

# “执破融合”双向互通 “助企纾困”见行见效

通讯员 徐柳琳

近年来,永康市人民法院积极构建“立审执破”一体化工作格局,通过理念、资源、效果“三个融合”,充分发挥执行程序 and 破产程序的叠加优势,统筹推进“执破融合”改革,更好实现经营主体挽救和出清。

## 理念融合,府院联动一体化

破产案件往往面临权利主体众多、法律关系复杂、利益诉求冲突的情形。为了平衡社会民生问题,永康法院积极争取党委政府支持,将破产中需要府院联动的事项统一纳入综合治理执行难事务,制定《“执破融合”工作方案》《关于优化企业破产涉税事项办理工作会议纪要》,明确适用范围、业务流程和办案规则,实现府院力量联合、风险联控、社会联治。

此前,浙江某房地产开发有限公司因资金链断裂,造成商品房工程烂尾,公司债务无法清偿,债权人利益受损,群众收房无望,相关案件纷纷涌到法院。

“面对债权人众多、利益诉求冲突的难题,我们通过‘执破融合’机制,实现各方权利人‘多赢’。”永康法院党组书记、院长朱贇清表示,裁定受理该公司破产重整申请后,永康法院与市委市政府、市场监管局等相关部门主动对接,一方面,公开招募投资人为企业引入资金和资源,另一方面,大力推动该公司取得房屋预售许可证,促使房地产开发项目“起死回生”。

为防止企业破产带来社会矛盾激化,永康法院还主持召开30多次听证会、座谈会、研讨会,与债权人面对面听诉求、讲政策、释疑惑,妥善处置了职工债权、农民工债权、购房者债权等,最大限度保护债权人、债务人和各方的利益,维护社会稳定。

## 资源融合,专业力量一体化

永康某集团曾连续20年被评为永康市纳税大户,但因市场环境变化、资金链断裂等原因,该集团生产经营遭遇严重困难,在法院也有众多执行案件。

“执行程序的‘救治’功能不足,如果被执行企业的核心资产在执行阶段已经被处置完毕,在破产阶段就很难挽救。”永康法院党组成员、副院长徐廉球介绍,“执破融合”能有效凝聚部门合力,充分释放执行和破产两种程序优势,以司法资源更优配置推进社会资源 and 市场资源

更优配置。

综合考虑该集团实际,“执破融合”团队提前介入研判,认定该集团的主营业务和产业结构仍相对完整,具备继续经营并盈利的能力和价值,便将其引导进入破产重整程序。

该集团提出重整申请后,“执破融合”团队以资产价值最大化为原则制定重整方案。一方面,通过股权转让的形式将不动产、机器设备、商标等核心资产保留在公司,让资产价值功能得到有效延续。另一方面,将预期收益不高的不

动产进行公开拍卖或对外出租,有效盘活闲置资产。

经过重整,该集团通过现金的方式累计偿债3.9亿余元,优先债权清偿率达94%,普通债权清偿率提高了1.68个百分点。

据了解,2024年,永康法院共审结破产重整(和解)案件3件,通过司法重整程序挽救企业5家,化解金融不良资产3.5亿余元,处置土地24万余平方米,处置房产建筑面积4万余平方米。

## 效果融合,执破流程一体化

“执破融合”既要“真救治”,更要“快出清”,精准识别企业破产风险,促成涉企债务有效集中清理,实现公正与效率。

“这家公司拖欠了我们好几个月工资,老板也联系不上。”2024年3月,张某和常某向永康法院起诉,要求永康市某工贸有限公司支付47名职工劳动报酬合计75万余元。经过统计,此前其他供应商已起诉该公司追讨欠款共500余万元,该公司存在明显资不抵债的情形。

“如果采取‘立案一审判一执行一破产’的传统模式,不仅职工债权受偿周期

会大大拉长,也会影响市场资源的流通盘活。”永康法院民三庭庭长胡琦明表示,经过当事人申请,法院将该公司直接导入破产清算程序,通过“立转破”及时有效保障职工权益,并将大量闲置的土地、设备、人才等生产要素释放出来,助力优化法治化营商环境。

“执破融合”机制改变了以往只在执行不能条件下才启动破产程序的做法,在诉讼阶段、立案阶段视情况启动破产程序,促进资不抵债的“僵尸企业”及时出清。

同时,永康法院“执破融合”团队,在执行阶段对符合破产条件的企业和个人进行甄别,及时推动执行程序向破产程序转换,减少“程序空转”。今年以来,永康法院已组织执破办案人员双向交流会17次,移送“执转破”案件68件、个人债务集中清理案件27件,推动30家企业有序退出市场。

下一步,永康法院将深化“执破融合”改革,破解深层次体制机制障碍,为营造更加稳定、公平、透明的法治化营商环境提供更加有力的司法服务和保障。

## 签署“三书”后 高三学子重返校园

通讯员 徐伊琳 刘梦婕

本报讯 “如果不是您给我这个机会,可能我就无法体验如此丰富多彩的大学生活了……”近日,刚读大一的新生小帆(化名),给办案检察官发来短信。从言语中,检察官明显感觉到附条件不起诉后的半年间,他终于在迷途中重新找回人生的方向。

一年前,正读高三的小帆跟朋友一同实施了拉车门盗窃,后被公安机关移送至江山市人民检察院。

未检部门检察官受理案件后,了解到小帆正处在人生的重要节点,且已深刻认识到自己的错误,决定对其作附条件不起诉处理,并与小帆及其监护人共同签署“三书”,进行为期半年的监督考察。

“三书”指的是《告诫书》《承诺书》《提醒书》,是该院创新适用未成年人检察惩戒机制,确保不起诉处理的后续成效,助力未成年人矫治后更好回归社会的一项制度。一份《告诫书》,告诫被不起诉人要谨记教训、真诚悔过,珍惜机会、谨防再犯;一份《提醒书》,督促被不起诉人学法守法,谨慎交友,自立自强,成为对社会有用的人;一份《承诺书》,让被不起诉人的监护人认识到,比“养育”更重要的是“教育”。

考察期间,检察官通过实地走访、电话回访等,与小帆家庭、学校、社区保持常态联系,关注他的心理状态和学习生活情况,并在高考结束后安排小帆参加志愿者服务活动,为公益事业贡献一份青春力量。

截至目前,与江山市检察院签署“三书”的被不起诉人,无一人再次实施违法犯罪行为。其中,包括小帆在内,有4人考上大学并顺利入学,超半数家庭监护、亲子关系得到改善。

## 反诈宣传送身边

近日,临海市公安局古城派出所民辅警在台州府城开展反诈宣传活动。民辅警热情向居民讲解新型诈骗的识别技巧,增强居民反诈能力。

通讯员 郭婷婷



## 嵊州： 12个行业分别有了自己的“警长”

通讯员 章艺铜 周晨卉

“我们小吃行业有了行业警长,营商环境越来越好了。”在日前举办的嵊州市“警行面对面”座谈会上,小吃协会会长李康义对“行业警长”的做法由衷点赞。

今年以来,嵊州公安聚集各重点行业发展共性问题,以共富、共治警务为牵引,创新实践“一行业一警长制”,发挥“行业警长”职能优势和行业协会组织优势。

走进嵊州市科创大厦行业协会联合会,内设护“行”法律服务区、党建会商区、警行共建区等,行业协会、社会工作部等部门工作人员按需入驻,针对多跨疑难复杂事项按需发起多行业、多警种、多部门联席会商。

嵊州市公安局相关负责人表示,当地围绕领带服装、机械电机等12大重点

产业领域,延伸会员企业15000余家,通过制定联合会章程,规范日常管理运行。同时,依托党建共建机制,成立功能型党总支,由联合会会长担任副书记,由社会工作部、公安局、民政局等职能部门分管领导担任党支部书记。

嵊州公安全面落实“一行业一警长”服务保障承包责任制,挑选12名“有素质、有意愿、有经验、有口碑”的相关警种或辖区派出所中层以上领导,组建“行业警长”队伍。各行业则构建起“1+1+N”警务团队,为行业企业提供便捷服务。

今年4月,三界镇某生产汽车配件企业与运输公司因产品生锈责任所属问题发生纠纷。该企业负责人陈先生通过“企情日记”平台上报后,正在当日值守的“行业警长”立即联系机械行业协会对生锈原因展开专项调查,最终出具一份

鉴定报告明确责任单位,成功解决难题。

这背后,是“行业警长”实行“企业吹哨、协会先到”“协会吹哨,警长即到”“行业吹哨、部门报到”“三哨三到”机制的成功实践。据悉,嵊州公安推行职能部门“轮值主管”制度,制定护行事项联办“一本账”,强化事项受理-流转-跟踪-反馈全流程闭环,为企业提供快响服务。

向数智要效率、要动能。嵊州公安还自主研发“云安企”远程智管平台,并引入“AI图像识别”等技术,搭建重点岗位脱岗离岗、异常火点等12种场景预警模型,开通“警长+交办”信息流转通道,消除企业风险隐患。同时,在“企情日记”上线“刻行乐业”平台,开设“警行交流课堂”;植入“富乐梦工厂”板块,集成招商合作、人才招聘、就业培训等场景,助推行业企业发展。