

以“良法”促“善治”

“党内法规执行在基层”之“南湖经验”



嘉兴市党内法规基层执行工作现场推进会



选拔党内法规宣传员



网格议事阵地



开展党内法规培训

本报记者 金霖萍 通讯员 李尧 胡丽娜

1月5日,嘉兴市南湖区在全国率先发布《基层执行党内法规组织保障规范》《基层执行党内法规工作规范》等两部关于党内法规的团体标准,为全国基层党规执行提供方向和标尺。

“法规制度的生命力在于执行”,嘉兴市是中共中央办公厅法规局确立的首批“中央法规文件在基层”观测点之一。作为中国革命红船起航地、第一部党内法规诞生地,2022年以来,南湖区锚定基层党规执行机制开展先行先试,谋划“党内法规大执行”机制试运行,创新“四化协同”工作体系,畅通中央党内法规基层执行落地“最后一公里”,形成了以党规大执行引领服务保障基层工作大格局的“南湖经验”。

“四化协同”剑指“顽疾”

“盖天下之事,不难于立法,而难于法之必行。”

事实上,对于基层党规执行,全国各地都面临着不少“通病”,尤其是“上热中温下冷”现象突出。2022年以来,南湖区深入调研,剖析原因,将破题焦点对准基层执规“散、乱、软、虚”四大问题。

“思想上不够重视、落实上缺少办法,学习一次就简单了事,失之于‘虚’;职能部门主动执规意识不够、相互之间缺少协调协同、各方责任存在缺位现象,失之于‘散’;执规能力不足、执行尺度不一,存在不作为、乱作为现象,失之于‘乱’;压力传导、考核评价等监督保障机制不够健全,失去之于‘软’。”南湖区委办相关负责人直言不讳地说,改革必须对这些“顽疾”动真格。

如何让铁规发力、禁令生威?南湖区将此作为“一把手”工程,坚持“依法治党、系统观念、贯通协同、问题导向”的工作理念,创新提出“四化协同”的改革路径——以职责清单化明确各方责任和执规事项,破解基层执规之“散”;以执行标准化实施繁简分流,统一操作方法,破解基层执规之“乱”;以流程闭环化控制节点进度、监督责任落实,破解基层执规之“软”;以评价可量化加强评价反馈、实现晾晒比学,破解基层执规之“虚”。

为了改变个别单位对党规“选择性执行”“躺平式执行”的局面,南湖区组织法学专家梳理了180多部党中央、浙江省委制定的重要党内法规,制定了4张执规责任清单,包括“重要党内法规牵头执行部门清单”“执行动力机制清单”“执行保障要素清单”以及“牵头执行部门派驻纪检组专项监督清单”,既解决了“党规执行由谁发起、由谁牵头”的启动问题,又回答了“党内法规重点执行什么”的内容问题,真正把党规执行责任落实落细。

参与法规梳理和理论提炼的浙江省委党校法学部主任、教授褚国建认为,“四化协同”有效提升了基层党规执行的综合效能,“南湖区最大限度地整合了基层执规力量,较为顺畅地闭合了基层执规流程,更加高效地实现了精准执规、严格执规和协同执规,为全国层面推进党内法规落地见效提供了有益经验。”

环环相扣 责任落地

“基于上述原因……请在3个工作日内

进行核实,相关整改情况上传‘民呼我为’平台,整改报告书面反馈区信访局。”日前,南湖区某街道收到了区信访局的信访催办单。

为强化初次信访事项办理工作责任,南湖区信访局对标《信访工作条例》要求,创新推出了信访提醒单、催办单、警示单、督办单、处置书“四单一书”制度。这是南湖区信访局推进“四化协同”制度,使《信访工作条例》更具操作性的具体举措之一。

为使党内法规在基层落地生根,南湖区引入流程控制理念,以流程闭环化为突破口,着力把好基层执规的节点控制关。

南湖区坚持“繁简分流”原则,推出“七步法”一般流程和“三步法”简易流程。比如,在执行责任部门比较多的《信访工作条例》实施中,“七步法”设置了执行发起、培训、配套、备案、评价、通报、闭环七个流程,先由区委办发起列出2023年度党内法规执规重点项目,区信访局进行回执确认,并详细制定宣讲方案等配套措施,全区层面还组织开展了“领导干部说信访”访谈活动,之后再评价、通报,形成一个完整的闭环。

如果发现执规流程中没有做到位,怎么办?对此,区委办公室将向执规单位发送党内法规工作《告知单》《交办单》《警示单》以及《落实表》等“三单一表”,推动党规执行工作交办畅通。

“我们镇在监督推动下重新修订了《信访工作考核办法》,对办理时限、答复内容明确规定、统一要求,还新增了信访工作联席会议等配套机制,信访件办理质量得到

了明显改善。”新丰镇政府工作人员对前来走访的纪检监察干部说道。

为了打通党内法规执行中的痛点堵点,让党规党纪真正成为带电的高压线,南湖区纪委区监委出台了“室组地”三位一体联动监督机制,督促引导全区各级党组织依法执规。2022年以来,全区已开展明察暗访26次,推动整改问题19个,多名党员领导干部因落实党内法规不力受到追责问责。

执规效果,难以量化评价?为了破解这一难题,南湖区联合省标准化研究院,探索形成党内法规执行落地评分标准,细化每个执行环节的高点和基点,明确关键达成指标。在此基础上,南湖区制定《党内法规执行标准化落地评价办法》,对党内法规基层执行标准流程实行赋分评价,并将考核结果纳入历史信用评价,形成制度闭环。

“让工作在流程上运转起来,让责任在节点上落实下去,如此环环相扣,才能真正推动执规责任落地,行稳致远。”南湖区委书记邵潘锋表示。

良法善治 行稳致远

田野骑行、草坪烧烤、葫芦雕刻……冬日的寒意,也抵挡不住游人们前往凤桥镇联丰村打卡的热情。“上个周末,咖啡卖了800多杯。”村口咖啡店店主陈凯乐笑着说。

去年3月,在联丰村王祥里大草坪边,一个整洁、便捷的现代化智慧厕所投入使用,获得许多游客点赞。离公厕不远的村口咖啡店“网格议事点”,见证了小小公厕

的变化。原来,数月前,村网格员周国华听到不少游客抱怨原先的厕所设施老旧、味道大,便向村党委反映了这个问题。村党委在村口咖啡店“网格议事点”,多次组织村民代表商讨改建方案、沟通设计需求,最终有了新公厕的落成。

从一个曾经脏乱不堪的养猪村,一跃成为远近闻名的“网红村”,联丰村的蝶变,离不开村党委对《中国共产党农村基层组织工作条例》的严格执行。作为农村基层党组织的“行动指南”,该条例被南湖区列为“党内法规大执行”的重点法规之一。

“针对条例提出的加强村级民主监督,我们在村民常来常住的党群驿站、便民小店等设置了50个网格议事点,打造‘一网格一议事点’,有效破解了乡村治理精细度不够、党员群众参与度不高的问题。”联丰村党委书记李正峰说。

联丰村是党建引领乡村治理的一个缩影,折射出南湖区“党内法规大执行”机制试运行以来取得的成效。一年来,南湖区严格执行各类党内法规,不断将基层执规经验转化为推动经济社会发展的力量。比如,在推进“民声一键办”工作中,南湖区把“党内法规大执行”的“繁简分流”和“标准化流程”理念融入其中,创新打造基层智治综合应用平台,健全区、镇街、村社、网格、微网格五级贯通的数字化协同治理体系,切实把制度优势转化为治理效能。

随着“四化协同”在嘉兴的试点扩面,今后南湖区将不断提升党规基层执行体系的操作性、实效性、针对性,为全国党内法规基层执行体系提供更多南湖实践经验。



党员志愿服务



《信访工作条例》宣传



党员主动轮值村平部