

# 一个“村”就是一座“城”

## 东阳花园村在发展创新治理中实现蝶变



花园村风貌。

通讯员 王江红  
本报记者 江胜忠

东阳，歌山画水，婺之望县，孕育了一个传奇村庄——花园村，其虽地处浙中乡村，却更像一座青春都市。

40多年前，这个村庄的人口只有496人，面积0.99平方公里，村民人均年收入只有87元；如今，村域面积达12平方公里，常住人口6.5万，2023年全村实现营业收入725亿元，村民人均年收入17.6万元。各种荣誉纷至沓来：全国先进基层党组织、全国文明村、全国民主法治示范村、全国法治宣传教育基地……

由“村”变“城”，花园村是如何实现蝶变的？有何治理实践？

花园联合党委书记、花园村党委书记、花园集团董事长邵钦祥表示，就乡村善治而言，花园村的贡献在于为“农村都市的有效治理”提供了花园方案，即坚持跟党走，建立健全党委领导、村委负责、企业支持、居民参与、法治保障的现代乡村社会治理体制，坚持自治、法治、德治、智治相结合，形成原村民与新村民、村民与居民、户籍人口与常住人口“共建、共治、共享”的治理新格局，促进现代城市管理方式与传统乡村治理经验的深度融合。

### 并村先并心 坚持基层党组织领导不动摇

走在花园大道上，记者看到“中国共富第一村”的招牌熠熠夺目，四通八达的主干道上，红绿灯不断闪烁；大型商场、高层住宅一应俱全；以花园集团为核心，生物医药、新材料、红木家具等产业欣欣向荣；村中央游乐场里的摩天轮在不停旋转……

这些景象，无不昭示着这里已然是一座城。在邵钦祥看来，村与城之间的鸿沟并非不可逾越，差距无非在基础设施和公共服务上。1986年，邵钦祥担任村党支部书记后，依托花园集团投资，带领村民修路、造房、建市场，着手将花园村打造成一座城。

2004年10月和2017年3月，东阳市先后两次对部分行政区划进行调整，将18个村并入花园村，希望通过“先富带后富 强村帮弱村”的方式，做大花园模式，做强花园样本。

花园村党委把原先花园村和18个新并入村的党员重新整合到下设的6个支部，实行“以老带新、强弱连带”，有效杜绝了党组织内部的徇私舞弊和拉帮结派现象，实现了思想融合、班子融合、管理融合。

目前，花园村多数领导由“能人”兼任，不拿村里一分钱；少数干部由全职“管理者”专任；一线工作人员由年轻、专业的专职人员承担服务工作。

在花园村党委的领导下，新老花园人实现全面小康、奔向高质量共同富裕，并享有30多项福利：老年人有高龄补贴，大学生有奖学金且回乡创业有创业基金，村民看病自费部分村里报销一半，村内开通免费公交车，村民子女实行上学16年免费教育制，每人每月发放油米蛋肉等。

### 创新多元形式 构建基层社会治理新格局

40多年来，花园村经济发展的同时，乡村治理也取得新成效。浙江工商大学党委书记郁建兴分析，这主要得益于花园村积极推动建立健全自治、法治、德治、智治相结合的乡村治理新体系，实现乡村“管理民主”向“治理有效”的嬗变。

如何开展自治？花园联合党委副书记金

光强介绍，在花园村，村干部经由民主公开选举产生，村务实行严格的公开制度，凡涉及村庄公共利益的重大决策事项、关乎群众切身利益的实际困难问题和矛盾纠纷，均由党委组织召开村民大会和村民代表大会协商决定。并村后，花园村探索“村一小区”二级治理机制，将19个村改组为“小区”，在村党委统一领导下，小区分头进行日常管理，实现统一决策与分头执行的有机结合。

随着大量外来人员涌入花园村，劳动争议纠纷与日俱增，花园村作出硬性规定：党员干部办事必须坚持“奉献、公平、公正、公开”；若党员干部与普通村民吵架，首先受到处理的是党员干部；若村民与外来务工者发生争执，首先受到批评的是村民。

此外，花园村不断修订完善《村规民约》《生态公约》《村民道德公约》，对尊老爱幼等优秀文化传统和建设规划等现代秩序各领域进行规定，作为先进文明户、五好家庭户、遵纪守法户等荣誉评定的依据，并与30多项福利的发放挂钩，以此约束村民自觉遵守。

除了乡村自治外，花园村还有一套城市治理体系和运行机制。在村大楼便民服务中心，17个窗口可办理600多项事项，95%都是“最多跑一次”，村民办事可以实现一般不出村。

2020年6月28日，全国首个村级市政管理委员会在花园村挂牌成立，管委会下设办公室、规划建设管理处、电气管理处、供水管理处、绿化管理处、环境卫生管理处、督查处7个部门，工作人员从全体村民中选拔担任。

多年来，督查处处长楼惠训每天都要和处室人员一起巡查好几趟，处理村里环境卫生相关的事务。楼惠训说，管委会的设立有利于各部门联动，使服务更加便捷高效，其运作模式，补齐了村民自治中的短板，实现了管理整体化、规范化、现代化。

加强法治建设，是花园村开展乡村治理的另一个特色。在该村法治宣传教育基地看到，其构成元素主要包括浙江省“千万工程”展示馆、花园党群服务中心、花园矛盾调解中心等，并在法治大楼、善治文化广场、剧院、红木家具城、露天舞池、吉祥湖等融入法治元素，通过“法治一条街”将这些元素串联起来，建成系列组合的普法宣传阵地，形成了浓厚的法治文化氛围。

花园村治安管理相关负责人黄跃平介绍，花园村联合南马法庭、司法所等部门成立

了社会治安综合治理领导小组，下设矛盾纠纷排查调处小组、外来人口工作领导小组、预防青少年违法犯罪领导小组等，组建了一支300多人的队伍，依法维护社会治安、执行巡逻任务、调解矛盾纠纷、处置突发事件。

花园村还每年投入上百万元，成立由2名法律硕士领衔的法律事务部，负责村内各类争议纠纷案件的处理。社会治安综合治理领导小组3天内无法解决的棘手事项，移交至法律事务部研究，如研究发现存在违法犯罪则移交公检法部门，依法处理。

### 创新数字赋能 打造智慧乡村新样板

“扫一扫‘花园码’，不但可以实时了解村里的动态信息，而且还能随时出租闲置房屋、销售农产品，一部手机就能搞定村务办理、家庭生活等各方面的事务。”村民陈玲向记者展示手机里的“花园码”。

“花园码”是花园村专属二维码，村民可以在码上办事，管理者可以在码上办公，游客可以在码上消费。“例如，户主可以修改房屋信息，外来务工人员可以了解租房信息，游客则能了解附近吃喝玩乐的信息。”陈玲介绍。

花园村运用现代科学技术，整合“人、房、物、事、情、组织”等信息形成“花园码”，统筹公共管理、公共服务和商业服务等资源，提升花园村治理和小区管理现代化水平。此举有效破解了基层治理到户难的问题，全村不仅可以通过“花园码”进行线上管理，还能做到数据关联到户，服务下沉到户。

“花园码”是花园村大力推进数字乡村建设的一个缩影。

2020年7月，花园村与华为公司签订战略合作协议，联合中国移动建设全感知、全联接、全场景、全智能的“智慧花园”项目，致力打造全国智慧乡村示范样板。

如今，花园村“智慧花园”项目已完成了“智慧党建、阳光村务、共治共享、花园码、随手拍、微心愿、村友圈、福利卡、生活服务”等应用开发与测试，“浙里花园”App成功上架各大应用商店，部分功能还入驻了“浙里办”平台，极大方便了花园村民和员工的工作、生活等需求。

“智慧花园”综合指挥中心位于花园党群服务中心，记者走进后看到，一面曲面大屏幕前，工作人员正在认真工作着。村数据中心主任蒋伟峰介绍，中心是花园村的“乡村大脑”，集治安防控、应急指挥、精细化管理、乡村大数据、事件派发处置、综合态势监测等多种应用于一体。

“无论是交通事故、路灯故障，还是农业生产智慧化，村里的大小事务都能在‘智慧花园’平台上得到直观呈现，从而为领导决策提供科学合理依据，进一步优化乡村治理。”花园集团信息管理部部长诸葛谈说。

“数字化让花园村更加智慧。”花园联合党委副书记、花园村党委副书记邵徐君介绍，未来，花园村将着力于整体项目的业务框架建设及智慧党建、阳光村务、随手拍、智慧文旅、智慧安防、智能路灯、支付平台等应用的前后端开发和深化，为进一步提升农村数字化水平、推进数字化改革进程、构建数字赋能乡村治理新局面、擦亮共同富裕底色贡献力量。



全球最大红木家具专业市场——花园红木家具城。