

# “改革名城”的司法之路

## ——写在龙港市人民法院成立四周年之际



通讯员 龚国新

四载春秋洗铅华，栉风沐雨砥砺行。

龙港是全国首个“镇改市”，也是新型城镇化改革的“国家实验室”。为护航龙港改革发展，2020年1月21日，龙港市人民法院正式挂牌成立。自此，人民司法事业有了龙港法院的故事。

四年来，龙港法院坚定扛起新型城镇化改革试验区法院的责任使命，提出打造“新型城市未来法院”的奋斗目标，努力克服“案多人少”“基础设施薄弱”“队伍青黄不接”等诸多难题，奋力走好法院工作现代化的赶考之路。

从无到有，从有到优。2020年至2023年，龙港法院共受理各类案件27729件，办结26841件，人均结案数排名全省法院前列，审执质效考核和绩效总考评始终位居温州基层法院“第一方阵”，获评“全省突出贡献法院”、温州市文明单位等100多项荣誉，交出了一份让人民满意的精彩答卷。

居全省法院前列。

“执行难”是影响公平正义的最后一道藩篱。龙港法院常态化开展晨曦行动、夜间突袭等集中执行行动，创新建立被执行人、“拒执”案件被告人担任“义务法治宣传员”机制，联合推行“拒执”案件快办模式，努力兑现当事人胜诉权益。2020年至今，该院累计拘留被执行人270余人，作出罚款322余万元，依法追究刑事责任22件22人，全面形成打击“拒执”行为的高压态势。

### 服务大局靠前发力

“要不是提前修复了信用，我们企业的融资和招投标都会遇到难题。”2023年初，龙港某田公司相关负责人顺利拿到了《信用修复证明书》。

一年前，该公司因替人担保受到牵连，被列入“失信名单”。经多部门联合研判，该公司经营正常，具有履行义务的意愿和能力。为尽可能减少司法活动对涉案企业经营的不利影响，龙港法院决定以宽限的方式暂缓信用惩戒措施，给企业“松一松绑”。和常规流程相比，解除信用惩戒的时间至少提前了半年。之后，该公司与新债权人顺利和解并履行了全部付款义务。

2023年以来，龙港法院在温州率先完善涉执企业信用修复机制，科学制定24项评价标准，建立准予修复、指导修复、不予修复“三张企业清单”，实行分类管理、精准施策。同时，该院联合多部门出台了“信用激励修复实施意见”，帮助诚信履行企业在政策性帮扶、招投标项目评审、纳税信用评价等方面获得“同等待遇”。2023年，该院已修复被执行企业信用190余家，促成自动履行案件200余件，履行金额达6000余万元。

完善涉执企业信用修复机制，是龙港

法院立足地区发展大局，护航营商环境的工作缩影。2020年以来，该院建立健全法治化营商环境“五位一体”工作体系，持续推进“法护营商”七大行动，联合组织企业“法治体检”等帮企助企活动，护航民营经济健康发展。在营商环境专项考核中，该院已连续多年排名温州基层法院前列。

龙港实行“大部制、扁平化”改革，不设乡镇街道，基层治理模式独具特色。龙港法院积极融入地区基层治理，于2021年8月，在温州率先揭牌成立了首批共享法庭，在全省率先出台庭务主任选聘及履职评价办法等系列配套工作机制，并自主研发上线“共享法庭庭务主任履职评价系统”，推动更多司法资源向基层下沉，把司法服务送到老百姓“家门口”。共享法庭成立后，该院已开展指导调解等工作1100余次，其中一则案例入选2023年度温州法院共享法庭十大典型案例。

### 改革创新与民同频

“打官司肯定要拖很长时间，行政异议效率很高！”当事人吴某为行政异议制度点了赞。此前，吴某名下房屋在其不知情的情况下被强制拆除，原先签订的征收补偿安置协议系吴某父亲代签。吴某对协议不认可，准备提起行政诉讼。龙港法院经吴某同意，引导其申请了行政异议。龙港市自然资源与规划建设局在接到申请后，迅速了解相关情况，并与吴某重新签订了征收补偿安置协议，前后耗时仅20天。

龙港撤镇设市以来，伴随大范围的城市化建设，行政争议持续多发，人民群众渴求更加便捷高效的解纷途径。2022年4月，龙港法院和龙港市政府经过大量调研，并征询各方意见后，在全国首创行政异议制度，引导当事人将行政争议提交至行政

机关先行处理，探索构建行政争议“三级分层过滤体系”。

制度试行后，以龙港市行政机关为被告的一审行政诉讼案件收案数持续下降，行政争议诉源治理成效明显。行政异议制度也得到各级媒体聚焦报道，被认为是新时代“枫桥经验”的生动“实践样板”，具有“法治示范意义”。

改革创新要坚持一切为了人民，也必须紧紧依靠人民。

2023年以来，龙港法院结合地区“市管社区”改革优势，按照浙江高院“积极引进社会力量参与执行”部署要求，在全省率先探索人民陪执员协助执行工作机制，从各社区、行业协会等聘请了120余名陪执员。陪执员可以充分发挥“人缘”“地缘”优势，协助开展“查人找物”、促进执行和解等工作。机制试行以来，陪执员共参与制作《被执行人财产调查表》500余份，发现财产线索140余条，依据线索执行到位金额2100万余元。

数字化时代，人民群众期待更加优质的纠纷解决模式。龙港法院全面推进“数字法院”建设，积极参与研发凤凰危驾智审、行政法治数智协同等3个省级数字项目，“凤凰危驾智审”应用被评为2022年度“浙江全域数字法院”好应用成果。同时，该院常态化开展数字“金点子”活动，动员全体干警从工作中、从群众中发现问题、解决问题，在“数字英雄榜”专项考核中排名温州基层法院前列，努力以数字正义保障“公正与效率”。

### 锤炼队伍下硬功夫

干事创业，关键在人。龙港法院始终把队伍建设摆在重要位置，按照“以党建带队建促审判”的工作思路，深入实施“红天平·e路向党”党建精品工程，推进文明单位、模范机关和清廉机关“三优联创”，实现党建工作提质增效，2021年成功获评龙港首批“温州市文明单位”。

“我将以身作则，发挥榜样作用，毫无保留地传授工作经验。”“我将多向师父请教，努力成为一名优秀的法院干警。”在龙港法院“师徒结对”仪式上，师父高葱葱法官和徒弟陈冬冬法官助理分别作出了承诺。

据介绍，这样的“师徒”关系，该院已建立20余对。为促进人才交流培养，帮助薄弱业务领域干警成长成才，该院争取温州法院首家审判能力现代化实训基地落户龙港，常态化开展结对交流、项目孵化、实战训练等各类活动，切实提升干警综合素质。

抓好法院队伍建设，科学考核必须跟上。龙港法院坚持“管在日常、严在经常”，持续深化平时考核机制改革，建立“办案龙虎榜”“打假英雄榜”等各类榜单，创新开展“开拓者”“躺平者”等正反形象双向评定工作，切实营造比学赶超的良好氛围。同时，该院通过建立奖惩项目“两张清单”、统一设立“奖金池”，将各项考核结果量化为奖惩数额，让“考人”“考事”深度融合，不断激发队伍工作活力。

廉洁是司法公正的基石。龙港法院坚持全面从严治院方针，深入推进“三色廉政”工程，设立龙港首家廉政教育基地，组建廉政监督“三支队伍”，并大力开展清廉学习、清廉教育、清廉巡航等各类活动，努力营造风清气正的司法生态。2022年9月，该院获评温州市首批“引领型”清廉建设单位。

“在新时代法治建设新征程上，我们将守正创新、奋楫笃行，高标准建设‘新型城市未来法院’，为龙港打造‘改革名城、瓯越明珠’提供坚强有力的司法服务。”龙港法院党组书记、院长董忠波坚定地表示。