

舟山市普陀区:

蓝海扬帆,谱善治新篇

本报记者 夏婉言
通讯员 杨佳露 周浩然

夜幕下的舟山普陀沈家门渔港,街边大排档的霓虹光与渔船的信号灯交相辉映,网格员的手电筒光束扫过老旧小区的楼道,企业办公室里,涉外法律线上咨询仍在继续……在舟山群岛的东南隅,普陀区正以一场静悄悄的变革,重塑平安建设的肌理。

面对星罗棋布的岛屿与辽阔海域的治理难题,普陀区以党建为舵、数字为帆,用法治服务为企业纾困赋能,让干部夜访的脚步叩响民心。2024年,当地水产品产业产值实现双连涨,分别同比增长4.5%、8%,基层问题解决率达99.97%,一组组数据背后,是基层治理从“治标”迈向“治本”的生动实践。

“海上枫桥”:数字赋能织密“蓝海平安网”

传统海上治理面临“监管难、执法难、矛盾化解难”的挑战,近年来,普陀区立足渔港实际,坚持和发展新时代“枫桥经验”,积极探索海上“融治理”方法路径,通过数字赋能构建起“海陆联动、智治融合”的平安渔业新格局。

普陀创新打造“渔业精密智控平台”,建成沈家门渔港智慧口门4个,更新渔船“插卡式”AIS设备1395套。渔港布设的1200余套感知设备如同“天眼”,让“船过留影、人过留痕”成为现实。渔民感叹:“现在出海,心里更踏实了。”

执法效率的提升同样令人瞩目。普陀整合渔政、海事等12家涉海单位,成立海洋行政联合执法指挥中心,一支队伍管海洋、一张屏幕统全局。而全国首个“海上融治理中心”的挂牌,更是将矛盾化解从陆地延伸到海上。中心创新“百组百长千员”机制,培育“海上老娘舅”“东海渔嫂”等调解品牌,让矛盾就地化解成为常态。

智慧化改造不仅提升了安全系数,更激活了渔港经济。渔港周边的高空鹰眼实时监控人流车流,AR实景船舶跟踪技术让每一艘船的动态尽在掌握。而“航行的支部”标准化建设,更将党建触角延



网格员调解现场

伸至海上,覆盖2400余艘船舶,形成“红动蓝湾”的共治格局。

如今的沈家门渔港,夜晚灯火通明,渔船整齐停泊,商贩的叫卖声与海浪声交织,数字技术让这座百年渔港焕发新生。

法治护航:企业身边的“平安管家”



“海上枫桥”浙里矛调平台分析预警情况

远洋渔业有着船员出海时间长、作业安全风险高的特殊性,远洋管理备受挑战。不久前,一家远洋渔业企业因船员孙某出海后身体不适需提前回港产生劳务纠纷,双方通过全国首个国际版“海上共享法庭”进行跨国视频连线,调解员在线为双方释法明理,开展先期简易调解,待孙某回国后进一步就工资结算问题进行调处。“现在船上就能调解,不耽误生产!”船长连连称赞。

这样的效率,源自普陀区“法润百企·护航发展”优化法治化营商环境专项行动的深度实践。2024年,政法干部包联护航10个重大项目,走访企业150余家,68个项目实现风险评估“应评尽评”。

从“治已病”转向“治未病”,普陀法治服务的触角早已延伸至企业“全生命周期”。全国首份远洋渔业风控法务指引的出台,为船员们梳理出4大类19个风险点,将复杂法规转化为通俗易懂的实操手册,让每位船员都能成为“法律明白人”。

柔性执法的温度与力度在这里并存。普陀区深化涉企“首违不罚”清单,通过合规建议、信用修复等正向激励,防止企业重复违法65件次,挽回经济损失近1亿元。某船舶修造企业因环保疏漏被查,区检察院指导其完成“简式合规”整改,企业负责人坦言:“整改透明高效,既保住了厂子,也让我们更懂法。”而对于陷入困境的小微企业,区法院灵活运用“出售式”重整、“存续式”重整等模式,不仅化解债务7.3亿元,还推动2家濒临破产企业重获新生,保住了数百个家庭的生计。

区委政法委全面统筹执法司法守法普法各领域资源,为企业发展铺上快车道。普陀法院在住人海岛设立驻企巡回审判点,“小岛法官”党员先锋队深入渔村船头,指导化解劳动纠纷200余起;检察院积极开展船企法治宣讲,发放《风险预警提示函》,督促规范做好社保缴纳、工伤理赔等工作;公安机关迭代“护网2024”攻防演练,为企业清除网络安全隐患19处;司法局致力打造“15分钟公共法律服务圈”,在7个人流密集点设立“24小时法超市”,中小微企业通过“法拼团”模式,共享法律服务。

网格夜访:叩开家门叩响心门

当夜幕降临,普陀的街巷里多了一群“夜行人”。干部们利用群众夜间、周末等空闲时段上门走访,一盏盏手电筒的光照亮了基层治理的“神经末梢”。“渗漏水问题反映当晚,网格员就带着施工队来了,两天修好,真是没想到!”东港街道舵岙花苑居民王阿姨的感慨,道出了“网格夜访”的实效。从2024年到现在,普陀全区干部累计走访1.1万余次,解决群众问题2981件,办结率高达99.97%。

高效背后是闭环管理的硬支撑。普陀构建“区领导包联、镇街主



民警联合海警在沈家门港区开展法律宣传

抓、网格员常态走访”三级责任链,建立“问题台账—专项接单一问题回访”全链条机制,复杂问题由专班“一事一议”攻坚,海上养殖纠纷、老旧小区改造等难题全部清零。

“以前觉得政府离我们远,现在干部常来家里坐,有什么事都能及时解决。”不少人对记者说。殡葬码头常年无候船室,丧户在风雨中苦等,在一次走访中收集到了该项诉求,区卫健局联动多部门,用集装箱改建候船室,配备空调、座椅等,打造了可容纳30人的避风港,让“身后事”更为体面;海珠苑小区绿化带因管理权责不清沦为卫生死角,区司法局通过“六必访、六必到、九必问”机制厘清历史遗留问题,推动城投公司与园林部门完成移交,枯草复绿、垃圾清零,从此居民点赞“家门口换了新颜”……

夜幕下的普陀,干部的手电筒光束与万家灯火交融。全区共计3600余名网格员、志愿者化身“红细胞”,他们穿梭于大街小巷,从为偏远小岛的老人送上医疗服务,到调解因极端天气引发的商户纠纷,每一件民生“小事”的解决,让“干部多跑腿、群众少烦心”的承诺掷地有声。在这里,夜访不仅叩开了家门,更叩响了心门。

从渔港港区的智慧护海到老旧小区的灯火阑珊,从“船头法庭”的跨国调解到田间小路的平整拓宽,普陀的平安画卷上,每一笔都是创新与温情的交织。这座海岛用行动诠释了基层治理的初心——问题解决在源头,服务扎根在民心。未来,这片热土将继续以党建为锚、以民意为帆,在基层治理的深海中,破浪前行,书写更高水平的平安篇章。