

# 坚持和发展新时代“枫桥经验” 打造高效和谐善治之城

## 坚持和发展新时代“枫桥经验”实践论坛举行

“枫桥经验”是绍兴的金名片,更是中国特色基层社会治理的经典样板。如何才能更好坚持和发展新时代“枫桥经验”,赋能中国式社会治理现代化? 11月25日下午,坚持和发展新时代“枫桥经验”实践论坛在诸暨枫桥学院举行。来自全国9座城市的政法干部作主题发言,展示和分享了新时代“枫桥经验”应用于基层社会治理的成功经验和治理心得,为推进治理体系与治理能力现代化注入新元素、新故事。

此次实践论坛是第四届新时代“枫桥经验”高端峰会的子活动之一。由浙江大学、浙江省委政法委、浙江省法学会、中共绍兴市委、绍兴市人民政府主办的高端峰会已连续举办4年,已成为诸暨探索社会治理现代化路径、打造全国基层治理示范区的重要风向标。

### “五社联动”绘就“苏城善治”新图景

江苏省苏州市委政法委副书记 缪文学



苏州在坚持和发展新时代“枫桥经验”基础上,以争创“市域社会治理现代化示范城市”为奋斗目标,探索建立“五社联动”机制(社区+社会组织+社会工作者+社区志愿者+社会慈善资源),推动“五社联动”项目化,开展五届“公益创投”、四届“公益采购”、三轮“社区服务社会化”、两届“公益慈善伙伴行”;积极培育、发展社会组织。全市累计建成设区市、县级市(区)、镇(街道)、村(社区)四级培育孵化基地252家,近3000家社会组织入驻;发挥专业社会工作,在全省率先出台基层社会工作站(室)建设实施意见,全市已建成99个镇(街道)社会工作站、1191个村(社区)社会工作室;创新实施3.0“能动式善治”,全面建设“发展型”幸福社区,与时俱进、创新打造了新时代“枫桥经验”的苏州路径,绘就“苏城善治”新图景。

### 源头构建平战一体防控体系

浙江省嘉兴市委政法委副书记 应培国



作为首期全国市域社会治理现代化试点城市,嘉兴始终坚持和发展新时代“枫桥经验”,深化迭代“三治融合”,推动开创市域社会治理新境界。尤其是注重在源头治理上发力,构建平战一体防控体系。通过建强处置平台、完善防控机制、凝聚化解合力,创新警源、诉源、访源“三源共治”机制,把“枫桥经验”“小事不出村,大事不出镇,矛盾不上交”的要求贯穿到风险防控全过程,构建起“136”递进式矛盾风险过滤体系。未来,嘉兴将以更高的站位、更强的担当贯彻落实好党的二十大精神,坚持和发展新时代“枫桥经验”,持续创新“三治融合”,坚持党的全面领导、以人民为中心、源头防范管控、多元协同参与、数字创新赋能,构建人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体,将数字技术深度嵌入基层治理工作,不断提升群众的获得感、幸福感、安全感。

### “三端五防线”把矛盾纠纷化解在萌芽

内蒙古鄂尔多斯市委政法委常务副书记 牧其尔



鄂尔多斯以全国市域社会治理现代化试点工作为抓手,始终坚持和发展新时代“枫桥经验”,切实把“功夫下在事外,工作做在日常”,积极推行“三端五防线”诉源治理,聚焦前端治“未病”、中端治“微病”、末端治“已病”三个端口,全面织密诉源、诉前、诉中、判后、执源“五道防线”,实现“矛盾在诉前止步、纠纷在诉内解决”。鄂尔多斯连续3届获评“平安中国建设示范市”,2021年首获“长安杯”,今年8月份成功承办第五次全国市域社会治理现代化防范化解社会矛盾风险创新研讨班并作经验介绍。

### 新时代“枫桥经验” 引领市域社会治理“五化”提升

浙江省绍兴市委政法委副书记 邬红艳



近年来,绍兴以坚持和发展新时代“枫桥经验”为总引领,以“率先走出全域覆盖、上下贯通的整体智治之路”为总路径,以打造市域社会治理现代化试点标杆城市为总切入,坚持体系化、全域化、专业化、法治化、数字化提升,坚持市域统筹与基层发力相向而行,走出了一条具有时代特征、市域特色和“枫桥经验”特质的社会治理现代化的善治之路。2021年,绍兴市获得“平安中国建设示范市”称号,实现平安“十四连冠”和县(区、市)“平安金鼎”满堂红。绍兴将以党的二十大精神为指引,充分利用好纪念“枫桥经验”60周年的有利契机,在坚持和发展新时代“枫桥经验”中,牢牢把握党的领导和人民主体这两个不变根本,致力“四个聚焦、四个统筹把握”,以基层社会治理的体系、制度、路径、能力提升,服务于国家治理体系的完善,夯实国家总体安全,推动经济社会高质量发展,助力中国式社会治理现代化。

### 坚持独具特色的“乌伦古经验”

新疆阿勒泰地委副秘书长、政法委常务副书记 张辉



阿勒泰立足边疆少数民族地区这一实际,结合市域社会治理现代化试点工作,积极挖掘基层治理潜力,凝聚城乡治理合力,激发社会治理活力,探索形成“小事吹哨子、大事响喇叭、矛盾不上交、风险不外溢”的独具边疆基层治理特色的“乌伦古经验”,推动新时代“枫桥经验”在边疆少数民族地区传承和发展,成为践行新时代“枫桥经验”的生动样板。2021年12月,联合杭州师范大学举办了“乌伦古经验”与边疆地区社会治理现代化专家论证会。今年10月,“乌伦古经验”入选第二批全国法治政府建设示范项目。

### 打造商事调解和行业治理“光明模式”

广东省深圳市光明区司法局局长 王卫东



近年来,深圳市光明区积极打造可复制、可推广的商事调解“光明模式”,成立了创建商事调解“光明模式”领导小组,会同西北政法大学打造集区商事调解协会、商事调解研究中心、区调解员学院、商事调解组织等“多位一体”的商事调解平台,创立了商事调解多方对接、多调联动机制,建立了专业的商事调解队伍。截至目前,光明区已经完成商事调解平台、商事调解研究中心、商事调解员学院、商事调解员专家库等建设任务,光明区内商事调解组织在民商事纠纷调解中取得初步成效,为深圳建设中国特色社会主义法治先行示范城市贡献力量。



### 新时代 “六尺巷”工作法

安徽省桐城市委常委、政法委书记 王中龙



作为安徽三大治理品牌之一,新时代“六尺巷工作法”始终围绕预防化解矛盾,将各类问题化解在基层、化解在萌芽。这一工作法主要包括六大方面:党建引领聚民心、礼让和事育民风、村民说事畅民意、多元解事化民忧、网格管事惠民生、群力防事护民安。这六大方面充分整合了党建引领的法治、德治、自治、智治等元素,成效明显。2021年下半年,本市的群众安全感、政法满意度分别居全省第9、第7位。新时代“六尺巷工作法”获中央及省委领导的批示肯定。桐城市更是连续13年获评全省平安县、“平安中国建设示范县”。下一步,新时代“六尺巷工作法”将围绕不同时期的不同矛盾,丰富内涵外延,为推进基层治理现代化提供“安徽范本”。

### 聚力打造 三源共治“龙山经验”

浙江省永康市委政法委副书记 李红英



为提升基层治理体系和治理能力现代化水平,永康市打造“三源共治 三级联动”的“龙山经验”升级版,构建诉源、警源、访源“三源共治”,市镇村“三级联动”的纵横治理体系。市级层面形成社会治理中心牵头抓总、其他相关部门相互配合的体制机制;镇(街道、区)层面充分发挥镇(街道、区)党(工)委政法委员会作用,统筹法庭、检察室、派出所、司法所、综合行政执法中队、镇(街道、区)社会治理分中心力量;村(社)层面建立政法单位和政法干警联系网格机制,加强调解指导、双向互动、同频共振。今年以来,永康市一审民事收案量同比下降20.58%,有效警情数同比下降7.64%。

### “三个不变” 输出社会治理方案

浙江省诸暨市委政法委常务副书记 吴舒峰



“枫桥经验”是诸暨最具辨识度、最有影响力、最富实效性的一张响当当的“金名片”,也是全国政法综治战线一面历久弥新的“旗帜”。这些年来,诸暨市始终把“枫桥经验”作为传家宝来呵护,持续创新发展,不敢丝毫懈怠,紧紧围绕党建引领的“三个不变”内核,输出社会治理方案。第一是人民主体这一根本立场没有变,发动群众、依靠群众、为了群众就是“枫桥经验”的初心所在、力量所系。第二是抓早抓小这一根本导向没有变,坚持关口前移,不断提高对各类矛盾风险的预测预警预防能力,最大限度把各类风险防范在源头、化解在基层、消灭在萌芽状态。第三是基层基础这一根本支撑没有变,把社会治理的重心放在基层,让基层最小单元强起来、最小细胞活起来,不断提升基层治理能力和水平。强化“四治融合”,坚持把系统治理的方法贯穿始终,相继创成“平安中国建设示范县”全国法治政府建设示范县市,获评全国公安机关执法示范单位。

### 踔厉奋发寻找最佳善治答案

浙江省委政法委一级巡视员,省法学会党组成员、副会长陆剑锋充分肯定了本次实践论坛。他指出,本次论坛主题聚焦、站位高,特色鲜明,亮点多,交流热烈、氛围好,通过实践探索、经验总结、理性思辨、交流互进,在秩序和活力、效率和效益、方法论和方法中寻找最佳的善治答案,深刻揭示了中国式治理的内涵变迁和底层逻辑,既是贯彻落实党的二十大精神的一项具体措施,也是探索总结新时代“枫桥经验”实践的一次经验交流。

陆剑锋强调,要努力实现高峰论坛的可持续发展,助力构建新时代“枫桥经验”理论体系、着力完善基层社会治理法规政策体系,努力打造经验分享、思想交锋、学术交流、理念传播的高端平台,不断提升新时代“枫桥经验”理论研究水平,加强基层社会治理法规政策体系建设,营造良好的法治环境。在交叉研究、实践提炼、领域探索、文明互鉴中,踔厉奋发,勇毅前行,携手奋进,彰显作为,展示有为,不断为平安中国、法治中国建设作出新的更大贡献。



在交流中分享经验,在研讨中达成共识。本次实践论坛上,各地政法界专家共享研究成果,共商发展大计,让“枫桥经验”在新时代历久弥新、焕发新机。论坛由杭州师范大学沈钧儒法学院副院长、枫桥经验与法治建设研究中心主任余凯飞担任主持。