

做精执法监督 让法治阳光遍洒高墙



监狱举行法制员业务培训会



2022年度法制监督技能比武



监狱综合执法办案区

通讯员 洪珊娜 本报记者 王春苗

为加快推进数字法治建设,作为浙江监狱综合执法办案体系建设试点单位,省第二女子监狱将执法监督作为试点改革的重要切入点,抓好法制员队伍建设,做精执法监督工作,让法治阳光遍洒高墙。

组建“覆盖更广”的执法监督队伍

为提高执法监督质效,监狱形成了“1名专职法制员+1名监区分管领导兼职法制员+1名分监区专职法纪员”的监督网格,所有执法案件实行“分监区专职法纪员全程跟踪监督”“监区兼职法制员案件流程实时审核”“专职法制员案件办结预警审核”的三重审监机制,实现案件监督审核覆盖率百分百。

为确保监督队伍全覆盖,监狱采取党总支推荐、监狱政治处会同法制部门审核的方式聘任分管法制工作的监区领导为兼职法制员,分监区业务骨干民警担任专职法纪员。分监区日常执法监督主要由分监区专职法纪员负责,既发挥纪检员的纪律监督作用,又激发法制员的执法监督作用,一岗双责,统筹执法业务和监督业务。

“我们通过笔试和面试,选拔了一批政治素质过硬、执法办案经验丰富同时又具有专业法律基础的民警,成为监狱的专职法制员。”监狱法制部门负责人吴雄涓介绍。监狱选调了7名专职法制员,其中5名派驻到监区指导开展监督工作,实现监区、分监区执法监督人员全覆盖,切实提高执法监督水平。

“系统提醒:您有一条信息没有通过审核,请及时处理!”监狱专职法制员卢梦婷收到了预警信息。随即,她在综合执法办案平台上对流转过来的减刑假释案件进行了审核。

作为监狱专职法制员,这是卢梦婷开展日常执法监督工作的一环。一直以来,计分考核备受罪犯关注,为了让罪犯的每一次加扣分都经得起事后检验,法制员重点对所派驻监区办理的罪犯计分考核案件进行审核、对罪犯的奖惩与处罚进行审核,确保每一分都有足够的证据支撑。

通过综合执法办案平台,法制员可以就“法制审核”“案件巡查”“执法考评”等内容,围绕流程审核、证据审核、法律文书制作三个方面对民警执法办案全过程展开在线监督,倒逼执法办案民警不断提高办案时效和办案质量,从而防范廉政风险。

除了开展线上监督审核,法制员还会深入基层一线,与分监区专职法纪员从源头上开展监督。民警制作的笔录是否规范、警械具使用情况是否合规、罪犯分级待遇执行是否符合要求……这些都是法制员监督的内容,民警的每一次执法,罪犯的每一次加扣分、每一起“减假暂”案件,都有法制员参与的身影。

以往基层办案民警在执法过程中容易存在证据材料上传不及时的情况,法制员介入以后,重点对案件证据上传的质量、及时性等方面加强监督检查,目前全监案件证据上传率达100%,切实提高了案件执法的基础质量。

“通过法制员开展全流程、全方位的审核监督,让专业人干专业事,让监督无处不在,促使监狱执法更加规范。”吴雄涓说。

打造“机制更优”的执法监督体系

监督是一把“利刃”,能够有效促进监狱执法规范公正文明。监狱持续健全体制

机制,让监督工作更好地赋能法治监狱建设。为了把牢执法监督“质检关”,监狱结合现阶段综合执法办案平台操作实务要求,出台《计分考核案件实务操作标准》《法制案件审核规定》,有效解决办案民警“做什么、怎么做”,法制员在案件审核中“审什么、怎么审”的问题。

为提升法制员业务水平,监狱推出“法制员例会”机制,组织法制员学习新法新规、点评典型案例。“通过这样的交流学习,帮助我们解决执法问题或执法难点,是一个提升自己业务水平的好机会。”卢梦婷说。

据了解,监狱还将探索对执法流程、执法环节、执法行为等重点事项作出具体规定,使民警在各个执法活动、执法环节上都

有规范的操作流程、标准的执法语言、准确的裁量基准。

从内部建立机制,提升执法监督能力和水平的同时,监狱还积极协调检察院、法院等外部力量参与执法监督;确立季度联席会议机制和原审判纠错机制,为法治监狱建设赋能。值得一提的是,监狱通过建立健全与律师协会的常态化联系会议机制,邀请优秀律师参与对重点案件、裁判文书等评查,探索律师参与监狱执法监督新机制,助推监狱执法办案质效不断提升。

“在数字和法治双轮驱动下,监狱不断规范执法手段,强化执法监督审核职能,目的就是维护司法公正,确保每一起案件都经得起历史检验,让法治监狱建设迈向新台阶。”省第二女子监狱副监狱长张蕾表示。