

创造多个“全国第一”

## 温州如何用法治力量铸就改革创新的“桥头堡”?

(上接1版)

## 科学立法,释放改革动能

今年6月,11名来自“儿童观察团”的孩子,以儿童代表的身份,受邀为《温州市儿童友好城市建设促进条例(草案)》提供“1米高度看温州”的心声。这是温州地方立法的最新动作。

近年来,温州在立法工作中始终坚持科学规划、精准选题,注重将地方特色和民生需求相结合,打造了瓯越地方立法品牌,释放出不竭的改革动能。

2016年受台风“莫兰蒂”影响,泰顺县境内6座古廊桥受损,泰顺廊桥谁来保护、如何保护还存在盲区,亟需立法予以破题。对此,温州于2020年启动泰顺廊桥保护工作立法,市人大、市司法局多次到泰顺调研指导,明确保护主体及其责任、“一桥一规”保护机制等。最终,全国首个廊桥保护专项立法《温州市泰顺廊桥保护条例》顺利出台。廊桥保护者胡荣岭说:“有了这部地方性法规,我们的廊桥有人管、能管好了。”

《温州市优化营商环境办法》《温州市“两个健康”先行区建设促进条例》等一系列立法,则让企业主更有信心。温商邵前进说:“不少条款的制定,我们都有参与,涉企立法及政策征询让我们在立法工作中有了更多参与感,‘两个健康’直通车更是帮助解决了历史遗留问题。”

近30年追梦立法权,近10年开展创制性立法实践,25部法规、6部市政府规章开花结果,部部聚焦重点领域、新兴产业,印证改革发展实践的前行轨迹。温州的立法工作整体制度体系已实现“城乡建设管理、生态文明建设、历史文化保护、基层综合治理”四大领域全覆盖,为温州提速打造全省高质量发展“第三极”筑牢法治支撑,并且创造了多个“全国之首”。如制定全国首个“两个健康”地方性法规并成功获全国“新时代民营经济法治建设十大事件”提名;去年,出台全国唯一的“市管社区”地方性法规《龙港市社区治理条例》;今年全国首部“民营企业+科技创新”的地方性法规《温州市民营企业科技创新促进条例》“破壳而出”。

此外,2个司法部立法工作联系点和



平阳南麂“法治小岛”



普法集市活动现场

84家省市基层立法联系点成为温州立法倾听传递民意的“触角”,代表委员和基层群众积极参与,让每部立法饱含群众智慧、满足群众需求。温州市司法局相关负责人表示:“正是在立法过程中真正践行全过程人民民主,才能做到‘立良法、促善治’。”

## 便民利企,优化营商环境

“多亏了你们,我们才能走出失信困境、重塑诚信形象,接下来的经营也更有信心了。”近日,温州一家电镀企业走进温州市龙湾区司法局向工作人员表达了感谢。

该企业去年因未按照规定对从业人员贺某进行安全生产教育和培训,龙湾区应急管理局依法作出罚款处罚,并同步送达“行政处罚决定书+信用修复告知书”。该公司按照要求进行逐项学习和整改后,违法行为已经得到纠正,但是公司信用的缺失却难以弥补,对公司采购招标、信用贷款等方面造成不小的影响。龙湾区司法局海滨司法所根据该企业的实际情况,指导信用修复驿站,为其制定个性化的信用修复方案,在公司自我学习、自我整改的基础上,指派律师对其进行法治体检,协调龙湾区应急管理局进行申报和信用修复工作,最终帮助企业恢复了信用,重新获得市场的认可和信任。

据了解,今年8月,龙湾区司法局指导龙湾区电镀与危化品协会成立全市首家企业协会信用修复驿站,该驿站致力于为企业提供信用“事前防范+事后修复”全链条服务,自成立以来已为20余家企业提供了

信用修复咨询与合规指导,为11家企业提供了信用修复代办服务。

这也是温州行政执法改革工作中的一环。为了破除依法行政“顽疾梗阻”,温州市司法局坚持改革破堵,以执法“小切口”破题涉企“中梗阻”,打出一套行政执法质效提升“组合拳”,不断提升执法监督延伸度、执法透明度以及执法方式柔软度,努力实现执法效能最大化、对企影响最小化、服务效率最优化,推动全市涉执法类投诉举报占比从17.4%下降至8.9%,执法公正满意度提升至97.6%。

近年来,温州不断强化行政复议主渠道建设,建立“窗口受理+网上申请+司法所代收”收案模式,实现市县乡三级行政复议咨询服务点100%覆盖。同时,温州还致力于打造知识产权司法保护高地,创新构建多元矛盾纠纷化解格局,为市民提供了更加便捷、高效的司法服务。

在涉外法治服务领域,为帮助温籍华侨华人、外经贸企业抵御和防范法律风险,解决投资经营中的法律问题,温州市司法局牵头成立了全省首支囊括教师、法官、检察官等专家学者的涉外民营企业普法宣讲团,开展专项合同审核、公益法治沙龙等,助力全市外贸企业高效应对和化解国际经贸活动中面临的货款、验收、提单、保函等法治风险。

## 法润人心,提升法治素养

一边是碧波万顷、惊涛拍岸,一边是层峦叠翠、陡峭悬崖。这是有着“蓝色牧场”

之称的4A级景区平阳南麂岛,也是全省首个“法治小岛”。

身着“红马甲”的普法志愿者为村民和游客分发宪法宣传册;共享法治书屋里,来往借阅法治书籍的人络绎不绝……“小岛”被授予“浙江省法治宣传教育示范基地”称号,获评年度“长三角基层依法治理十大优秀案例”。

近年来,温州致力于打造法治文化阵地“点亮全城”工程,在全市各地通过自建或充分挖掘现有广场、公园、街区等场所,建设与环境相协调、与生态相融合的法治文化景观,将“法治盆景”汇集成“法治风景”再升级为“法治风尚”。截至目前,全市已建成14个宪法主题公园,6个省级法治化阵地,95个青少年法治教育基地,42个法治小院、法治文化广场(市场)。

此外,温州还将法治教育课纳入青少年教育大纲中,每年组织中小学生参与法治讲座、模拟法庭、普法集市、法治演讲等活动。

“普法亮眼·护航青春”校园公益普法宣讲团走进全市各中小学,将“哆啦A梦”“熊出没”“大话西游”融入到课件中,为孩子们开展趣味普法。

“这个课真好玩,希望以后能经常听这个课!”下课后,乐清小学五年级的男生小李仍感到意犹未尽。如今,“普法亮眼·护航青春”公益普法进校园活动足迹已遍及北京、上海、江苏、深圳以及省内的杭州、嘉兴、台州、丽水等地,覆盖人数超过30万人,成为温州普法工作的一张“金名片”。

## 一小时寻回“消失的它”

通讯员 谢卓凡

本报讯 近日,绍兴市公安局越城区分局府山派出所接到情指中心指令称,有群众报警称在街上遭抢劫,事发地点处于闹市区。值班民警迅速同队员赶往现场。

见到民警的身影,82岁的姚奶奶止不住落泪,她表示自己在走路的时候,突然感觉耳朵被什么东西勾了一下,随后便是一阵剧痛,自己下意识捂住耳朵时,发现耳朵上的金耳环不翼而飞,这是她佩戴多年

的珍贵之物,有很重要的意义。

“老人家我们不急,一定帮您找到。”眼看老人的情绪有些失控,民警不断安慰,同时对事发地点周边展开搜寻。视频巡查组的队员也第一时间调出现场监控,争取在最短时间内获得一些重要的线索。

“有了有了,你们看。”不到半小时,视频队员便在众多监控画面中发现了重要线索:当时,老人与一位撑伞的路人迎面相遇后,雨伞的位置恰好刮到老人耳朵,随后对方还有弯腰捡拾的动作,这一发现

让大家很是欣喜。

“我早上买菜的时候是捡到耳环,因为下雨赶着回家,就没第一时间拿去派出所。”通过视频监控画面,民警很快联系上当事人,经上门询问得知,对方确实在菜市场捡到一枚耳环,经过图片仔细比对,正是姚奶奶早上丢失的金耳环。

此时离报案仅过去1小时。“真的太谢谢你们,果然是人民的好警察!”拿着这枚失而复得的耳环,姚奶奶很是激动,握着民警的手连连道谢,大家脸上也露出了开心的笑容。

## “阔气老板”人设崩塌了

通讯员 杨宝露 陈嘉琳

本报讯 “我以为他是个老板,就相信他了”。近日,诸暨市公安局陶朱派出所接到蔡女士报警,称自己被人骗了。

蔡女士称,自己开了家烟酒店,此前,有一名男子赵某多次到

店购买香烟,“买的都是比较贵的那种,我就感觉应该是个老板,他也和我说他是做承包工程的。”

赵某有意无意塑造自己“老板”的身份,在建立信任后,以各种理由赊账,并哄骗蔡女士出借现金。蔡女士说自己损失了13条烟,价值7000多元,还损失了7万现金。

“最后一次他来到我店里,我一定要他把钱还给我,他就带我去了他公司。”然而,当蔡女士跟随赵某到达公司后,却迟迟不见赵某身影。

按照蔡女士提供的信息,民警将犯罪嫌疑人赵某抓获,赵某这才交代,自己企业老总的身份是假扮的。目前,赵某已被依法采取刑事强制措施。

## 醉酒驾驶被刑拘

通讯员 王月仙

本报讯 近日晚,平阳交警一中队在昆阳镇上林垟村路段设卡,男子周某驾驶轻便三轮摩托车经过时,被检测出有酒驾嫌疑,周某承认自己喝了啤酒,质问:“你刚刚抓我一次,又抓我一次,你想干嘛?”

原来,今年4月26日,周某因酒后驾驶机动车被平阳公安查获,当时测试值为55mg/100ml,已经被该局依法处置。

然而,他并没有吸取教训,这次呼气酒精测试值高达143mg/100ml,已经超过醉驾限定值。在得知自己面临刑拘时,周某才意识到问题的严重性,试图让民警放他一马,但后悔为时已晚,目前周某已被依法刑拘。

## 路面遗撒遭查处

通讯员 何凯丽

本报讯 日前,义乌市综合行政执法局廿三里大队执法人员在日常巡查时,发现街道安商路路段有一辆重型特殊结构货车正在作业,车辆底部存在大滩溢出混凝土,污染路面。

经过执法人员的现场调查和取证,发现当事人伍某正在进行混凝土作业过程中,未对车辆底部采取有效防护措施,导致混凝土撒落道路。

“路面遗撒”行为污染道路环境卫生,严重者还会给来往车辆造成安全隐患,执法人员现场对伍某作批评教育,责令其清理路面,同时依法立案查处。