

马鞍山,自古就有“金陵屏障、健康锁钥”之称,是谢眺笔下的“山水都”,亦是李白钟爱的“终老地”。这座“刚柔并济”的城市在长三角一体化发展中一“马”当先,奋力打造安徽的“杭嘉湖”、长三角的“白菜心”。

夏初槐月,长三角法治媒体相聚在马鞍山,开启主题为“徽风皖韵 善治长江”的系列采风活动,感受在浩浩江水的润泽滋养下,吴头楚尾马鞍山积淀的丰厚法治底蕴。

## “两省一街”警务室：进一扇门，办两省事

在苏皖交界处,有两个同名的近邻——安徽省马鞍山市博望区丹阳镇和江苏省南京市江宁区横溪街道丹阳社区,“一脚踏两地、鸡鸣闻两省”成了这里最具特色的地理标志。

为解决两地社会治安综合治理及平安建设中遇到的难题,两地打破行政区划壁垒,加强跨省协作。2016年,马鞍山市公安局博望分局与南京市公安局江宁分局,以两地丹阳派出所为接入口,

在交界处联合设立了皖苏“两省一街”警务室;2023年,该警务室设立皖苏两地公安政务服务窗口,实现两省群众“进一扇门,办两省事”。

据介绍,“两省一街”警务室目前主要办理户籍类、居住证类、证明类和业务咨询类共4大类12项业务,不少原先需要往返两地公安机关办理、审批时间较长的业务可以集中在此办理,既省时又方便。除配备社区民警外,该警

务室还配备了两地辅警、社区网格员等,治安防控能力大大提升。

“两省一街”警务室从群众的实际需求出发,化相邻之利为聚合之力,推动更多高频政务服务“跨区域联办”,实现了“你中有我、我中有你”,成为长三角一体化发展的一个缩影,为省际毗邻地区的社会治理一体化提供了“马鞍山样本”。

## “宁博”合作“拔节成长”：构建跨区域一体化社会治理新机制

在马鞍山市博望区与南京市江宁区省际毗邻区域,法律服务、警务协作、检察工作、诉讼服务、矛盾调解等领域一体化的合作模式正在“拔节成长”。

2023年10月,“江宁—博望”一体化社会治理中心在博望区委政法委牵头下投入使用,下设警务协作分中心和司法协作分中心,集合司法、综治(矛调、网格)等资源 and 力量,让群众解决矛盾纠纷“最多跑一地”。

2024年3月,两地司法局续签合作协议促进司法行政一体化,目前已为两地群众无差别提供法律咨询1000余人次,公证、司法鉴定等指引200余人次,办理法律援助案件30件。

当地“两省一街”警务室在提档升级后,综合警情处置、纠纷化解、社区警务、指挥调度等多功能,实现“进一扇门,办两省事”,累计接处警700余起,调处跨省矛盾纠纷327起,接待群

众业务咨询办理近万起。

两地检察院共同设立“江宁—博望”跨区域检察协作办公室,深化两地六大领域的协作配合,打造法律监督协作等6张检察一体化名片。两地法院设立了宁博共享法庭,实现从“各自为战”向“共建共治”转变,同时开展公开宣判、以案说法等活动促进法治建设。两地司法局成立了跨界调委会,累计调解矛盾纠纷200余件。

## 从“群众自证”到“政府查证” 马鞍山市打造“无证明城市”新标杆



采风团了解“无证明城市”建设情况

近日,在马鞍山市政务服务中心,市民张女士通过“无证明城市”桌面交互终端,仅用3

分钟便完成了公积金提取业务。这正是马鞍山市高标准建设“无证明城市”、优化营商环境的生动缩影。

2023年以来,马鞍山市聚焦企业和群众办事“证明多、出具难、多头跑”等问题,通过“党委领导+政府主导”顶格推动,为改革扫清制度障碍,以“三张清单”为抓手打破数据壁垒,取消无依据证明379项,免提交率达93.5%……截至2025年4月,全市累计通过刷脸核验实现“免证办”19万件次,身份证、社保证明等16类高频数据100%覆盖。

该市自主研发“政民通+马上办”无证明查询核验系统,连通多个部门以及市、县两级,实

现50类证明材料“一键调取”。“桌面交互终端”设备让群众在窗口刷脸即可授权调用电子证照,公积金提取、边境通行证办理等业务实现“秒批秒办”。

马鞍山市的改革实践,不仅让群众办事更便捷,更成为优化营商环境的“金字招牌”。2024年,全市新增经营主体4.2万户,同比增长18%;企业开办时间压缩至0.5个工作日,工程项目审批提速60%。

通过“理念革新+数据共享+科技赋能”,马鞍山市将“群众自证”变为“政府查证”、将“被动服务”转为“主动担当”,实现了政务服务从“能办”到“好办”“智办”的跃升。

咨询和司法保障,及时处理涉及遗址保护的各类纠纷和案件;旅游巡回审判点则针对遗址旅游开发过程中可能出现的旅游纠纷,提供高效、便捷的司法服务,维护市场秩序,保障游客和遗址管理方的合法权益。

含山县人民检察院也设立了凌家滩公益保护示范点,充分发挥检察公益诉讼职能,对破坏遗址环境、损害遗址公共利益的行为进行监督和起诉。含山县公安局拟设立凌家滩警务工作室,加强遗址周边的治安管理和巡逻防控,严厉打击盗窃、破坏文物等违法犯罪行为,为遗址保护营造安全稳定的社会环境。

文物的“铜墙铁壁”。

2016年5月1日《安徽省凌家滩遗址保护条例》正式施行,省、市、县三级政府及相关部门共同努力、各司其职,含山县更是将凌家滩文化遗址保护作为重中之重,从立法、执法、司法、普法等多个角度,汇聚12个条线部门力量,全方位打造凌家滩法治保护“玉龙式”闭环。

含山县司法局将“法”嵌入遗址公园景中,努力推动普法宣传有声有色、普法形式多姿多彩、法治声音沁润人心。公园内还设有凌家滩文化遗址司法保护工作站和旅游巡回审判点,含山县人民法院为遗址保护提供专业的法律



采风团了解“凌家滩”法治保护情况

为了强化距今5800~5300年的凌家滩遗址保护,含山县政法机关合力筑起了一道守护

## 马鞍山市渔政执法支队：创新赋能，筑牢长江禁渔坚实防线

长江十年禁渔,马鞍山锚定“稳得住、不反弹”目标,持续深化渔政执法改革,以科技之力筑牢生态屏障,以制度之严守护一江碧水。近年来,马鞍山市以深化农业综合行政执法改革为契机,通过机构整合、科技赋能、制度创新等举措,构建起长江禁捕“人防+技防”“专业+共治”的立体化监管体系,长江

禁渔“马鞍山经验”获全国推广,成为守护长江生态的标杆城市。

2019年马鞍山市就开始积极响应改革部署,到2024年5月形成“一支队伍管渔政”的全新格局,马鞍山市渔政执法支队目前在编人员31人、聘用人员8人,为长江禁捕执法提供了

## 马鞍山市雨山区综治中心：让各类矛盾纠纷找到“出口”

近年来,马鞍山市雨山区委政法委聚焦社区治理痛点、难点、堵点,坚持和发展新时代“枫桥经验”,加快推进综治中心规范化建设,最大限度把矛盾纠纷化解在基层和萌芽状态,确保群众的每一项诉求都有人办、依法办。

综合调解、法律咨询、法律援助……走进马鞍山市雨山区综治中心,敞亮整洁的办事大厅里,一体化开放式的受理窗口一字排开。前来办事的群众带着问题来到“导诊台”,然后在工作人员的分类指引下前往对应窗口“求医问诊”。这个类似

于“全科医院”的社会矛盾纠纷调处服务中心,将原来分散在不同领域的九大行业性调委会集中在一起,涵盖婚姻家庭、邻里纠纷、劳动争议等,实现“群众办事只进一扇门”。

雨山区综治中心统筹调度各职能部门,实现辖区内政策、资源、人才、信息的聚集共享,充分发挥信访接待、法律服务、政策咨询、心理疏导、矛盾调解、会商研判等功能,建立统一受理、分流交办、多元解纷、处置反馈、跟踪回访的闭环管理机制。

## 马鞍山市体育路夜市：蝶变新生，点亮城市“夜经济”

近日,马鞍山市花山区的新晋“网红”——体育路夜市热度持续攀升。这里曾是流动摊点聚集地,在政府科学规划运营下,从“脏乱差”转为“精优美”,自建成后累计接待人流250万人次,商户总营收达3500万元,直接间接带动就业创业近1000人。

2024年4月底,马鞍山市以城市功能品质活力提升“十大行动”契机,投入800万元启动改造,选址奥体中心广场6366平方米空闲地块,首批规划283个固定摊位,完成“三通一平”改造,增设公共就餐区、临时停车区,并配置燃气“三件套”、微型消防站等安全设施,彻底改变以往“以路为市”的混乱局面;

## 马鞍山市雨山区检察院：“三篇文章”守护长江“碧水东来”

马鞍山市雨山区,是长江马鞍山段东岸综合整治的重点区域。近年来,雨山区人民检察院充分发挥检察机关打击、保护、监督、服务等职能作用,做好生态修复、环境保护、绿色发展“三篇文章”,为守护长江“碧水东来”提供有力法治保障。

针对非法捕捞、非法采砂等违法犯罪行为,雨山区检察院始终保持高压严惩态势,深入研究分析,通过制发检察建议完善监管;同时强化法治宣传力度,提升居民保护长江的法治意识。自2020年起,长江流域雨山段的非法捕捞水产品刑事案件

件整体呈逐年递减趋势。

面对长江船舶与沿岸污水排放问题,雨山区检察院加大公益诉讼力度,对船舶污水直排长江问题、长江支流水体污染、城市地下雨污水管渗漏导致生活污水排入采石河等问题,向相关行政主管部门发出检察建议,督促其依法处理。

雨山区检察院还不断强化部门协同共治,与农业农村水利局、生态环境保护局等多部门形成关于检察公益诉讼工作协作合意,以“河长+检察长”机制健全长江大保护工作体系,

## 当涂县公安局经济开发区派出所：“三阶护航”为新质生产力发展注入平安动能

当涂县公安局经济开发区派出所辖区有着300余家实体企业和近3万名从业人员。风险防范前置化、打击犯罪精准化、服务供给生态化——经济开发区派出所“三阶护航”,打造奥克斯综合警务站,在防范化解风险、涉企案件侦

破和警企平安共建等领域精耕细作,护航企业高质量发展,为新质生产力发展注入平安动能。针对辖区经济纠纷较多的现状,奥克斯综合警务站探索建立集数字赋能、多元共治、源头治理为一体的“企卫士·365”为企业服务体系,

## 马鞍山市公安局花山分局塘西派出所：“科技+共建”交出亮眼“平安答卷”

马鞍山市公安局花山分局塘西派出所所以“一打二防两维护”工作法为核心,聚焦群众关切,服务经济发展,通过科技赋能、警民共建,推动基层警务提质增效,交出了一份亮眼的“平安答卷”。该所立足“一室两队”警务改革,锻造出一支“人人能研

判、人人会研判”的侦查铁军,2024年侦破刑事案件27起、行政案件261起,行政传统侵财案破案率达76.47%。

面对电信网络诈骗高发态势,该所全年开展反诈活动40余场次,覆盖群众8000余人,电信网络诈骗警情同比下降

坚实保障。该市将科技赋能作为长江禁捕的核心抓手,目前,全市已建设市、县渔政执法基地(趸船)3座,建成渔政信息化中心4个,实现省市县联网;同时,全市配备雷达8个、高清晰度82个、执法船艇19艘、执法车13辆、夜视仪2台、无人机8架、无人机机场1处(在建3处),为渔政执法提供了强有力的装备支持。

随着智慧渔政平台的全面投用,长江马鞍山段禁捕监管迈入“网格化、实时化、科学化”新阶段,健全完善多项工作机制,建立横向到边、纵向到角的责任体系。2024年,全市查办涉渔案件323件,同比下降49.8%。



综治中心内调解现场

如今,群众走进综治中心“一扇门”,便能让各类矛盾纠纷找到“出口”,让办事维权“找得到、问得清、看得懂”。

同时制定管理办法,明确摊主职责,开展入场前培训,并完善环境卫生管理、治安管理等规定;运营上整合大学城、奥体中心等资源,更多嫁接文旅体元素,积极融入新潮IP元素,开设潮玩项目体验区,设置星空影院、动漫专区等,不定期举办各类活动,让夜市好吃、好逛、好玩。夜市还专门设置22个公益岗位,优先安置困难家庭、待岗人员、农民工等群体,并为150余名学生提供创业实践机会。

试运营以来,摊点日均销售额达1800元,人均日收入约450元,均较整治前增长2倍多。这种“政府搭台、百姓唱戏”的模式,既守住了城市的“烟火气”,又提升了基层治理的“文明范”,更激活了经济发展的“新动能”。



检护长江“碧水东来”

着力解决信息共享不及时、线索移送不畅、程序衔接不规范等问题;同时积极联系长三角地区先进检察机关借鉴先进经验,推进长江保护系统治理、综合治理、源头治理。

解决各类疑难杂症,努力让企业安心生产、让群众放心上班。

为实现打击犯罪精准化,奥克斯综合警务站在前期根据企业生产经营状况和治安形势特点建立“一企一档”的基础上,联合情指、刑侦和治安等警种部门分析研判、定期调度,打造快受理、快侦查、快快损的三“快”机制,确保各类可防性侵财案件精准打击到位。

此外,奥克斯综合警务站突破原有单点式、被动式的服务模式,在扎实开展全警入企走访、民意收集等工作前提下,构建需求感知、资源整合和主动服务的闭环系统。

48.2%,案损下降45.4%,下发预警121起,成功劝阻100余人,切实守住群众的“钱袋子”。

该所依托大数据分析动态调整巡逻路线,针对盗窃案件高发区域实施“步巡+盘查”,以“亮警灯、见警察”提升威慑力。2024年,刑事、行政案件受理数分别同比下降22.65%、18.73%。同时,该所与街道组建“夜间电动车巡逻队”,与蓝天救援队结成“所队共建”,2024年至今共寻回走失老人、儿童40人。

今年以来,该所深化警企合作,引入人工智能、低空无人机等技术,探索智能警务新模式,同时也促进共建共治共享格局加速形成。