

# 加强法治建设为金融业发展保驾护航

姚均芳

在近日举行的中央金融工作会议上,习近平总书记重要讲话中总结党的十八大以来金融工作,分析金融高质量发展面临的形势,部署当前和今后一个时期的金融工作。会议提出,“要加强金融法治建设,及时推进金融重点领域和新兴领域立法,为金融业发展保驾护航。”这不仅明确了金融法治建设的重要意义,也指明了金融法治工作的发展方向。

金融是国民经济的血脉,是国家核心竞争力的重要组成部分。在金融领域筑法治之基、行法治之力、积法治之势,营造良好金融法治环境,对于服务实体经济、防控金融风险、弘扬诚信文化和契约精神、全面建设社会主义现代化国家都具有重要意义。

良法是善治的前提。近年来,金融领域法治建设步伐加快:新证券法、期货和衍生品法等陆续出台;金融稳定法立

法正在稳步推进;最高法先后就科创板、创业板、北交所出台司法保障意见;数量众多、更为细化的部门规章和规范性文件不断推出;针对扰乱市场秩序、损害投资者合法权益的违法行为,相关监管制度加快完善……金融法治根基不断夯实。但与此同时,金融法治建设仍显不足,部分领域存在短板弱项,部分领域缺乏统筹安排和整体设计,亟待加强法治建设从而破题。

加强金融法治建设,要聚焦重点、与时俱进。金融重点领域对于维护金融系统稳定、强化风险防范、明确职责分工等具有重要意义,要加强重点领域立法,守牢风险底线,维护金融市场平稳运行。根据当前金融领域的改革和发展要求,推动重要法律法规及时修订,补齐制度短板。随着金融市场的发展,新业态、新业务、新主体不断出现,如果游离于监管之外“野蛮生长”,极易滋生风险,形成隐患,这就要求金融立

法与时俱进,研究新业态、新业务、新主体,提升金融立法的包容性和匹配性,消除监管空白和盲区,消除非法展业空间,坚持在市场化法治化轨道上推进金融创新发展。

加强金融法治建设,要增强立法系统性、整体性、协同性。推动金融法律与其他法律的有效衔接,推动法律体系更加衔接协调。不断完善部门规章和规范性文件,构建系统完备的金融法治体系。同时,加强金融法治宣传,引导市场各方归位尽责,形成良好市场生态。

加强金融法治建设,重在执行。要做到有法必依,努力提升执法效率、效果,严格执法、敢于亮剑,严厉打击非法金融活动,扭转部分领域金融违法成本较低的局面。要推动部门合作、央地合作,推进联合执法,对违法行为形成高压震慑之势,让违法者付出沉重代价。不断提升监管能力,坚持严格规范公正文明执法,提升执法标准统一和执法透明度。

## 要“保下来” 更要“活起来”

白光迪

从高空俯瞰,位于江苏苏州古城东北隅的平江历史文化街区,呈现出“水陆并行、河街相邻”的双棋盘格局。“小桥流水,粉墙黛瓦”的江南风貌,绵密地绣于古城之上。

身入街巷,耳畔不时传来丝竹之声、评弹之曲。青石板路旁的庭院内,香松盆景与竹子相映成趣,院内的幽静与门外商业街的热闹形成鲜明对比。看这枕河人家,果然“吴中好处是苏州”。

一座姑苏城,半部江南诗。今年7月,习近平总书记来到平江历史文化街区考察时指出:“平江历史文化街区是传承弘扬中华优秀传统文化、加强社会主义精神文明建设的宝贵财富,要保护好、挖掘好、运用好,不仅要在物质形式上传承好,更要在心里传承好。”平江历史文化街区距今已有2500多年历史,在时光流淌中,城市的历史和文化记忆得以赓续。传承运用好这笔宝贵财富,人是关键因素,也是重要力量。

曾经,平江历史文化街区面临人居环境整治、历史文物保护等诸多现实问题。怎么办?“城,所以盛民也。”聚焦人、惠及人,才能激活发展的内生动力。保护历史文化街区与改善居民生活环境,不是一道二选一的选择题,而是需要两手抓的必答题。近年来,姑苏区以平江路风貌保护与环境整治工程为依托,先后在民居结构、家庭厕所、古井老井、架空电线等方面进行改造升级。如今,老房子居住舒适,更多人把古城当成家、把文化当成生活的一部分。乐享发展成果的居民感慨:“坐赏月桥花院之美,尽享现代生活之便,太有福气啦!”

改善历史文化街区的人居环境,护住了物、留住了人,也涵养了文化的魂。走进钮家巷,90多岁的老人江澄波经营着一家收集和销售古旧书籍的书店。这家店已有百余年历史,折射着苏州尚文重教的传统。岁月留痕,文化留香。从某种意义上说,本地居民是文化生产、传播的主体,其习俗、语言等带有鲜明地域特色。留住人,让古城不仅“保下来”更“活起来”,融入当代生活中,才能更好涵养城市文化软实力,彰显人文底蕴。

历史文化街区是有形的,文化的浸润和熏陶却是无形的。漫步平江路,随处可见苏绣、宋锦、缂丝、苏帮菜、制扇技艺等非遗项目,有时还能碰到相关传承人耐心讲解工艺技法。当人们饶有兴趣地选一把苏扇、试几针苏绣时,文化遗产也就“活起来”、生动起来了。在这种文化交流中,无论是守护老城的本地人,还是游览老城的外来客,都自然而然成为传统文化的传承者、传播者,也让传统文化的种子超越有形的城,播撒得更远。想方设法让更多人身在其中、心在其上,就能唤醒更多文化传承传播的自觉。

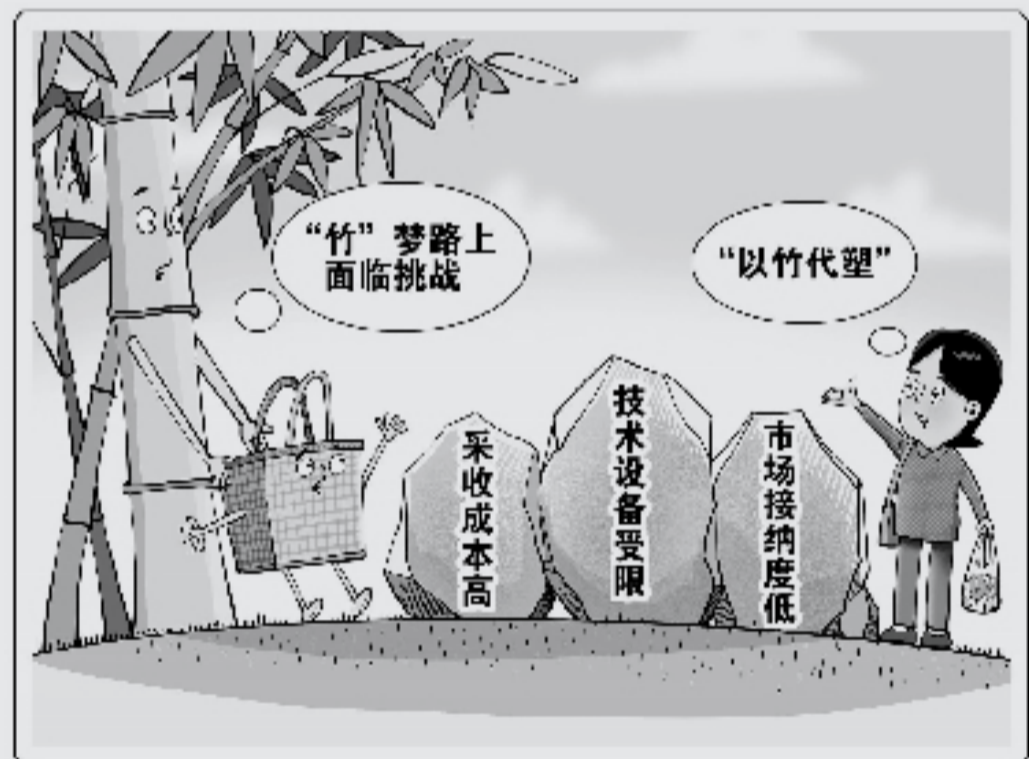
“君到姑苏见,人家尽枕河……”古巷中悠长的吴侬软语,与柔波冲刷岸边的沙沙声相得益彰。砖瓦排列、街巷纵横、水道交错的街区,讲述着传统与现代、历史文化传承与高质量发展相融合的故事。苏州好风光,让人愈加理解,加强中华优秀传统文化的保护传承和创新发展,“不仅要在物质形式上传承好,更要在心里传承好”。

## 面临挑战

近日,国家发展改革委等部门印发《加快“以竹代塑”发展三年行动计划》,提出到2025年,“以竹代塑”产业体系初步建立,与2022年相比,“以竹代塑”主要产品综合附加值提高20%以上,竹材综合利用率提高20个百分点,人们对“以竹代塑”有了更多期待。

记者走访调查发现,“以竹代塑”在减少塑料污染方面具备竞争优势,但囿于采收成本、技术设备、市场接纳度等因素,产业加速发展仍面临挑战。

新华社 朱慧卿 作



## 与中华白海豚为邻更应守望相助

陆夷

日前,一头误入广州河道的中华白海豚牵动着众人心弦。该海豚一开始在珠江大桥西桥水域出没,之后仍在广州河涌内“遛弯”。是什么原因造成的?怎样才能帮助它回家?应急处置小组表示,将持续跟进,随时做好应急救助准备。

中华白海豚是国家一级保护动物,被誉为“海洋精灵”“水中大熊猫”。事实上,这不是广东人第一次在内河邂逅迷路的中华白海豚。据媒体报道,从2012年到2020年,就出现过多起中华白海豚误入佛山、广州、清远等地河道的案例,专业人员通过“声呐法”、捕捞保护等方式,最终成功将中华白海豚救出,放归大海。此次中华白海豚“迷路”,也有很多市民自发当起志愿者,以各种方式为这位可爱的“邻居”保驾护航。

“万物并育而不相害”,珠江口不仅是

人的珠江口,也是中华白海豚的主要栖息地。据统计,全世界现存的约5700头中华白海豚中,就有约2500头生活在珠江口水域,是我们不可多得的“美邻”。在渔民心中,中华白海豚更是被视为海洋女神妈祖的化身,可为渔民带来幸福吉祥,因此,中华白海豚保护联盟把每年的农历三月廿三(妈祖诞辰日)定为“中华白海豚保护宣传日”。

令人担忧的是,随着近海开发力度不断加大,围填海工程不断增多,中华白海豚栖息地不断缩小,种群数量不断减少,物种延续面临着严峻的挑战。近年来从国家到地方都高度重视中华白海豚的保护工作,先后通过建立保护区、制定并实施相关保护法规和规划计划、开展调查监测和科学研究、加强宣传教育和国际合作等工作,深入推进中华白海豚物种保护,并取得了一定的成效。以横跨珠江口的港珠澳大桥为例,虽然大桥

穿越中华白海豚保护区核心区、缓冲区,但通过优化设计方案、加强施工管理、制定专项保护措施等,最终兑现了“大桥通车,白海豚不搬家”的承诺,成为一桩美谈。

是邻居,就要与邻为善、守望相助。对于误入内河的中华白海豚而言,如果最终无法重新回到栖息地,将会引起疾病、甚至导致死亡。连日来,在广州市民纷纷关注白海豚去向的同时,有关部门没有放松跟踪和引导,也没有贸然采取措施,有目击者表示,“有几艘船在24小时监护,钓鱼的都暂时收竿了怕伤到它”。这不仅折射出广州上下保护动物的态度和努力,也是一个社会文明程度的展现。

万物有灵且美,中华白海豚可能远比我们所想的更聪明、勇敢,也更脆弱、无奈。有这么多人善意相待,期待中华白海豚能听到大家内心的呼声,早些平安回家。