

温州检察： 做新时代“两个健康”先行区护航者

助力企业走好合规路

本报记者 蓝莹

东海之滨，瓯江潮涌，这里是民营经济最活跃的城市之一。实施全国首部“两个健康”地方法规，入选首批全国民营经济示范创建城市……近年来，温州检察机关紧紧围绕中央、省委、市委和上级检察院的指示精神，认真贯彻落实全面推进新时代“两个健康”先行区建设的相关意见和部署，不断创新依法履职的形式和途径，充分发挥检察职能，为温州“两个健康”先行区建设提供更加有力的司法保障。



解企业之所难，充分彰显司法温度。在办理涉企犯罪案件时，温州检察机关坚持平等保护司法理念，抓住涉案企业合规改革重大契机，为民营企业健康发展保驾护航。

“非常感谢检察机关，通过合规审查给了我们一条生路，不仅挽救了我们企业、保住了职工饭碗，而且帮助我们改进了很多内部制度……”浙江某公司负责人林某感激地说。

此前，该公司涉及一起虚开增值税专用发票案，企业因此陷入困境。鹿城区检察院深入研判案件后，主动走访问情，对该公司进行多维度、全方面的综合评价考核，深挖企业

犯罪根源，并牵头举办全市首场企业刑事合规公开听证会。得到与会听证员一致认为合规考察结果符合相关规定后，检察机关依法对涉案民营企业直接责任人员等作出不起诉决定。

企业重焕生机，整体进入合规经营，但仍面临高额行政处罚款及后续滞纳金和资格罚。为进一步卸下企业“枷锁”，检察机关深化新时代“两个健康”法治研究中心实体化运作，为民营经济高质量发展提供综合式、立体式保护，通过“检察调研+检察信息+专题报告”形式，积极推动解决合规工作中刑行衔接



不畅的问题，并多次与税务机关就后续罚款、滞纳金问题进行沟通，向税务机关移送《检察意见书》。税务部门最终同意免除企业资格罚。这是我省首个刑事合规和行政合规一体推进的案例，也是温州检察法传温情的缩影。

以涉案企业合规改革和知识产权检察职能集中统一履行改革为抓手，温州检察助力企业合法经营，服务保障创新驱动战略，共同营造更优法治化营商环境。自2020年10月开展涉案企业合规改革试点工作以来，已确定66家企业进入合规考察，合规案件总量居全省第一，占全省合规案件总量25%。

数据赋能类案监督

面对数字化改革大潮，检察机关应当如何作为？2021年以来，温州检察积极推进“数字赋能监督，监督促进治理”的法律监督



模式变革，让大数据成为检察“监督利器”，为数字化改革提供温检答卷。

“表面看似事实清楚、证据充分，但结合其它多个要素后就发现，案件存在疑点。”近日，瑞安市检察院相关负责人向记者介绍近期市、县两级检察院联动查处的一起知产领域职务犯罪案件。案件“源头”是一起冒名顶替案，该院通过对个案中的关键要素予以提取建模，在知产案件智能监督辅助系统内嵌入“三查融合”模块，以数字赋能，筛查冒名顶替线索，唤醒内部“沉睡”数据，通过自行补充侦查、两级检察院联动调查，深挖案件背后的司法腐败，生动实践从个案监督到类案监督的大数据法律监督之路。

为民营经济发展进一步创造有利条件，近年来，温州陆续出台各项惠企政策，但有一些人打起了歪主意，专门注册空壳公司，

骗取、套取各种创业补助金。2022年3月，温州市检察院成立“净化空壳公司”专项行动领导小组，指导各基层检察院积极推行专项行动。龙港市检察院借助数字检察模型，深度摸排类案线索，发现16家企业未实际经营却骗领惠企补贴222万元的情况，并调查核实，锁定64名在上述企业交叉任职、互相持股的股东、高管为嫌疑人，移送公安机关立案侦查。

“接下来，我们将针对排查出来的数据，及时调取相关部门关联数据进行比对，注重总结提炼涉空壳公司犯罪关键要素，会同相关部门建立跨领域数据集成和应用场景，完善并推广使用空壳公司筛查规则和预警模型，清理已有空壳公司，防止新增空壳公司，推进溯源治理，助力营造良好的营商环境。”温州市检察院第二检察部主任陈坚表示。

创新依法履职形式

近年来，温州检察机关不断创新依法履职的形式和途径，为描绘新时代“两个健康”先行区发展新画卷注入多元检察色彩。

为扎实推进涉企犯罪预防工作，平阳县检察院探索涉企检察统一履职模式，在鳌江检察室搭建温州首个民营经济法治护航基地及线上云平台，集警示教育、风险提示、产权保护、法律咨询等功能于一体，真正实现线上虚拟网络展厅与线下展厅同步展览，是温州检察机关不断创新服务的一次有益探索。

作为著名侨乡，温州有海外侨胞近70万人。为精准对接侨胞需求，温州检察机关与温州市侨联合力打造“检侨驿站”，护航“一带一路”境内外创新创业，为华侨华人、归侨侨眷安心投资发展提供刑事风险防范、刑事权益救济等司法服务，进一步联通世界温商网络，维护在外温商权益。

在知识产权领域，自2020年以来，温州检察积极探索知识产权检察职能集中统一履行试点工作，全市4个试点检察院均成立了知识产权检察办公室，一体落实知识产权刑事、民事、行政检察保护的工作格局初步形成。瑞安市检察院发挥温州南片6县市知识产权案件集中管辖优势，依托联合华东政法大学成立浙南知识产权犯罪研究中心，加强知识产权理论研究，并研发应用知识产权检察监督辅助系统，打通执法与



司法信息壁垒，推动知识产权保护领域联动共治、整体智治。

民营经济是温州发展的根基所在，司法护航让民营企业在法治轨道上行稳致远。在“服务民营经济护航‘两个健康’”检察开放日上，温州市检察院党组书记、检察长柴峥涛表示，全市检察机关将以党的二十大精神为指引，聚焦监督主责主业，依法能动履行“四大检察”职能，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，强化安商惠企政治自觉，凝聚安商惠企工作合力，释放安商惠企司法红利，着力打造“亲”“清”新型检商关系，积极构建检察机关服务保障



障民营企业最优模式，为温州续写创新史、走好共富路，争创社会主义现代化先行市提供更加有力的法治保障。