

# 五地法院跨区域协作守护“上山文化”

本报记者 陈贞妃 通讯员 石巧巧

本报讯 一粒沉睡万年的碳化稻米，不仅揭开了东亚稻作农业起源的密码，更见证了中华文明早期先民的智慧。近日，在“法护上山文化 赓续历史文脉”主题活动上，金华、绍兴、衢州、台州、丽水五地法院齐聚浦江，共同签订《“法护万年上山 共筑文化屏障”司法协作框架协议》，标志着浙中五地法院在以“上山文化”为代表的重要文化遗产跨区域协同保护方面迈出了坚实一步。

“上山文化”是长江下游迄今发现最早的新石器时代文化。自2000年在浦江被发现以来，以上山遗址为核

心的文化区域不断刷新考古认知。这里出土了世界上最早的彩陶，实证了东亚地区最早的稻作农业起源，为研究人类早期定居社会形成提供了关键钥匙，具有不可替代的重要历史价值和文化分量。

目前，已发现的20余处上山文化遗址群，主要分布在金华、衢州、绍兴、台州等地。根据协议，五地法院将结合以上山文化遗址群为代表的文物和文化遗产保护实际情况，在强化审判业务、提升司法保护效能、拓展多元共治路径等方面开展跨境协作。

“比如针对涉上山文化遗产保护的一审民事、行政、公益诉讼案件，将由侵权行为地或遗址所在地法院集

中管辖。对于跨区域重大刑事案件，则由五地中院根据最有利保护原则协商确定管辖法院。”金华中院环资审判庭相关负责人介绍。金华素有“小邹鲁”之称，是国家历史文化名城，文化遗产资源丰富。作为本次活动的东道主，金华法院在文化遗产司法保护方面已有诸多探索，构建了包括金华火腿、“两头乌”、“磐五味”道地药材等在内的地理标志品牌司法保护矩阵。但目前，文化遗产司法保护仍面临保护专业性要求高、对象日益多元复杂、跨部门跨区域协同需深化、法治供给有待完善等挑战。此次签订协议，目的就是要推动形成“制度联动、资源共享、技术赋能、社会共

治”的跨区域司法保护格局，凝聚司法保护合力。

据悉，五地法院将在打击犯罪、公益诉讼、生态修复等领域，推动统一法律适用标准和裁判规则，进一步消除责任盲区、通畅跨区域协作。同时吸纳非遗传承人、文化学者、行业专家担当人民陪审员或专家顾问，为技术事实查明与文化价值判断提供支持。在司法保护效能提升上，则将通过培育打造跨区域司法协作精品案例和优秀司法建议，联合发布典型案例、审判白皮书，通过巡回审判、院长开庭、公众开放日等方式，凝聚“保护文物、人人有责”社会共识。

# “小中心”撬动“大治理”，解锁上塘治理新路径

本报记者 马丽红 通讯员 戴静

桨声欸乃，流淌千年的上塘河，映照着杭州的古今交融。河畔两岸，万余家企事业单位星罗棋布，天瑞国际等28座现代化商务楼宇、园区蓬勃生长，绘就一幅充满活力的发展图景。然而，丰厚的“家底”也带来了愈加复杂的治理课题——如何推动平安建设的根基从“零打碎敲”迈向“集成共享”，成为亟待破解的难题。

2024年以来，上塘街道以综治中心规范化建设为钥，解锁“资源整合、效能聚合、服务融合”的善治密码，让平安底色更鲜明，群众获得感更真切。

## 一站解纷 矛盾调解有速度更有温度

“只进一扇门，最多跑一地”成为上塘居民办事的日常图景。今年以来，街道综治中心创新推出“专业调解员常驻+职能部门轮驻”工作模式，整合吸纳1788社会治理联盟等7支力量，在辖区布下10个社区全覆盖的矛盾驿站，构建起高效便民的基层治理网络。

高效调解的故事，每天都在这些驿站发生。不久前，盛德嘉苑的房东朱某就遇到了烦心事：租客谢某拖欠5万元房租后“失联”。焦急万分的朱某来到1788社会治理联盟——一站解纷驿站，向1788帮忙团求助。成员楼子洪迅速介入，联合社区民警找到谢某。调解中，楼子洪一边向谢某明晰法理、讲清责任，一边劝导朱某体谅对方暂时的实际困难。情法并用之下，仅用3天就促成双方和解：谢某现场支付3万元，余款分期偿还。“既解了燃眉之急，又没伤和气。”朱某的感慨道出了居民的心声。

在1788社会治理联盟——铁建家和驿站，来杭务工的吴大哥因工受伤致九级伤残，却与物流企业就赔偿僵持不下。1788帮忙团联合法治顾问队律师介入后，用专业和耐心解开了他们的心结。

近年来，1788社会治理联盟已化解百余起纠纷，群众满意率超98%，让新时代“枫桥经验”在基层有了鲜活注脚。

## 数智赋能 治理效能按下“加速键”

上塘街道综治中心的指挥中心是驱动街道高效治理的智慧“小脑”。作为指挥调



度的“中枢神经”，它以街道为原点，向上无缝对接区级职能部门以及辖区企事业单位，汇聚各类群众诉求、矛盾纠纷和问题隐患；向下贯通覆盖10个社区、11个经济合作社，实现事件精准分流、全程跟踪与闭环反馈。

“这个‘小脑’不仅是指令上传下达枢纽，更实现了矛盾纠纷‘一扇门’受理、‘一条龙’服务、‘一平台’统管。”上塘街道平安办负责人向记者介绍说，最关键的在于它推动了流转审批从“以天计时”向“秒级响应”的根本性转变。

今年7月，新青年广场发生电梯困人事件。这起非警务警情迅速流转，“小脑”即刻响应、精准派单。指令发出仅三分钟，街道巡防队员抵达现场，成功解救被困的10名群众。处置并未就此结束。指挥平台随即启动联动机制，指令所在社区对辖区电梯维保状况进行排查，并落实定期维保制度，从源头上消除隐患。整个流程线上留痕、环环相扣，构建起从事件上报、快速处置到源头预防的高效闭环，真正做到



“事事有回音、件件可追溯”。

“小脑”的灵敏高效，离不开与之紧密协同、全天候值守的“手脚”——一支强大的巡防力量。全街道50多名巡防队员依托平台指令，24小时巡逻值守在各个角落，做到问题出现在哪里、力量就第一时间覆盖到哪里，成为平台感知风险、快速响应的“神经末梢”。

针对复杂疑难案件，街道进一步深化治理智慧：一方面，派驻经验丰富的资深调解员进入街道矛盾场所，提供专业调解方案；另一方面，建立政法联席会议机制，联动各方资源进行综合研判、协同攻坚，力求标本兼治。

今年以来，上塘街道综治中心指挥中心依托“小脑+手脚”体系，调度各级各部门回应群众诉求、办理问题事件2673件，特别是调度处置租赁纠纷、小区噪音、物业服务等领域较大矛盾隐患225件。

## 全民共治 平安建设画出最大同心圆

密集的宣传活动中是筑牢安全防线的先手棋。上塘街道综治中心通过开展平安宣讲、反诈行动以及法治教育，将安全意识深植千家万户。同步推出的“1788帮忙团有

话说”“1788一起帮帮的‘排头兵’”“1788微镜头”等系列主题宣传，有效凝聚多元共治的强大合力。

在蔡马、瓜山、八丈井等试点社区，“社区治理联合会”打造的“家门口解纷站”，正成为居民身边的贴心港湾。瓜山社区尚堂府小区曾发生一起快递员被宠物犬咬伤的赔偿纠纷。社区治联会的青年调解员王吉，既援引民法典明晰“无过错责任”，又引导双方互谅互让，不仅促成3600元赔偿协议，更由此推动社区文明养犬宣传，实现“化解一案、教育一片”。

面对更复杂的矛盾，瓜山社区治联会还有一张“王牌”——“其杨调解工作室”。今年年初，尚堂府11幢因装修导致楼下渗水，纠纷双方僵持不下。工作室负责人叶其杨立即带物业上门勘查，先后组织三次协调会，并运用“背靠背”沟通技巧疏导心结，最终促成赔偿方案。这个2003年挂牌的老牌工作室，凭借“身边人讲情理+专业人明法理”的独特优势，二十余年来已成功化解矛盾纠纷千余起，成为居民心中“说话公道、办事靠谱”的金字招牌。如今，它更是瓜山社区治联会汇集民情、化解矛盾的核心枢纽。正是这种“试点先行、全域推广”的治联会模式，让治理的神经末梢在基层扎根。

从分散发力到系统集成，上塘街道综治中心通过“规范化管理、数字化赋能、社会化协同”的实践，让新时代“枫桥经验”在城市肌理中焕发勃勃生机。随着社区治联会的试点深化，这里正在续写新的善治篇章。