

# 上虞：聚力平安建设 书写区域治理现代化高分答卷

通讯员 许丽娟 本报记者 徐晓

2022年，绍兴上虞区面对错综复杂的外部环境和艰巨繁重的稳定任务，持续吹响除险保安的号角，在平安建设之路上勇毅前行，平安考核取得历史性突破，排名跃居全省第14位，绘制了平安蓝图最美画卷，交出了区域治理现代化高分答卷。

建设更高



党建统领 网格

重点场所网格管理平台上线发布会



南丰平安共同体



政协委员调解工作室

## 多方联动创平安

上虞区坚持问题导向，只要影响平安的问题出现在哪里，平安建设就延伸到哪里。着力构建了除险保安“7+6+N”晾晒工作机制，加强对危化企业、道路交通、消防等重点行业领域安全监管和专项整治，分系统、分领域、分行业推进“枫桥式”系列平安创建，以工作确定性应对风险不确定性。

亮出责任落实落地“杀手锏”。“问题是否全部销号？”“针对交办单内容重点采取哪些措施？”自2022年实施除险保安“7+6+N”晾晒工作机制以来，区平安办充分运用问题交办、督考通报、挂牌整治、约谈问责等手段，全年及时销号问题隐患1万余个，16项晾晒工作按时保质推进，形成全范围、全领域、全链条、全闭环抓“除险保安”的强力态势。

拧紧重点行业领域“安全阀”。重点行业领域专项整治是平安建设的重要内容，全年开展各领域集中排查整治行动78次。特别是高层建筑消防问题一直是平安创建的重点和难点，区平安办和消防大队紧抓问题要害，致力于推进高层建筑专项整治，完成增配84个高层住宅小区智能防控设备及600台电梯电瓶车管控系统，试点10个高层小区安装消防车道数字管控系统。大队利用防消联勤，累计检查单位5670家，发现隐患3583处，整改隐患3458处，专项整治成效显著。

激活系列平安创建“小细胞”。系列平安创建是拓展平安建设广度和深度的重要载体，是提升平安建设全民参与的有效载体。2022年上虞区163家场所被命名为平安校园等“枫桥式”示范单位，以各行各业的小平安汇聚成全区大平安。其中平安校园创建成为系列创建的典范，过去一年教体局积极探索智慧设防管理新路径，在校内“绘好”安全图，在校外“织密”联络网，组建校外“五老”队伍156支，人数逾900人。完成校园安全巡更17.6万次，巡检41.6万次，累计发现消除安全隐患413处，全方位守护在校学生的平安。

## 基层治理开新局

社会治理，重在基层。上虞区以党的二十大精神为指引，紧紧围绕坚持和发展新时代“枫桥经验”，积极探索创新、主动实践担当，全面落实市域社会治理现代化试点迎检“十大行动”，全力夯实了“平安上虞”创建的基层基础，筑牢了“底座”。

立足微网格，撬动精治理。2022年上虞区网格智治提速竞跑，构建“村（社区）一网格—微网格（楼栋）”基层社会治理体系，推行网格工作五步法、微网格六件小事，进一步打响“先锋智治·强网壮格”工作品牌。在原先网格设置中，86.3%的网格与村社并行，平均1个网格需要管理服务2084人，其中规模最大的百官街道大通社



问题排查整治



数字法治建设

区网格管理服务上万人，单个网格管辖范围过宽、服务对象过多。为此，上虞区坚持在党建统领下推进网格系统化重塑，重新细化划分网格优化设置网格1075个、微网格6602个，专属网格71个，落实“1+3+N”网格治理团队。同时为进一步顺畅区级领导力、镇街执行力、村社组织力向一线末梢传导，梳理形成“1+12”党建统领网格智治制度体系，保障网格高效运行。

打造共同体，凝聚大力量。近年来，上虞区创新推行“一区、三核、六共”平安共同体建设新模式，三年来累计建成70个平安共同体，基本实现平安核心区全域辐射。南丰平安共同体是上虞区平安共同体的样本，百官街道将辖区内6个社区及驻区单位纳入区域大党委一体化管理，打通部门间职责壁垒，一站式解决基层治理一揽子问题，多方联动打造南丰平安共同体，探索出“以区域大党委为主体，综合服务和联勤管理为两翼，小区红色管家为神经末梢细胞的一体两翼多细胞”基层治理模式，有效解决了城市基层社区基层治理力量分散、功能不全、效率不高、末梢不畅的突出问题。

突出多元化，合力止纷争。推动信访、调解、公证、仲裁、诉讼等纠纷解决渠道多元融合，开展专项行动，全年化解矛盾纠纷8476起，调解案件量同比提升21.12%。矛调创新工作有声有色，政协探索实施“政协委员调解工作室”模式，小越法庭“政协委员调解工作室”43名特邀调解员参与调解纠纷107起，成功化解101起，政协委员参与调解成功率高达94.4%。品牌调解工作室多点开花，调解工作室中的“朱小英调解工作室”名声在外，运行以来迅速成为矛盾纠纷化解的前沿阵地，每年调解数量均在千件以上，成立四年累计成功调解各类纠纷4214件，总争议标的金额8.63亿元。

## 数“智”赋能提效能

近年来，上虞区政法系统紧跟数字化改革浪潮，打破交互壁垒，践行数字“智”理，全面推进数字法治系统建设，跑出智改数据“加速度”，厚植现代化平安建设发展“强引擎”。

动态管理、闭环处置。上虞区委政法委围绕基层社会治理场所划分与管理精准施策，打造重点场所网格管理平台，为基层治理能力插上“数字翅膀”。实施以来，平台已入库重点场所4.1万余家，主动发现整改各类问题隐患1.9万余个，平安指数同比上升1.09，有效助力上虞区“护鼎加星”。该应用成功入围全省数字赋能社会治理现代化场景应用揭榜挂帅项目。

数据开路，协同发力。上虞区法院大力推进执行“一件事”改革，通过在区机关内部“最多跑一次”线上平台上，打造涵盖全区土地、房产、环保、税务等的“互联网+政务服务+大数据”集成平台，涵盖全区489个协助单位（377个共享法庭），累计办理协作事项5256件，完成集成查询51078次，反馈率100%。

智能监督，精准高效。上虞区检察院锚定检察大数据法律监督跑道，开展大数据专项监督30余次，特别是在“涉第三人侵权医保先行支付基金监管”大数据专项法律监督中排查出40件医保双重获利案件，协助追回医保基金40余万元。出台《基本医疗保险人身意外伤害长效管理工作机制》，实现涉医保报销信息数据部门间共享，全面建立医保资金流失“预防—追偿”长效机制。

网上接访，一键落实。群众足不出户，敲敲键盘，点点屏幕，就能快捷反映问题……上虞区公安分局创新研发的“民情智访”数字化集成应用实现对信访事项集成化、数据化管理，有效解决了民意收集渠道少、信访风险感知不灵敏、部门协同不顺畅等问题。目前已累计回答群众咨询、释疑信访事项425人次，信访件数量同比下降25%，重复信访件环比下降32%，初信初访同比下降20%。

一网共享，便捷服务。上虞区司法局开发“后事智办”应用，创新专业法律服务功能，实现“身后事”线上“一网通办”。依托公共数据平台，打通公证、殡葬管理等多个业务系统，共享人口、财产等107项信息数据，实现“身后事”全过程闭环办结。上线以来，累计办理遗产查询业务5334条、不动产1094套、机动车72辆，办理线上继承及管理人资格确认80余件，办理时限从30日以上缩短为2-5个工作日。

“上面千条线、下面一根针”。绍兴市上虞区巧用数“智”针，完成“治安”变成“智安”，活用创新针，汇聚多元力量，凝资源提效能，全力构建“大平安”发展理念，做好服务大局文章，为全力营造法治化一流发展环境、打造市域社会治理现代化“上虞样板”展现更大作为！

一张蓝图  
一路风景

浙江法治报

责任编辑:蔡亮  
版式设计:唐昉婷  
2023年3月30日 星期四

26