

# “东海渔都”唱响“平安曲”

本报记者 唐佳璐 通讯员 江玉波 周浩然

在浩瀚的东海上，星罗棋布的岛屿犹如一颗颗夜明珠镶嵌在海上，这就是舟山市普陀区。因海而生，向海而兴，普陀素有“东海渔都”美誉。

作为海岛城市，海洋促进了经济发展，同时也意味着更复杂的环境：岛屿分散、交通不便，渔汛时渔港内渔船云集、渔民大规模集中上岸……这些特点也为普陀区的社会治安管理带来不小的压力。

面对压力，普陀区深入推进平安普陀、法治普陀建设，全力护航高质量发展建设共同富裕示范区先行典范，已连续17年被省委省政府命名为平安区，区委政法委获评2020—2021年度平安浙江建设先进集体、平安护航建党100周年成绩突出集体等荣誉。



“三无”船(筏)整治专项行动

## 除险保安 夯实平安建设基础

“欢迎大家来到今天的‘反诈微播报’，今天的主题是‘眼见不为实，不贪守本心’……”声音甜美的警花小姐姐，通过微播报形式，生动形象地向市民普及防范电信网络诈骗知识。这是普陀公安推出的线上反诈产品。

“学到了。”“不贪不给不转账。”相关视频一经上线，迅速引起广大网友的转发评论，取得良好的宣传效果。普陀公安还推出了多样化的反诈产品：“反诈鸡蛋”“反诈凉扇”“反诈粽子”“反诈布袋”“反诈抱枕”“反诈影院”“反诈推车”“反诈公交”……除了在产品上下功夫，普陀还在受众和方式上“精耕细作”，例如发挥各行业条线、组织、团体职能特点和资源优势，对不同群体开展“精准防骗宣传”，还试点打造“主题式”反诈商业街区，联合移动公司建设“心防体验室”，实行“打卡式”智能化投放等。

此外，普陀区深化“心防365”工程，建成全市首个“东大海培”反诈宣教基地，发动全区群众参与打击整治养老诈骗答题活动，全面守护人民群众的“钱袋子”，效果显著。

花式反诈宣传只是普陀区平安建设的一个缩影。为打造平安建设高地，2022年普陀区组织开展了“除险保安大排查、大整治、大清零”专项行动，围绕“六大领域”排查风险隐患，整改率达99.78%。

挖掘机、吊车、气焊枪等机械隆隆作响。这是普陀区对查获且未拆解的“三无”船(筏)进行集中拆解的现场。只见工作人员通过气焊切割、砸砸、分解等方式对停放点内的“三无”船(筏)拆解销毁，同时对船舶残渣进行无害化、无污染化处理。

“三无”渔船，是指无船名船号、无船舶证书、无船籍港的渔业船舶。这些渔业船舶大多为私自建造，无任何批准手续，并且船况较差，通讯、导航、救生设备不齐全，存在严重的安全隐患。普陀区健全涉海安全生产管理机制和责任体系，通过“陆上巡查+海上检查”方式加强联合执法打击，全年共清理取缔“三无”船(筏)115艘，实现动态清零。“我们还制定了重点整治船(筏)三级长效监管机制，以及‘定期检验’制度等，坚决防范‘三无’船舶

反弹回潮。”相关工作人员介绍。

## 法护营商 助力发展海洋经济

“你们又来了啊，真是谢谢你们帮我们审查出了合同中的法律风险，不然我们的损失可就大了。”普陀区某工厂厂长说，作为一家小微企业，没有足够的资金请法务。在普陀区司法局的一次“双月十号”活动中，局领导带着律师团队前往该企业走访。厂长提出了自己的担心：“我们刚刚有一个合同，但是对于其中的法律风险我们不是很有把握。”得知这个消息后，司法局工作人员立马和律师审查了合同，果然发现了法律风险。随后，律师帮助修改了合同。

2022年全区开展政法系统“铁军卫士·护航项目”专项行动，深入企业、项目一线开展走访联系、多元化解、法律咨询等工作。同时，整合全区法律服务资源，区分专业领域，成立劳动用工、知识产权、投融资业务等专项法律服务团，深入企业“一对一”提供法治体检服务，健全法律风险防范机制。据悉，去年政法各单位共走访联系项目40余个，“法治体检”民营企业1550家，分析研判、预警预防企业用工法律风险404件次，为经济发展提供坚实的法治保障。

企业有了良好的营商环境，更需要筑牢生产安全根基。普陀区切实抓好安全生产工作，针对危险化学品、船舶修造、工矿商贸等



司法局工作人员前往公司进行法治体检

领域开展执法检查。尤其是在船舶修造企业领域，全覆盖执法检查和联合检查多次，并组织召开全市船舶修造企业现场会，实现船舶修造企业数字化监管全覆盖。

## 赋能增活力 建设现代社会治理新样板

“真是谢谢你们，没想到事情这么快就解决了。”周大伯拿着赔偿款说。原来他的儿子小周是普陀区某远洋渔业有限公司远洋渔船上的船员，返程途中疑似落水失踪。他去公司多次询问，但都没得到满意的答复。周大伯家并不富裕，现在又遭遇丧子之痛，老伴病倒了，急需支付医药费。

他把这件事情告知了来家里走访的网格员，网格员立即教周大伯通过“海上枫桥”浙里矛调应用上报了这起纠纷。

普陀区社会治理中心受理案件后，一方面指派区人民调解委员会调处，一方面联系舟山海警局普陀第一工作站以及该公司了解具体案情。一天后，海警部门出具事故调查报告，认定周某系从船上意外掉落海中，下落不明，无生还可能。

受理案件第三天，双方的调解在线上展开。双方当事人一致同意按照船员工伤死亡赔偿标准进行调处，并于当日达成调解协议。协议达成后，中心还指派普陀区法律援助中心援助律师代理死者近亲属向宁波海事法院舟山法庭申请司法确认和宣告死亡。

“过去遇到有关海事纠纷，我们不能一次性获得所有数据，需要群众一趟趟跑，现在就不需要了。”普陀区社会治理中心综合受理科科长贺吉凤介绍。有了“海上枫桥”浙里矛调应用后，材料不仅不需要群众“线下跑”，各类资料由电话、传真等方式确认转变为通过系统自动获取，还能实现跨区域海上纠纷线上办理。

“这个应用还支持一键组建专班和手动定向指派，主办单位可根据需求生成事件的协同交办、化解举措、处置力量等组合配置。”贺吉凤边说边演示应用后台。据悉，自平台上线以来，共受理海上矛盾纠纷281起，线上化解率97.5%，群众满意率100%。

“线上的流程再造实现了各类纠纷的闭环处置，但更离不开我们建立的线上线下联动机制，这样才能让纠纷处理起来如此‘丝滑’。”贺吉凤说，就如同周大伯的纠纷由网格员发现并及时上报。除了网格员外，海洋与渔业、海事等专业力量和“东海渔嫂”等基层力量也会定时排查，及时掌握纠纷。

同时，普陀区优化调整网格365个、微网格1365个，聚合网格力量，配齐配强“1+3+N”专兼职联治治理团队，严格落实“逢一进格”“随机夜访”制度，累计开展活动11次，走访群众8300余户，处理问题197个。

此外，普陀区社会治理中心聚焦“机制重构、功能拓展、数改数化”三大板块，围绕“运行监测、矛盾调处、分析研判、协调流转、应急指挥、督查考核”六大功能不断迭代升级区级社会治理中心。普陀聚力打造特色社会治理品牌，例如“积分入学入住”应用场景，时效性和申请量分别提高3倍和2倍。



民警在反诈公交车上进行反诈宣传

建设更高

一张蓝图  
一路风景

浙江法治报

责任编辑：陈卓  
版式设计：马丁  
2023年3月30日 星期四

32