

温州市洞头区:

解锁海岛平安“密码”

本报记者 蓝莹 温州政法融媒体中心 叶戈 通讯员 金晴

连续18年被评为“省平安区”，夺得全省二星平安金鼎，连续三届荣获平安中国建设示范县（市、区）称号，捧回全国平安建设最高荣誉“长安杯”……在这些沉甸甸荣誉的背后，是温州洞头全力打造平安中国建设海岛示范样板。

回顾洞头海岛平安建设之路，人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障，跳动着平安浙江的强劲脉搏。

“海霞妈妈”以心换心

洞头是海霞故乡，这里诞生了享誉全国的先锋女子民兵连，以“爱岛尚武励志奉献”的海霞精神是这里平安建设的基础。

“‘海霞妈妈’在哪里？我来送锦旗了。”前段时间，洞头区北岙街道的王某开心地走进“海霞妈妈”总部。此前，王某与丈夫因家庭琐事闹得不可开交，甚至打算离婚。经过“海霞妈妈”调解工作室调解员王银玉“背靠背”的沟通疏导，夫妻二人重归于好。

“调解工作要讲情理法，更重要的是以心换心，用心倾听当事人的诉求，用最大的真诚面对他们，这样才能解开他们的心结、赢得他们的真心。”这是“海霞妈妈”调解的宗旨。2019年，洞头整合全区海霞志愿服务资源，在“海霞妈妈”平安志愿者服务队的基础上，成立“海霞妈妈”调解

工作室，由志愿者服务队队长王银玉负责，1800多名“海霞妈妈”平安志愿者成为调解工作室的延伸力量。

洞头以原有“海霞妈妈”组织为基础，深化“1+6+N”“海霞妈妈”调解工作室调解站点全域覆盖机制，纵向联动1个区级调解服务平台、6个乡镇分部、97个村社服务站或品牌调解室，织密“海霞妈妈”调解网，夯实定分止争主阵地，不断推动矛盾纠纷下沉村社、就地化解。

此外，海霞精神引领“党建+治理”，洞头以“海霞管家”服务小区，打造“海霞妈妈”等112支志愿服务队，志愿者人数达2.3万余人，占总人口的五分之一，海霞精神在纠纷化解和诉源治理中焕发生机。

现在的洞头，“海霞力量”已成为治理新军，每名党员都是平安护航员、每个党支部都是平安堡垒。



“海霞红管家”



“海霞妈妈”调解工作室

织密海上“安全网”



“海上枫桥联勤中心”



海上渔事纠纷联调

素有“海外桃源”美称的温州市洞头区，拥有302个岛屿，海域面积达2708.7平方公里，是陆域的18倍，涉海涉渔人口占10%，海上平安是重中之重。

“船舶YUBIAO252存在多条不同航行轨迹。经系统判断，疑似涉嫌‘多船一码’风险。”在洞头区海洋联合执法队值班室，执法人员收到系统发来的即时预警信息，当即

在大屏上圈出该船舶，系统进入自动跟踪模式。接到指令的执法人员当即乘坐执法艇出海执法。

为打击海上违法行为，洞头整合渔政、海防等12家部门，设立“海上枫桥联勤中心”，在全省率先成立海洋联合执法队，实现海上执法“一口子对外、一口径指挥、一支队运行”，探索固化海上治理“一件事”特色做法，归集休闲船

艇管理、航道码头岸线等涉海执法事项435项，23年查处涉海案件77起，消除海上安全隐患542处。

随着海洋经济发展，海上矛盾纠纷也日益增长，怎么管？洞头打造全省首家海渔事调处中心，构建乡、村、船三级“船老大”调解架构，组建76人的“渔小二”代跑代办队，把矛调关口前移至渔船上，并依托国家级渔港，建立“海上党建联建”，将670艘渔船划入11个“海上红网格”，联动开展党性教育、纠纷调解、安全生产、公益体检等服务，推动“小事不上岸、大事不出港”。

此外，为了更加精准高效地管控处置海上隐患风险，洞头通过数字化赋能改革智治，创研“海翼”智控平台，集成7个涉海部门22种智能分析模型，依托北斗、AIS、雷达等，实现港口、码头等168个关键部位及644艘在册船舶“全息感知、云上监控”，平台运行以来，查处走私及偷渡案件、抓获涉嫌偷渡人、查获走私物品同比上升1000%、3633%、932%；同时，绘制海上治理一张图，高效联动“人、船、港、车”等海上数据200余万条，精筛8个监测站点、3000余个海滨监控，实现涉海部位“一图尽显”、无人岛屿“分级智感”，海上安全隐患问题下降30%，有效构建起了海上的安全屏障。

平安“共同体”画出共治“同心圆”

“不管是走在大街上还是码头边，不管是早晚高峰还是平时，总能见到警灯和巡逻的民警，还有‘海霞妈妈’红马甲，心里感觉特别踏实、特别放心。”说到洞头的治安状况，来洞头旅游的周女士竖起了大拇指。

由公安、海霞女子民兵连和“海霞妈妈”志愿者组成的“红蓝绿”三色巡防队伍，是洞头“全民大巡防”基础格局的创新尝试，全区6个街道12支群防队伍2000余人经过集约整合，融入社会治安应急机动和基层治理中。

近年来，洞头牢固树立“平安靠平时、化解在初时、解决要及时”的“平安三时”理念，打造“三色三级”共建共治治理模式。该模式在矛盾化解、应急救援、公益服务等领域发挥关键的共治作用，由民间力量参与的纠纷调解成功率从80%上升至98%，问题排查整改率99%，该做法还



“三色三级”军警民巡防

被写入《浙江省人大关于坚持和发展新时代“枫桥经验”的决定》。

“有个人想要轻生，你们快来救救他……”日前，洞头区110指挥中心接到群众报警称。洞头立刻启动“警企联盟”警情协作机制，北岙派出所、溢香救援队等力量赶往现场紧急救助，成功将该男子救上岸。

洞头创优警企共建模式，打造“溢香联勤警务站”，创新构建海上救援警企联盟体系，精心培育“鹿栖”“溢香”“猎豹”等海上社会救援队10支、184人，将海上救援、打捞等18项救助业务纳入社会应急联动体系，以“大船+小艇”编队，形成“海陆空”救援队伍、“远中近”海上救援梯队，立体守护海域安全。目前，洞头全区共有32支应急救援队伍、670名专业海上救援人员，近年来搜救成功率保持在90%以上。