

岱山县:

# 高效服务严格执法 多措并举守护海上安全

舟山政法融媒体中心 徐可叶 通讯员 蔡晶晶

近年来,随着海洋经济的快速发展,海上作业、国际航运等活动日益频繁,海洋安全问题也愈发受到关注。岱山县作为重要的海岛县,近年来在提升海上安全管理、优化国际海员服务、保障残疾人海岛出行权益等方面采取了一系列创新举措,展现了平安海岛建设的显著成效。

## 高效服务提升海上作业安全

随着国际大型船舶靠泊衢山岛的数量激增,国际海员的流动日益频繁。为适应这一趋势,岱山县于2022年12月正式启用衢山国际海员服务中心。该中心集出入境、边检、海关、海事等多部门功能于一体,为国际海员提供一站式、全方位的服务,极大地简化了服务流程,提升了服务效率。

针对外籍船员换班等紧急需求,中心特别设立“外籍船员换班绿色通道”。通过常态入驻的出入境、边检部门与定期入驻的海关、海事部门的紧密协作,中心能够在最短时间内完成所有相关手续的办理。五矿船务代理有限责任公司的工作人员对此深有感触:“现在,我们不用再奔波于各个窗口之间,一个中心就能解决所有问题,而且加急办理服务让我们在紧急情况下也能迅速完成换班。”

这一举措不仅提升了国际海员的换班效率,也为海上作业的安全提供了保障。通过高效的服务,减少了因手续繁琐导致的滞留时间,降低了海员因疲劳作业或超期服役可能引发的安全隐患。



国际海员在衢山国际海员服务中心办理证件



岱山县公安局出入境管理大队民警和舟山出入境边防检查站执勤二队民警一起向国际海员宣传法律法规

据了解,岱山公安开展“护航”行动,助推高质量发展系统性提升。融入“千万工程”,全力推进省公安厅共富警务建设“七大行动”,做精做深海岛共富、海陆共治、海洋生态“三大警务”。优化法治化营商环境,聚焦国家战略实施。护航大宗商品资源配置枢纽建设,布建升级“黄小双”、鼠浪湖等功能岛警务矩阵,综合采取“民警

定期上岛、义警长期驻岛、数字管人控岛、空中喊话巡岛”多种形式,探索离岛企业“AI警官+智慧安防”;升级国际海员管服体系,建好用好国际海员服务中心,优化地检联勤机制,推动“海岛免跑”管理。深化涉企“行政检查一件事”改革,严格涉企检查“四不”措施,最大限度减少对企业的影响。

## 一体履职保障海岛残疾人出行权益



岱山县是由300多个岛屿组成的海上岛城,水上交通是海岛居民出行的主要工具。然而,残疾人出行优惠政策的落实问题一度成为社会关注的焦点。2024年两会上,政协委员盛恒江提出提

案:“建议对我县未落实公共交通涉残、惠残政策问题进行监督。”就在这前后,陆续有残疾人到检察机关反映类似问题。

接到线索后,岱山县检察院迅速行动,牵头成立“控申+公益诉讼”专案组,深入各海岛客运码头实地调查。经核实,岱山县内仅有个别航线对视力、肢体重度残疾人免票,而全县共有持证残疾人8000余人。落实惠残政策,不仅能降低残疾人出行成本,也能让其感受到社会的温暖和关怀。

2024年5月30日,岱山县检察院召开水上交通领域残疾人权益保障行政公益诉讼听证会,邀请相关部门、政协委员、残疾人代表、人民监督员参加听证。与会人员一致支持检察机关开展法律监督,监督落实残疾人优惠政策。会后,岱山县检察院牵头组织县残联、县交通运输局及相关乡镇召开协调磋商会议,研究出台相关优惠政策。

同年6月28日,相关单位联合出台《岱山县

残疾人水上客渡运过渡优惠实施方案》,明确自7月1日起,岱山籍重度残疾人可凭有效证件享受县内航线来回半价、乡镇渡船航线来回免费的优惠政策。此外,针对残疾人购票体验感不佳的问题,岱山县检察院还推动客运公司升级改造网络购票系统,打通数据壁垒,为残疾人优惠购票提供更多便利。

短短两个月内,仅竹屿客运码头已有1400余名残疾人享受优惠购票,优惠金额12000余元。这一举措不仅切实降低了残疾人的出行成本,也为他们参与社会活动、拓展社交圈提供了更多便利。

2024年,岱山县检察院共办理行政公益诉讼26件,办案领域涵盖生态环境、食品药品安全、安全生产、残疾人权益保障等领域。所办案件中获评市检察机关精品案例1件、市典型案例2件、市优秀案例14件,1名干警入选全省检察机关公益诉讼检察专业人才库。

## 严格公正司法筑牢海上安全防线

在提升服务的同时,岱山县也通过严格执法,严厉打击海上作业中的违法行为,筑牢海上安全防线。

2021年1月,被告人吴某某购得浙岱渔15381船并办理了渔业船舶所有权登记。同年8月2日,岱山县海洋行政执法局会同岱山县岱东镇人民政府对该船进行开捕前登船检查,发现该船存在职务船员配备不足、部分船员未经专业培训且无船员证书等重大安全隐患,遂指令吴某某禁止离港并停业整改。然而,吴某某拒不整改,擅自出航。

同年8月7日,吴某某驾驶渔船搭载19名船员(其中12人无船员证书)出海作业,因违规驾驶、操作不当等原因,渔船在长江口深水航道北导堤附近发生触损侧翻沉没,21名船员落水,好在最终全部获救。

岱山县人民法院审理认为,吴某某的行为已构成危险作业罪,判处其有期徒刑八个月。一审宣判后,吴某某提出上诉,舟山市中级人民法院于2023年1月作出裁定,驳回上诉,维持原判。

该案的判决体现了司法机关对安全生产领域违法行为“零容忍”的态度,强调了安全生产的重要性。通过刑事手段惩治危险作业行为,可以有效预防和减少生产安全事故的发生,保障人民群众生命财产安全。

从高效服务国际海员到保障残疾人海岛出行权益,再到严格执法惩治海上危险作业,岱山县在平安海岛建设中展现了多措并举、综合治理的成效。这些举措不仅提升了海上作业的安全水平,也为海岛居民和外来人员提供了更加便利、安全的出行环境。



岱山法院干警向渔民宣传安全生产等法律法规

未来,岱山县将继续贯彻落实安全第一、预防为主、综合治理的方针,进一步优化服务、强化执法,为打造最便利的通关口岸和最安全的海上开放门户提供强有力的支撑,为海洋平安建设贡献更多智慧和力量。