

# 白山松水寄深情 守护平安助发展

吉林行大型采访活动

2024.9.3 星期二 | 责任编辑:邵敏宸 | 版式设计:唐昉婷 | 新闻热线:0571-85310540 13857101115

## “白山松水寄深情 守护平安助发展”吉林行采访活动掠影

本报记者 张倩

8月26日至30日，“白山松水寄深情守护平安助发展”吉林行大型采访活动在吉林长春启动。连日来，记者随采访团深入长春、临江、延边等地，走进政法单位、村社，探寻基层社会治理的吉林密码，见证平安建设、法治建设的吉林实践。

“枫桥经验”是中国基层社会治理的典范，是全国政法综治战线的一面旗帜。一路走来，“枫桥经验”在吉林大地花开满园、硕果累累。

二道区是长春市东部的一个老城区，辖区人口流动性较大、家庭空巢化程度较高，基层治理工作挑战大。去年，二道区在吉林省率先建成实体运行的区级综治中心，创新“1+9+N+X”四级联动社会治理模式，打造“五联机制”“五心十法”矛盾调解工作法，形成矛盾排查化解的“二道模式”。

“‘1+9+N+X’即1个区级综治中心、9个街道（镇）综治中心、N个社区（村）综治中心及X个小区（组）矛盾阵地。”二道区综治中心主任徐文学介绍。中心自2023年11月运行以来，共计接待来访人员14456人次，累计登记矛盾纠纷10481件，办结10464件，办结率达99.84%。

“全国枫桥式公安派出所”“全国公安机

关爱民模范集体”“吉林省优秀基层单位”……在长春市公安局二道分局东盛路派出所，一面荣誉墙映照新时代“枫桥经验”的公安实践。

在党建引领下，东盛路派出所推动职能归并、力量融合，吸纳网格员、楼栋长、单元长和保安、保洁等群防群治力量，组建社区警务团队，完善街面联防模式，将警务工作触角延伸到基层神经末梢。

“今年以来，解决群众‘急难愁盼’问题400余件，辖区刑事案件同比下降33%，治安案件同比下降5%。”长春市公安局二道分局副局长、东盛路派出所所长白鑫宇介绍。

“主播，补办驾驶证需要哪些材料？”“主播，证件几天能办好？”东盛路派出所“红扁担在线”直播间里热闹非凡。为方便辖区群众办事，东盛路派出所联合网格长组建了“红扁担服务队”，队员走村入户，在线直播，为辖区群众答疑解惑、化解矛盾。“红扁担服务队”

“少年志警联盟”“警察妈妈”，急救小药盒、警民联系卡……一支支队伍，一项项举措，让东盛群众获得满满安全感。

在300公里外的临江市，市公安局在正阳路核心区域设立了警务站，构建起“景中有警”的治安防控新格局，成为临江市旅游警务的一张亮丽名片。

近日，一名游客急匆匆走进警务站求助，称其孩子不慎走失。接警后，警务站迅速启动应急机制，通过监控追踪与街面巡逻联动，仅9分钟便成功找回走失儿童，彰显了警务站高效迅捷的处置能力。

临江市公安局围绕“1、3、5”快速反应工作机制，搭建“派出所快速接警、警务室先期处置、群防群治快速支援”三级快速反应体系。根据“节日商圈”安保需求，在人流大的地方，以警务站为中心组建群防群治支援点，最大限度缩小出警半径，提升出警速度。通过优化警力配置与快速反应机制，警务站

已服务百姓、处理各类警情数百起。

全省法院首批“枫桥式人民法庭”、长春市“枫桥经验”先进典型单位……这是公主岭市人民法院环城人民法庭全体人的骄傲。近年来，环城法庭围绕“公正与效率”主题，探索道路交通事故纠纷处理新思路，通过调解前置、多调联动、鉴定靠前，完善损害救济等工作方式，积极打造道路交通事故纠纷处理“三车道”新模式，建设以审理道交纠纷为主的综合性人民法庭。

“我本来以为要去法院起诉肇事方呢，没想到在交警队就解决了，针对保险问题还有专人解答，真的很方便！”刚处理完交通事故的王女士对环城法庭设立的道交巡回法庭赞不绝口。

为拓宽道路交通纠纷化解渠道，环城法庭联合市公安局交警大队制定了《交通事故矛盾纠纷一体化化解工作方案》，在交警大队设立了道交巡回法庭，通过前端介入，真正实现源头治理。

“我们在道交纠纷调解中引入专业法官、公益律师等力量，提供咨询服务，在纠纷进入诉讼程序前开展诉前调解工作，并及时进行司法确认，实现了交通事故纠纷从定责、调解到司法确认的‘一站式’服务。”道交巡回法庭的诉前调解员张晓春说。

截至目前，道交巡回法庭调解成功并当场履行道交纠纷458件，成功率96.7%。

除了建立巡回法庭，公主岭法院还通过与公安局、平安保险公司（道路救助基金管理者）召开联席会议，确立了道路救助基金先行垫付机制。道交纠纷大多涉及到伤残等级、三期等鉴定，环城法庭打破以往常规诉讼审理程序，将司法鉴定前置，引导当事人诉前提交鉴定申请书，协调司法辅助部门组织开展鉴定，有效提升了道交纠纷化解的整体效率。2023年至今，环城法庭开展道交纠纷诉前鉴定157件，推动诉前调解成功71件，通过诉前鉴定促进道交纠纷平均办案天数缩短至26.33天。

## 法治护航高质量发展

力来源、岗位职责、考核方式和责任追究等方面，对各乡镇（街道）行政执法人员及其执法行为进行规范。

当地还开展行政执法领域重点问题专项整治工作，制定《行政执法领域重点问题专项整治工作方案》，成立了专项整治工作专班，通过部门自查、向社会公开投诉举报电话和发放调查问卷等方式，搜集企业和群众反映强烈的突出问题。

2023年10月，《临江市行政执法全过程记录实施办法（试行）》发布。“实施办法解决了行政执法过程中不透明、不规范的问题，填补了临江市行政执法建设的空白。”市委政法委（市司法局）副书记侯家富说。

近年来，临江市健全行政裁量权基准制度，制定《贯彻落实行政裁量权基准制度实施方案》，建立“首违不罚清单”制度、动态管理包容审慎监管执法“四张清单”、全面落实行政执法“三项制度”和严格落实行政执法责任制。目前，全市共梳理公布各行政执法部门和各乡镇（街道）行政裁量权基准2293项、“首违不罚”事项112项。

当地积极推动乡镇（街道）综合行政执法改革，印发《临江市赋予乡镇人民政府（街道办事处）县级行政权力事项指导目录》，将8项市政府部门的行政执法职能赋予乡镇（街道）行使，以乡镇（街道）名义开展综合行政执法工作。各乡镇（街道）均建立了行政执法责任制，从权

力方面入手，依法依规行使行政执法权。在临江市，执法数据“一盘棋”，执法信息“一次录”，联合执法“一条线”，执法监督“一张网”，执法公示“一平台”，让行政执法在阳光下进行。今年以来，临江市依托政府网站和44个政务新媒体账号，全面推行行政执法“三项制度”，全面运行临江市行政执法平台，实现全市三级执法部门的数据汇聚共享，有效提升了全市行政执法和执法监督工作透明度。

此外，临江市全面落实政务公开清

单管理制度，普通民众只要登录市人民政

府网站，就可方便查询各种政务资讯、

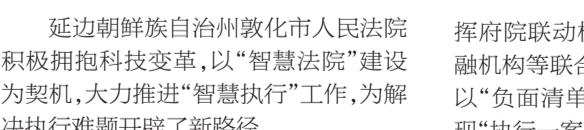
法规政策，符合法定条件要求的依申请

公开政府信息答复率达100%。

## 数字赋能政法工作现代化



行全过程监管。通过执行指挥管理平台，实现各节点可视化动态监管、自动化预警。打破传统的“一人包案到底”方式，构建了科学高效的恢复执行案件办案模式。依托科技手段，运用“E联办”等平台，与市内多家联动单位搭建信息共享渠道，实现全面布控“一网覆盖”、执行联动“一键到位”、协作事项“一网联办”。发



挥法院联动机制，与政数局、工商联、金融机构等联合开展信用修复，诚信激励，以“负面清单”制约失信人行为，力争实现“执行一案、治理一片”的良好效果。

敦化法院还积极探索将“智慧执行”与多元解纷相结合，通过与行业协会、社会组织等的合作，借助信息化手段实现信息共享和协同工作，形成了强大的执行合力。同时，利用大数据分析等技术，对执行案件进行深度挖掘和分析，为优化执行策略、提升执行效果提供了有力支持。

## 司法为民有力度有温度

“我几年前借给别人几万元钱，催要多次，但他就是不还。现在他在沈阳居住，我想起诉他，不知道可不可以立案？”“当然可以，请您到跨域诉讼服务窗口办理。”在长春市中级人民法院诉讼服务大厅，前来办事的李女士心终于定下来了。

近年来，长春中院按照集约高效、智慧精

准、多元解纷、便民利民的标准建立诉讼服务中心，让当事人享受到一站式诉讼服务。针对当事人立案需要手工填写多份制式文书的情况，探索推出电子化填写服务，让“手填表格”成为历史。

在诉讼服务中心之外，长春中院还专门设立了执行事务中心和审判辅助事务集约中心。其中，执行事务中心下设执行立案、初次接待、文书制作、网络查控、拍卖辅助等多个服务窗口，实现事务工作办理集约化，工作流程标准化、规范化，切实减轻了当事人的诉累。

全市两级法院线下集约统一送达工作新模式，平均送达时长0.5天，节省人力和经费近30%；审判辅助事务集约办理后，案件平均用时同比缩短37.39天，提升了42.56%。

民之所忧，我必念之；民之所盼，我必行之。临江市人民法院聚焦人民群众“急难愁盼”问题，坚持“小切口”破题，“大纵深”推进，真真切切让群众感受到公平正义就在身边。

临江法院依托“智慧建设”高效赋能，通过审判管理模块对各流程节点进行提示、预警、冻结“三级管控”，通过“大数据”平台，对案件进行分析研判，精准发现、及时解决问题，审判质效得到极大提升。2023年度平均审理时间下降1倍多，服判息诉率由86.92%上升至92.68%。

临江法院依托“法官进网格”工作，针对送达工作先行试点，与市邮政公司开展集约一体化送达，着力推进全流程在线办理、网上流转、异地集中打印的智慧送达新模式，实现电子送达、邮寄送达和实地送达无缝衔接。目前，长春中院电子送达率约75%、成功率80%，民事、行政审判部门送达工作已实现全部剥离。

今年5月，长春中院在全省首创建立了

工商联、律师协会、司法局等多部门联合建立“法院工作室”，第一时间发现矛盾、化解纠纷。3年来，诉前化解矛盾纠纷976件。

临江法院深入推进“无讼村屯（社区）”创建工作，借助“法官进网格”工作，发挥各社区（村屯）人民调解员和法官的“双重优势”，加强对人民调解组织的业务指导，健全完善诉讼与非诉讼衔接机制，推动矛盾纠纷源头预防、前端化解。

在“一老一小”民生问题上，敦化市检察院也着力织密全方位、多维度的保护网。聚焦老年人权益保护，该院履行法律监督职能，提前介入辖区养老诈骗案件，就案件事实、侦查方向、取证要点、追赃挽损等内容提出引导侦查意见，为案件批捕、起诉打下了坚实基础。

聚焦青少年健康成长，投入300万元建

成青少年法治教育基地，46名检察干警担任法治副校长，推出“线上法治课”“法治进乡村”等教育套餐，受教育师生2万人次。为未成年被害人提供心理疏导、法律援助等多元化综合救助，在民主街道林源社区巴黎印象小区建立临江州首个小区家庭教育指导服务站，进一步推动督促监护人有效履行未成年家庭教育监护主体责任。

帮扶工作作出安排，帮助他们重拾生活信心。

敦化市检察院与市妇联联合签发了《进一步做好敦化市困难妇女群众司法救助工作的实施方案》，明确了五类救助重点对象。长期以来，两家单位密切合作，全面梳理救助线索，积极开展线索发现移送、定期会商、信息共享等工作，采取多元救助模式，提供更多维权关爱专业服务。

在“一老一小”民生问题上，敦化市检察院也着力织密全方位、多维度的保护网。聚焦老年人权益保护，该院履行法律监督职能，提前介入辖区养老诈骗案件，就案件事实、侦查方向、取证要点、追赃挽损等内容提出引导侦查意见，为案件批捕、起诉打下了坚实基础。

聚焦青少年健康成长，投入300万元建