

从“后陈经验”看如何提升社会治理检察建议质效

曹九利

“后陈经验”发源于武义县，是我国乡村治理的鲜活样本。在“后陈经验”20周年之际，从检察机关的视野，挖掘、总结“后陈经验”中的检察建议元素，为当下检察机关更好运用检察建议，积极有效参与社会治理，有着十分重要的意义。

2003年，武义县检察院办理白洋街道某村党支部书记李某的职务犯罪案件，查明李某1999年至2000年期间在高速公路建设过程中，与建设部门先后签订了多份《借地协议》《补偿协议》《临时用地协议》，李某故意隐瞒协议内容，采用套开发票、以多收入少入账等手段，利用职务便利侵吞集体所有财产57900元，构成职务侵占罪。另外，李某在协助政府从事国有土地征用的行政管理工作中，收受他人贿赂，构成受贿罪。经检察机关公诉，李某被判处有期徒刑一年六个月。同时期，街道内还有多名村主职干部因经济问题被处理。

该案办结后，承办检察官分析案发原因和特点，向案发村所在的白洋街道党工委发出检察建议书，分析引起该案发生的成因，提出四方面整改意见：一是把好用人关口，严防素质不高的人被选拔到村级主要领导岗位，消除违法犯罪问题的隐患。二是加强干部教育，不断强化宗旨观念和自律意识，同时以案为鉴开展警示教育。

法治观点

育。三是强化监督制约，在内部完善规章制度、监督机制，特别是要加强落实民主议事制度，防止大小事务由村书记或村委会主任一个人说了算，发挥其他班子的监督作用；在外部按照村民自治的原则和要求，做好村务政务“两公开”，公开要及时，内容要具体、细化，发挥群众监督等外部监督的制约作用。四是规范村级财务。

这份检察建议核心是要加强村务监督。制发建议前，办案人员走访相关部门，了解更多问题。发出检察建议后，围绕规范村务管理工作，保障农民群众的知情权、决策权、参与权和监督权等事宜与街道党工委进行沟通和跟踪。分管检察长主动上门与街道主要领导就如何防范村干部职务犯罪进行对接，加强协同配合，促进标本兼治。

在武义县委的领导下，由县纪委、民政局等部门牵头，白洋街道后陈村针对发现的问题进行村务管理工作探索，于2004年6月18日首创了村务监督委员会，并配套出台村务相关制度。2010年，村务监督委员会这一制度被写进《中华人民共和国村民委员会组织法》。之后，全国60余万个村庄纷纷建立村务监督委员会，2019年，村务监督委员会制度被写进《中国共产党农村基层组织工作条例》。

检察建议是人民检察院依法履行法律监督职责，参与社会治理，维护司法公正，促进依法行政，预防和减少违法犯罪，保护国家利益和社会公共利益的重要方式。“后陈经验”中检察建议遵循了这一重要职能定位，取得了良好的效果，对当下提升检察机关社会治理检察建议质效提供了借鉴和启示。



立足办案，做好“检察提”的文章。一份好的社会治理检察建议，承载着检察机关强化监督职能，融入社会治理的价值追求，是检察机关发挥监督职能的重要载体。检察干警办案的同时，要增强敏感性，深刻思考案件背后所反映的问题，除了法律问题，也要对社会问题进行全面、系统地梳理，注重调查了解行业特点、问题的成因和法治方面的需求，以及群众的“急难愁盼”，不仅仅要办好案，更要通过检察建议推进“治”。

加强调研，做好“群众议”的文章。社会治理检察建议的刚性，来自检察机关制发检察建议前的扎实调查。在制发检察建议过程中，承办检察官要树立系统性思维，通过开展走访调研，广泛听取群众和社会各界意见，充分了解案件内外的情况。检察机关制发检察建议后，要加强与党委、政府的对接，把案件中发现的问题与平时掌握发现的问题一并考虑，在更深层次了解问题、分析问题，推动实质解决。

注重长效，做好“制度推”的文章。检察建议不能仅仅注重回复，更要注重回复的质量，立足长效长治，通过具体案件“由点带面”，形成有效的制度成果。坚持党委领导，实现部门之间的信息共享、互通互联、优势互补，形成针对性的解决问题方案。聚焦问题，从政策制度审核把关，通过完善机制、强化管理、跟进监督，确保整改有效，助推社会治理水平和治理效能不断提升。

用情用力，做好“持续跟”的文章。持续“跟进监督”也是“后陈经验”检察建议的重要启示。社会治理问题具有系统性、复杂性、长期性，应秉持共建共治共享理念，加强协同共治，共同推动问题系统解决。遵循检察机关法律监督融入社会治理的价值取向，发挥主动性，持续跟踪，实现精准监督与社会治理同频共振，深入推进解决办案中发现的社会治理难题，实现有效治理。

（作者系武义县人民检察院党组书记、检察长）

仙居法院下各法庭：

创新“三库一码”多元解纷体系 构建基层治理新格局

通讯员 张露也 王艺蓉

2024年7月，仙居县人民法院下各法庭创新打造“你邀我调”平台，通过构建“东篱和合”家事调解库、“益企同行”商事调解库、“警法联治”事故调解库三大专业调解资源库，首创“一人一码”精准匹配机制，打造“当事人点单、助调员响应、驻庭人民调解员承办、法庭全程指导”全链条闭环解纷新模式，实现矛盾纠纷化解从“单打独斗”向“协同作战”转变。

平台运行以来，累计化解各类纠纷274件，调解成功率高达72.4%，群众满意度达100%。

在线答疑：“司法智囊”触手可及

“您好，买卖合同纠纷起诉买受人支付价款的话，常规诉讼材料包括起诉状、原告身份证复印件、买卖合同（如果有）以及买卖双方的沟通记录。”法官王丽丽正在电脑前认真查看并回复群众提交的法律咨询。

“真没想到，今天凌晨提交的咨询，这么快就回复了。”个体工商户张先生通过平台咨询合同纠纷问题后感叹，法官不仅给出专业解答，还附上了起诉书模板供参考。

这是“你邀我调”平台创新设置的“三端联动”服务模块：咨询端组建法官轮值团队，确保工作时间内30分钟内响应群众咨询；案例端提炼近三年辖区高发典型案件核心裁判观点，形成实用指引；普法端打造“现身说法”栏目，邀请当事人分享经验教训，相关内容阅读量已突破3万次。

平台上线以来，已累计接待群众咨询60余次，通过专业司法解答让当事人明

晰权利义务，将47起潜在纠纷化解在萌芽阶段。

专业赋能：“三库协同”化解矛盾

昏暗的房间里，张慧（化名）坚决要离婚，丈夫李强（化名）沉默不语，身后是两个智力缺陷的孩子。调解员王雪娟和法庭干警上门调解，没有机械宣讲法条，而是倾听双方困境并联系民政局协助申领补助。当被问“离婚后孩子的压力就会消失吗”，张慧沉默了。

最终，在丈夫承诺和法庭帮助下，张慧撤回了起诉。临走时，不会说话的小儿子笨拙却坚定地将一枚鸡蛋塞进干警手中。

作为“东篱和合”家事调解库首席调解员，王雪娟通过“你邀我调”平台被张慧选择。该平台智能推荐3名专业适配人选，建立多方在线群聊实现实时沟通，对重大案件可推送至乡镇联络员预防风险，全程留痕生成电子档案。目前已解决纠纷66件。

在涉企纠纷中，“益企同行”商事调解库电商专家潘某仅用3天促成两家企业货款纠纷达成协议，并建立长期合作。下各法庭为负债电商小微企业选择专业助调员，在化解纠纷的同时提升企业抗风险能力。2023年以来，42名被执行人通过该机制实现经济再生。

此外，法庭还邀请辖区交警中队擅长交通事故纠纷化解的民警组建“警法联治”事故调解库。

据悉，“你邀我调”助调库中共有80名成员。其中包括人大代表、政协委员68名，以及“东篱和合”家事调解库、“益企同行”商事调解库、“警法联治”事故调解库三大专业调解资源库12名助调员。当事人可自由选择信任的代表委员参与调解或是予以监督；也可由工作人员推荐专业助调员。

执行攻坚：织就全民“诚信天网”

“这笔钱是我的救命钱，可李某像人间蒸发一样！”申请人焦急万分。被执行人李

某负债累累，名下无财产，执行干警多次前往李某家中，同时联合公安协查力量，在多个可能的藏匿地点进行搜索，均无功而返，案件一度陷入僵局。

转机出现在“你邀我调”平台的一条村民举报线索：“李某没有住在自己家，住在七合村的老房子里，常年没有外出。”法庭工作人员迅速回应：“您的举报已收到，法庭已展开行动，此次行动有人大代表参与监督。”执行干警在人大代表监督下精准出击，成功找到李某。最终，李某当场履行部分债务，并就剩余款项与申请执行人达成和解协议。

据悉，下各法庭借助“你邀我调”平台，定期公示失信被执行人信息，广泛发动社会群众参与线索举报。同时，依靠党委政府的支持，以法院为中心、乡镇街道为协作地、共享法庭为最小支点的基层协助执行网络也在进一步发力。具有人熟、地熟、事熟优势的庭务主任、村干部参与到执行和解、协助强制执行、收集悬赏举报等工作，一同破解人难找、物难寻、事难帮的问题。群众通过平台提交的执行举报线索均实现当天核实、当天回复、当天行动。截至目前，当地通过该平台线索抓获被执行人17人，涉及金额50余万元。

从指尖上的法律咨询到专业化的多元调解，从全民参与的高效执行到精准滴灌的助企帮扶，“你邀我调”平台如同一张细密而坚韧的法治网络，将司法服务的触角延伸至基层治理的每一个角落。下各法庭正以司法服务的“温度”和“精度”，持续为基层治理现代化注入新动能。