绍兴：
为共同富裕先行铸就平安之基

见习记者 张昉宇 通讯员 桑赛炎

观古城新貌，闻百姓安居。绍兴的春天随着东风而来，鼓动着江水，将一则喜讯传遍古越大地——绍兴市在2022年度平安考核中以全省第二的成绩，刷新了该市18年来平安考核最好历史纪录。同时创下历史新高的，是该市4个县（市、区）排名进入全省前三十，“枫桥经验”发源地诸暨市排名进入全省前十。

过去一年，绍兴市坚持和发展新时代“枫桥经验”，致力于构建以“平安护航党的二十大”为总牵引，以常态化“动态风险清零、常态暗访督导、严态专项整治”为主抓手的平安建设工作架构。在全省首创“平安建设控制性指标体系”，树立目标导向，强化过程管控，不断健全完善风险闭环管控大平安机制，成为全省瞩目的典范。

2022年，绍兴全市较大案事件同比下降66.7%，各类生产安全事故起数和亡人数同比分别下降36.5%、35.1%，火灾事故起数和亡人数同比分别下降41.19%、33.33%，刑事案件数同比下降11.33%，命案起数、亡人数同比分别下降36.00%、46.67%，电信网络诈骗案件同比下降16.01%。这些优异成绩为平安建设提供了有力支撑。

从历史古城到现代化城区，绍兴市不断创新争先。平安稳定的社会环境为市民工作生活提供了坚实保障，也为绍兴市共同富裕先行奠定了基础。

纵横联动
重构平安责任体系

围绕平安考核目标，2022年绍兴市全面落实风险闭环管控大平安机制，从纵向推动、横向联动两个维度入手，构筑具有新时代“枫桥经验”本质内涵，以责任闭环落实、工作闭环落地、风险闭环管控为主要内容的体制机制。

“既查问题隐患，又查责任落实。”为推动属地纪律、作风、责任、措施四落实，绍兴市采用“四不两直”方式开展了下沉式集中督导，对各地的除险保安措施落实情况及风险隐患开展暗访检查。督查组在对一家餐饮企业进行抽查时，对照《平安建设指导手册》，发现该企业在食品安全、用电安全等方面存在多个风险隐患，当场督促企业负责人整改，并将相关问题以书面交办单的形式向所属行业主管部门和所在县（市、区）平安办进行“双交办”。行业部门负责业务指导，属地平安办负责验收销号。通过压实市级主导、县级主抓、镇级主战、村级主防、单位主责五级责任体系，确保全市上下形成“一盘棋”，拧成“一股绳”。

治理突破
健全平安工作体系

“没想到这个‘码上灵’真的很灵！”前不久，东茗村的村民叶某因与邻居张某发生肢体冲突，引发医药费纠纷。叶某随后通过扫描“码上灵”二维码向村握手言和工作室申请调处，村党总支书记立即带着调解员前往调查。原来，叶某在修缮自家房屋过程中，建筑材料（瓦片）碰到邻居张某的屋顶致使原瓦片掉落，张某多次上门理论未果，还在庭院内悬挂遮挡物，于是二人发生了冲突。在工作室的六次介入下，二人最终就补偿事宜达成一致并握手言和。据了解，目前通过东茗村“码上灵”线上受理平台调解的纠纷成功率达100%。

第四届新时代“枫桥经验”高端峰会开幕式

近年来，绍兴市积极构建调解、仲裁、公证等协同推进的多元解纷机制，坚持把非诉讼纠纷解决机制挺在前面，努力做到“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”，全市共建成“共享法庭”2304个、省级金牌调解室14个，助力基层治理体系和治理能力现代化，强力维护社会和谐稳定，实现人民安居乐业、社会安定有序，为高水平推进平安绍兴、法治绍兴建设作出了积极贡献。

自全国打击整治养老诈骗专项行动启动以来，绍兴市委市政府高度重视，第一时间贯彻落实中央、省有关部署会会议精神，迅速开展全市打击整治养老诈骗专项行动，坚持宣传教育、依法打击、整治规范“三箭齐发”，依法严惩养老诈骗违法犯罪，延伸治理侵害老年人合法权益的涉诈乱象问题。全市共侦破涉养老诈骗案件174起，抓获犯罪嫌疑人1101名，打掉犯罪团伙198个。

去年5月初，有群众向诸暨市公安局举报，市区内多个菜场有针对老年人实施诈骗的违法行为。对此，市、县两级公安机关立即指令成立专案组，抽调10余名精干警力成立信息研判、资金查控、前期取证等小组，组织开展专案侦办。5月7日，市县两级公安机关出动警力40余名，对以阳某为首的贵州籍团伙开展集中统一收网，抓获犯罪嫌疑人23人，扣押车辆3辆，冻结资金60余万元。

理念创新
夯实平安基础体系

作为“枫桥经验”发源地，绍兴市一直高度重视“枫桥经验”的传承和发展，并主动承担起“枫桥经验”发源地的使命担当。该市积极探索新的工作理念、方法和载体，不断擦亮“枫桥经验”这张金名片，以丰富实践创新、完成地方立法、推动理论研究和筹备纪念活动为突破口，深化新时代“枫桥经验”的实践创新。

2022年，绍兴市全面实施“枫桥式”联创联建，以系列品牌建设推进“枫桥式”治理共同体建设，实现“枫桥经验”从盆景向风景转变，同时形成《绍兴市“枫桥经验”传承发展条例》，填补了立法空缺，成为全国首部以“枫桥经验”为旗帜的创制性地方性法规，扩大了“枫桥经验”在基层社会治理中的生命力、影响力和美誉度，为“枫桥经验”的传承发展提供了制度支撑和法律依据。

为了构建基层整体智治格局，系统解决基层减负长效化等问题，绍兴市建设了数智枫桥基层智治大脑，打造“浙里兴村治社”应用，旨在让基层治理更加精准高效，通过数字化手段解决基层治理的痛点和难点问题，提升治理水平和效能。据悉，该应用以打造数字化“枫桥经验”为核心目标，已获省委主要领导批示并要求在全省推广。

同时，绍兴市还根据“162”与“141”体系架构，迭代贯通一批浙里“枫桥经验”应用，集成全省“枫桥经验”数字应用成果，打造高效协同、整体智治的数智“枫桥经验”指挥平台，力争建成一批具有“枫桥经验”内涵特征的数字化应用场景，促进“枫桥经验”在新时代的传承和发展，并为全国基层治理探索提供宝贵经验和借鉴。

除此之外，绍兴市法学会与浙江大学新时代枫桥经验研究院等13家机构共同组成新时代“枫桥经验”研究联盟，起草编撰《枫桥经验志》，组织开展“传承枫桥经验，点亮善治枫景”首个主题宣传月活动，举办第四届新时代“枫桥经验”高端峰会，组织开展“枫桥经验”“四进”（进机关、进社区、进学校、进企业）活动。

为了保障毛泽东同志批示学习推广“枫桥经验”60周年暨习近平同志指示坚持和发展“枫桥经验”20周年纪念活动的顺利开展，绍兴市建立了“1288”重点任务体系，即聚焦一个“新时代”，围绕“两个先行”总目标，开展八项重点任务，并设立八个工作组，统筹推进纪念活动各项筹备工作。

数治改革
强化平安支撑体系

去年以来，绍兴市以“枫桥经验”数字化为主线，着力解决矛盾纠纷和风险隐患排查化解等薄弱环节，对平安建设的核心业务和重要场景进行全方位协同、系统性重塑，通过运用数字化认知、数字化思维、数字化技术，与平安建设深度融合，不断优化平安基础，有力维护社会安定、人民安宁。

在聚焦重大决策风险早发现、早预防方面，绍兴启用了重大决策社会风险评估应用，自上线以来累计完成评估项目405个，被纳入省“除险保安”晾晒重大应用并在全省推广。

另外，绍兴市还实施了重点场所网格管理平台，迭代平安建设“一单一码”应用，实现对重点场所的网格化、清单化、常态化管理。自去年6月份上线以来，已归集4万余家重点场所基础数据，排查整改各类隐患1.6万余个，重点场所隐患自查率提升了35%。

去年年底，绍兴两项八个多跨制度数字化应用被省委政法委评为全省“数字法治好应用”，有效破解跨部门跨领域执法司法难题，助推政法工作高质量发展。

新的一年，绍兴市将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，坚持和发展新时代“枫桥经验”，突出体系化、常态化、引领性和实战性，加快建设更高水平的平安绍兴、法治绍兴。

东茗村握手言和工作室调解现场

责任编辑：陈毅香
版式设计：唐昉婷
2023年3月30日 星期四