

# 海宁市综合行政执法局： 服务前移 护航经济高质量发展

本报记者 李琪桢 通讯员 张礼

2023年GDP总量达1318.2亿元,较上年增长8%,增速领跑全省工业大县。嘉兴海宁之所以能够取得这样好的成绩,离不开上下一心、奋勇拼搏,更离不开法治的保驾护航、离不开高水平平安建设。

如何通过提升执法效能,为企业创造安全稳定的发展环境?海宁市综合行政执法局想企业之所想、急企业之所急,深化“大综合一体化”行政执法改革,将执法服务向预防指导延伸,因地制宜,创新特色探索。

## 一体化执法服务工作站,增强执法质效

烟雾弥漫,火焰熊熊,警报声刺耳……一切如此逼真。近日,数名企业代表和安全生产管理员走进海宁(中国)泛半导体产业园的平安数智体验馆,观看灭火实景模拟场景,并通过VR体验消防逃生避险。

该馆占地约200平方米,是嘉兴市首个设在工业园区内的平安专题展馆。馆内共设防范电诈、平安交通、消防安全、应急救援、禁毒、反邪教、安全生产七大安全主题,引入实体场景、VR体验、互动问答等新颖形式,以园区企业为重点对象,同时面向周边学校、村社居民、单位等,进行综合性平安宣教。

“这不仅是一座展馆,也是‘大综合一体化’行政执法改革后设置的一体化执法服务工作站。”据相关负责人介绍,产业园企业密集,为防范事故,降低企业损失,该站由街道综合执法、市场监管、应急管理、消防、派出所等执法力量入驻,整合村镇建设办、社会治理办等街道内设机构,并邀请律师、会计师、税务师等社会力量,根据需求为企业、员工、居民提供咨询答

疑、专业指导、矛盾协调等综合性服务。

“执法服务工作站向企业、群众延伸服务触角,为基层共建共治提供实体化载体,就近为企业遇到的隐患顾虑、安全生产疑惑等提供指导帮助,将风险隐患化解在一线。”据介绍,这类“便利店”式的执法服务工作站,2023年海宁全市已经布点建设了65个,累计现场解答工程运输、危大工程等疑问566个;协调用工欠薪、渣土消纳等矛盾122起。今年预计还将增设10个。

“大综合一体化”行政执法改革开展以来,海宁市聚焦企业生产经营中的各类风险隐患,以法治为保障,充分发挥整体优势,将事中检查和事后处罚向事前预防延伸,为企业提供增值化服务,积极打造安全、稳定、公平的营商环境。

在预防指导上多走一步,授企以“鱼”不如授企以“渔”。海昌街道综合行政执法队精准聚焦泛半导体行业特性,梳理以往市内及市外行业中的违法行为、



企业人员体验平安数智体验馆项目

事故、风险等,制定出台首个《泛半导体产业行政合规指导清单》,涵盖安全生产、知识产权等9大领域70项高频行政处罚风险点,有效推进企业合规体系探索建设。

做好执法前置工作,让执法工作更加“主动”,让平安更加“生动”。2023年,海宁生产安全事故起数、死亡人数实现“双下降”,有效提升执法效率。

## “三相一就”,多方执法队伍一体联动



多部门联合检查企业

“以前一年下来,平均每个月的执法检查至少有两三次,现在减少了一半,企业也能更专心经营。”今年2月,针对涉企执法检查,海宁市综合行政执法局联合市场监管、应急管理等单位创新推出“三相一就”

精准统筹综合监管机制,海宁市新万年染整有限公司率先享受了这波改革红利。

从2023年开始,海宁市综合行政执法局以4万企业作为综合监管主体,梳理了全市32个部门条线、4433项事项,在“综合查一次”联合执法机制的基础上,最终探索出“三相一就”统筹原则,按照“检查方式相同、检查时长相近、检查对象相同、低频就高频”的原则,设置数据算法模型,进一步整合各条线、部门行政检查行为,聚合尽可能多的部门“进一次门、查多项事”。

该公司是一家规上企业,从事针织品印染、拉毛、轧花等业务,日常执法检查涉及综合执法、市场监管、生态环保、应急管理等多个部门。该机制的出台,对企业负责人孙林法来说,从多个部门“分头查”变成“同时查”,既降低了迎接检查的成本,又满足了答疑解惑的需求。

该机制打破原有不同条线和市镇两级执法检查的壁垒,兼顾了涉企风险隐患的必要监管,以及联合检查减少入企干扰的多重需求,另一大优势就是同步

上门、综合检查、整体指导。

“此前,不同部门分别上门,相关要求我们听得一知半解。”海昌街道综合行政执法队常务副队长徐志明说,“多个部门同时上门、分别检查,一次性指出全部问题隐患,涉及装修、有限空间等难点,还可以现场协商给出一套解决方案,企业的风险防范更及时、更全面、更精准。”

值得一提的是,海宁市综合行政执法办还根据不同条线检查内容,划分出重点领域和一般领域两个场景。其中将消防、应急、部分生态安全等事故发生集中、影响最大、损失最重的检查内容作为重点领域,与一般领域区别整合规则算法,降低入企干扰的同时,保证必要的检查指导,提高执法质效,为经营主体提供安全稳定的营商环境。

2023年,海宁市综合行政执法、市场监管、应急管理、环保等几个部门先行先试,全年降低企业检查频次15%。海宁市综合行政执法办副主任谈仲凯表示,以2023年执法数据测算,通过该机制,2024年全年至少能同比降低企业受检频次20%以上。

## 行业自检互查,激活经营主体主观能动性

平安建设是全社会共同参与的过程。执法部门监管有力度、服务有温度,企业经营也要有态度。

行业自检互查机制应运而生。由镇街综合行政执法队牵头,以行业健康良性发展为导向,让行业协会走上前台,让企业发挥更多自主性,对于隐蔽的风险防范更加有效。

丁桥钱江工业园区是行业自检互查机制的试点之一。根据镇综合执法队和相关部门关于社会组织(协会)自治指导意见,该园区按照“企业自治为主、政府行政指导、专家辅助服务”的组成架构,制定镇应急管理协会规范自治工作实施方案。成立应急协会,组建11个自治工作组,会员单位覆盖印染、纺织、材料、科技等镇内主要产业,其中包括100余家规上企业、50余家危化品使用企业。此外,还包括镇消防、生态执法、市场监管等部门及安全生产领域专家。

协会负责组织实施园区内成员单位依据合规指引、行业公约、执法指导等,定期交流评价,借鉴规范经营方式,提示违法风险,自行整改存在的问题。每月检查不少于2次,每次检查不少于2家,还适时开展应急演练、实训等活动。执法部门、行业专家定期抽查自检结果,根据协会需求上门指导。同时根据执法部门抽查情况以及企业自查自改情况,形成诚信经营企业白名单。今年首批纳入白名单的有7家企业,执法部门将在一定时期内不再对名单内企业上门检查,既是对企业自律的激励,也能提高执法效率。

“这种互评、互促、互学、互助的‘四互’自治模式,发挥了企业自主管理、协同社会治理等功能,提高了企业依法经营的主动性,又减少了执法检查对企业正常生产经营的干扰,形成政府、企业、社会三方良性互动,释放了平安治理的活力。”丁桥镇综合行政执法队



企业自检互查

常务副队长钱宇说。

据统计,2023年以来,当地共开展平安主题各类活动242次,企业互查528家次,发现隐患2658条;而执法部门入园区检查频次则同比减少2/3,企业投诉举报处置满意率100%。