技术在互通和协同应用流程上存在的违规风险;打破融合壁垒,将人口基层治理中的多部门各类别的平台功能进行融合,事项处理由原先复杂多类平台转向统一平台,交多部门联合执行,同时整合基层各类资源,形成统一平台、共享信息、多侧使用、力量联合的整体性智治。

四是推动基层整体智治多元互动,通过建立公安、政府和个人“三侧”前端应用机制,构建政府、市场和社会多方共同参与的人口治理大数据生态体系,重塑基层社会治理和数字经济、数字社会建设之间的关系,特别是打通在突发事件指挥过程中不同主体间的信息交换渠道和互动路径,形成多主体协同网络;通过在综合台开发“个人侧”互动参与模块,将线下群众诉求逐步转移至线上进行操作,群众可在线与各业务部门互通交流,调动了民众参与社会管理的积极性;整合政府工作人员、警力、网格员、志愿者等资源,推动基层力量广泛积极参与,拓宽畅通民生诉求的信息收集和办理反馈渠道,强化各类社会组织和人民团体数字化协商能力,提高基层整体智治水平。

(作者单位:海盐县公安局)