

解析浙江美丽新农村的治理“密码”

本报记者 沈艳瑜 通讯员 郑曦 丁冬

粉墙黛瓦、白鹭忽飞、家家枕河而居……这里是“中国枇杷之乡”——杭州市临平区塘栖村。

4月13日,“市域社会治理现代化·全国媒体浙江行”采访团来到这个山清水秀的村庄,透过在这里的所见所闻,解析浙江美丽乡村的治理“密码”。



秀美塘栖村

“群策群力”治理

要说塘栖村基层治理水平有多高,“全国民主法治示范村”这块沉甸甸的金字招牌可见一斑。塘栖村充分运用法治思维和法治方式谋发展、促改革、惠民生,其中富有特色的5场千字系列大型活动正是村里治理有方的体现。“千家宴”“千福宴”“千寿宴”“千禧宴”“千家福”凝聚人心,绘就了一幅产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的乡村振兴图景。

“家家户户派出代表参与圆桌讨

论,一起商量村庄发展大计、调解邻里纠纷矛盾、讲一讲先锋模范故事、表彰各类先进人物……”塘栖村党委书记唐国标介绍说,村里一次比较棘手的拆违工作就是在“千家宴”圆桌讨论之后,仅用60天就完成了30家企业、735户农居整治,拆改面积超过4万平方米。

基层看共富,治理见真章。为精准掌握群众诉求,塘栖村自创“四个一”工作法:一辆单车走村入户访民情、一本笔记承载民盼记民声、一张报表公开意见定任务、一周例会强化落实解难题;健全“四个一”+“党员联户”机制,发挥“民情恳谈”+“民主听证”作用,实行“村情直通”+“阳光村务”制度,聘请“驻村律师”+“老法官”,最大限度减少矛盾纠纷发生量。

“法治素养”观测

“八五”普法期间,全省逐步在国家机关、企事业单位、乡村和城市社区、人民团体及各类社会组织中设立“浙江省公民法治素养观测点”,塘栖村位列其中,成为临平区唯一一个省级公民法治素养观测点。

围绕公民法治素养提升,塘栖村组织各方力量参与法治宣传,形成网格相互联系、相互衔接的法治宣传格局。村干部通过“晨跑下网格”活动和党员联户、组长代表入户等方式,收集村民的法律需求,提供个性化法律服务;利用“水乡塘栖村”微信公众号、村内核心区法治阵地,为村民及外来游客“沉浸式”普法;完善“一屏、一线、一终端”等硬件设施,开发“1+2+1+N”未来乡村数字系统平台,把法律服务精准送到村民身边;推动“四季情暖”与普法结合,以党建整合文化、群团、社会组织等资源,结合“美丽乡‘春’、民俗一‘夏’、‘圆’来金秋、暖冬有‘礼’”等四季主题活动,面向村民、游客开展普法宣传……

“我们还计划邀请公民法治素养提升专家团成员走进塘栖,为村民每月讲授一堂法治课,授课形式可以是线下也可以是‘云’直播。”临平区司法局相关负责人介绍,未来在观测点会加强内训,提升法治骨干普法能力,邀请专家、法治能手共同参与基层治理中,以少数带多数,逐步提升全民法治素养。

目前,临平区已设立11个区级公民法治素养观测点,通过在观测点设立“一长三员”、挖掘各点位特色、青年律师观测打卡、公民法治素养提升在线答

题等,充分发挥观测点学法用法需求收集“主渠道”、普法效果观察“瞭望窗”、法治宣传教育“大平台”的作用,力求实现人人懂法、处处见法的新局面。

“共富家园”蝶变

“全国民主法治示范村”“浙江省先进基层党组织”“浙江省美丽乡村特色精品村”“杭州市最强党支部”……如今的塘栖村载誉百余项,这番累累硕果,都得益于该村始终坚持党建统领乡村振兴,积极探索四治融合新模式,因地制宜抓发展、紧贴民生强治理、建强联盟创未来,集全村之力完成从“贫弱村”到“幸福村”的蝶变。

早年间,塘栖村通过党员带头推动土地流转,腾挪出1000亩空间建成枇杷特色产业园,紧接着通过人才孵化带动产销衔接,建立青年电商孵化园,培育了130余名青年电商,拓宽增收渠道;同时通过党建联建助推产业增值,与浙江农林大学开展深度合作,成功研发枇杷酒、枇杷花茶、枇杷蜂蜜等新型产品,走出一条“枇杷共富路”。

随着经济逐渐盘活,塘栖村开始创新共富众筹模式,开发游乐产业,发展乡村“共富乐园”;整合省级兴村治社名师、产业发展带头人、高校教授、党政人才等师资力量,发展红色研学,建立乡村“共富学院”;集聚种养殖品牌优势,与塘栖枇杷专业合作社、草莓君等知名企业共同打造乡村“共富果园”。通过“共富乐园”“共富学院”“共富果园”,这个村子全方位激发乡村振兴的源头活水,建设出塘栖版“共富家园”。

市域社会治理现代化

全国媒体浙江行

赏不完的“诗画武义” 叹不完的“法治魅力”

本报记者 杨思思 通讯员 朱晓婷

“用好依法治理‘绣花针’,绣出诗画田园好风光”。4月13日,“市域社会治理现代化·全国媒体浙江行”采访团先后来到武义县白洋街道后陈村、履坦镇坛头村,在如诗如画的美景中,品味独特的“法治魅力”。

生机勃勃的“后陈经验”

没来过后陈村的人,或许会有疑惑:“后陈经验”何以全国推广?进了“后陈经验”展馆,这一疑惑就会变成一种肯定,“这项充满泥土味的创新制度值得在全国落地生根”。

2004年6月18日,新中国第一个村务监督委员会在后陈诞生。这是一项被“逼”出来的政策。在2000年前后,后陈村因村里财务不透明,在征地款处置上产生了严重的干群矛盾。经过全村户主的讨论,后陈村决定成立村务监督委员会。经村民代表表决,通过了《后陈村村务管理制度》和《后陈村村务监督制度》。

“这个机制简单得很,就是能让群众看着村干部,不让他们乱来。”村第一书记施潇桐介绍说,后陈村首创的村务监督委员会制度,实现了“看得见摸得着”的村务监督。

此后,“后陈经验”不断深化完善。村务监督委员会制度先后被写入村民委员会组织法、农村基层组织工作条例等,由“治村之计”上升为“治国之策”,

在全国范围内推广。

“在后陈村财务公开栏里,小到买一瓶墨水、一管胶水等,都要上墙公布。这些账目经监委会审核后,张榜公布,每一笔支出都有监委会成员的签字。”施潇桐说。

将“后陈经验”源头治理的理念在法治建设层面不断拓展,后陈村始终先行先试,不断探索。在县司法局的指导下,后陈村健全公共法律服务点建设,配备公共法律服务自助机,让村民不出村即可获得法律服务;把每年的6月17日定为“后陈法治宣传日”,在村内修建法治凉亭、法治河道等;村法律顾问开展对重大决策、合同等的法律审核,把法律风险化解在源头。

“‘后陈经验’弥足珍贵。县司法局坚持在法治乡村建设中不断深化发展新时代‘后陈经验’,把依法治理优势转化为共富胜势。”武义县司法局党组书记、局长叶杰成说。



采访团参观“后陈经验”展馆



采访团参观省级民主法治村坛头村

撸起袖子加油干,修建破旧古屋、治水清淤种绿,把臭河滩变为美湿地、将破民宅建成会客厅,村集体经营性收入5年内增长近20倍,先后获评浙江省级民主法治村、金华市首批“后陈式”法治村、武义县新时代“后陈经验”示范村……”介绍起坛头村发展,村书记林卫良流露出自豪。

拾级而上,青石板铺就的巷道错落有致,古建筑内另有乾坤:能烧出精品瓷器的千年窑窑,为农产品的销售添砖加瓦的网络电商,传承当地书画、诗文的光裕堂……多重业态组成了五彩斑斓的坛头生活,“结庐在人境,而无车马喧”便是这里的日常写照。

村庄面貌实现华丽转身,离不开高效的法治服务保障。为提升村干部依法办事的能力,坛头村不仅将法治内容作为村党员干部每月学习的“必修课”,还通过村两委推荐、村民自荐的方式选出3名“法治带头人”、5名“法律明白人”,积极参与到人民调解、普法宣传等法治实践中去。

“只有我们村干部自己带头遵守法律,依法办事、依法用权,说话做事才能有公信力。”林卫良说,他本人也被聘为武义县首届法治监督员。

近些年,武义县大力推进乡村依法治理,强化“后陈式”法治村建设,打造干部队伍有活力、民事民议有规则、法律服务有力量、社会组织有参与、纠纷化解有办法、法治宣传有阵地、智慧治理有支撑的法治乡村新格局,在全市率先实现“后陈式”法治村全覆盖,获评国家级民主法治示范村4个,数量居全市第一。

“共富花开”的坛头村

距离后陈村10多分钟车程的履坦镇坛头村,一朵依法治理的“共富之花”正在这里美丽绽放。

“近年来,坛头村上下一心谋发展、