

缙云县：

# “浙”里“缙”是平安景

杭州政法融媒体中心 叶雨璐 通讯员 尚俊广

缙云,全国唯一以中华民族人文始祖轩辕黄帝的名号命名的县,素有“黄帝缙云·人间仙都”之美誉。这座藏在浙中南腹地的“宝藏”小城,时尚新区与魅力老城交相辉映,现代高楼与古韵风光自然融合。多年获得“平安县”的缙云,不止是宜居之地,更是心安之地。

20年来,缙云历届县委、县政府接力奋进,坚持“经济报表、平安报表”两手抓、两手硬,创新运用平安建设“五化法”,建立“三清单六机制”,压实责任、夯实根基、做实载体,“正道讲和团”“110联调中心”“笕川善治六法”“福康小村善治”、壶镇商会调解等社会治理品牌响誉省市,法院收案数、万人成讼率等逐年下降,社会生态实现了从“好讼”到“好颂”、从“传谣”到“歌谣”的根本性转变,“平安缙云”的金名片越擦越亮。

## 商人纠纷商会解



企业家乡贤与商会调解员共同开展调解工作

壶镇,缙云当地的工业重镇,集聚新材料、机械装备、小家电、短途交通等主导产业,是全省70个工业强镇之一。其中,壶镇带锯床与特色机械装备产业集群是全省20个块状经济转型升级示范区试点之一。

企业经济活跃的同时,壶镇也成了涉企矛盾纠纷高发的地带。

如何在守护好营商环境的前提下破局?缙云法院开启了探索之路:把诉调对接的“调”向前延伸,扎实做好诉源治理。

时间调拨到2017年,当时缙云法院与本地最有影响力的社会团体壶镇商会深度合作,结合壶镇工业重镇的实际和壶镇商会的特色优势,联合县司法局和县工商联,共同设立“壶镇商会人民调解委员会”,以实现“商人纠纷商会解”。

孙某与某机械公司素有锯床买卖业务往来,一直保持着良好的关系。但因经营不善,孙某拖欠货款30余万元。该公司苦等货款不至,便向壶镇法庭递交了一纸诉状。在立案窗口,工作人员审查发现该案属于涉企商事纠纷,便积极引导纠纷双方通过壶镇商会人民调解委员会进行调解。

几天后,调解员将原、被告组织在一起,坐下当面谈,商会副会长作为见证方一同参与调解。在几方

共同努力下,原、被告均表示自己愿意各退一步,这起纠纷终于被化解在诉前。从调解成功到司法确认,仅用时一天,且诉讼费用“零”成本。

据壶镇法庭负责人饶赛萍介绍,自壶镇商会人民调解委员会成立以来,30名来自龙头企业、行业精英的商会成员受聘担任调解员,随时接受委派,发挥人缘、地缘和专业优势。商会解纷在前、司法确认殿后、风险全程联控,矛盾纠纷就在非对抗式、更利于关系修复的调解方式中消弭。

栽下梧桐树,引得凤凰来。法治护航营商环境为壶镇带来了更多商机:一大批优质企业相继落户,尤其是国际特种玻璃领军企业德国肖特集团三度投资,使缙云成为肖特医药系统亚洲总部所在地、肖特集团最大海外投资地。自此,越来越多的跨国公司、“头部”企业开始把目光投向这座山区小镇。2023年,丽缙高新区正式通过省级高新区认定,地方产业升级换代加速,缙云制造正逐渐向缙云“智”造迭代升级。

## 让百余个孩子“迷途知返”

说起这些年缙云县检察院对涉未案件司法理念的转变,副检察长周岚深有感触。2015年缙云县检察院未成年人刑事检察办公室成立,周岚促成了这一转变,“对于涉罪未成年人,我们不能简单地一捕、一诉了之,而是综合考虑作出最为恰当的处理决定;对于未成年被害人,不是简单地为其‘讨回公道’,更多的是要消除心理阴影、重塑生活信心,避免新的社会矛盾产生。”

因为家境困难、父母疏于管教,未成年人小王屡次盗窃他人财物。周岚了解情况后,立即联系未成年人帮教基地,安排小王进入当地一家企业进行考察帮教,并实行同工同酬制度来缓解他的经济困境。在检察官和企业的共同关心教育下,小王开始踏实工作,修正了原先“不劳而获”的错误观念,生活渐渐重回正轨。

2017年,缙云县检察院未成年人刑事检察办

室升级为未成年人检察部,在涉未公益诉讼上下足了功夫。2018年,一学校附近早餐店店主因制作销售非法添加“甜蜜素”超过安全标准40倍的“问题馒头”,被缙云县检察院提起刑事附带民事公益诉讼,全部诉讼请求获法院支持。面对不特定多数受害者,在赔偿金汇入公益损害赔偿账户后,缙云县检察院以“牛奶+苹果”营养餐形式,向该校所有学生兑付了全省首笔公益损害赔偿金两万元,解决了公益损害赔偿金兑付“临门一脚”的困境。作为全省涉未成年人食品安全领域首例刑事附带民事公益诉讼案,该案被最高检写入《未成年人检察工作白皮书(2014-2019)》。

九年来,缙云县检察院在涉未领域的探索从未停止,帮助100多个孩子走出迷潭。亲历这一变化的周岚与有荣焉,“看似小小的案子,可能会改变这些孩子和家庭的一生。我们尽力做好前面的‘1’,才能让后面的很多个‘0’生效。”



浙江省涉未成年人食品安全领域首例刑事附带民事公益诉讼案开庭现场

## 这里有道好“枫”景

小山村走出了全县首家上市企业,这样的新鲜事在缙云新碧街道福康村真真切切地发生了。谈起这一天,福康村党总支书记、村民委员会主任章有明就忍不住激动。担任村支书30年,章有明还清晰地记得,几十年前的福康还是个落后山村,青壮年大多选择外出务工,留在村里的老弱妇幼就以种植养殖为生,家庭收入并不高。

2003年,新碧工业园区初建,因为毗邻永康,新碧承接了大量从永康转移过来的企业。与企业一同转移过来的,还有大批外来务工人员。330国道旁的福康村,就成为当地暂住外来务工人员最多的村子。

因为风俗习惯不一,新居民与本地居民之间经常因为一些鸡毛蒜皮小事发生矛盾纠纷。章有明回忆往事,忍不住感叹,“当时经常要麻烦派出所民警出警,在问题调处上我们处于被动位置。”

如何从根源上化解这些纠纷?新碧派出所和福康村村委会决定主动出击,在“融”字上做文章,“让新

居民把这里当成自己的家”。于是,新碧派出所联合福康村启动了“小村善治”试点,即由新居民推选出3名“列席代表”,代表全体新居民参与福康村的日常村务。自此,新居民们也拥有了村务话事权,开始真正把福康村当成自己另一个“家”,矛盾纠纷渐渐减少。

为了更好地“把矛盾化解在基层”,福康村组建了



新碧派出所民警走访村民

以乡音乡情化解矛盾纠纷的“乡音调解团”,并向新居民发放“福康是我家”倡议书,邀请新居民一同参与村庄环境整治、安全防范等日常事务。久而久之,福康村新老居民渐渐“亲如一家”。

外来居民的涌入,也给本地居民创造了更多的就业机会。做餐饮、开商铺……越来越多的福康人开始回流,收入也翻了几番。章有明骄傲地说,“家门口就有工作,村民再也不用外出打工。”看到新老福康人的钱包越来越鼓,新碧派出所的民警觉得时机成熟了。于是,福康村的“小村善治”模式,开始在新碧街道辖区的13个行政村全面推广。2023年,新碧街道2个行政村入选丽水市村集体经济前二十强。

借鉴“小村善治”经验,2023年,新碧派出所依托“永武缙区域”党务警务一体化合作协议总体框架,与新建派出所、永康石柱派出所共享“信息库”“资源库”,“单打独斗”从此变为“区域善治”,通力合作解决了21个跨域问题。