

## 新修订的反不正当竞争法 10月15日起施行

# 网络平台经营者应明示平台内公平竞争规则

## 不得实施虚假交易、恶意退货等行为

《人民日报》倪弋

十四届全国人大常委会第十六次会议表决通过新修订的《中华人民共和国反不正当竞争法》，自10月15日起施行。

“公平竞争是市场经济的基础原则。新修订的反不正当竞争法立足数字经济时代市场竞争的新特点、新挑战，对虚假交易、数据权益保护、平台责任等焦点问题作出回应，为进一步规范市场秩序和夯实公平竞争法治根基，促进高质量发展提供更坚实的法治保障。”中国商业法研究会副会长、武汉大学法学院教授孙晋说。

浙江丽水市云和县警方破获的一起“网络水军”刷单案中，犯罪团伙通过开发刷单软件，为5000余家电商提供虚假交易服务，涉案金额超3000万元。网络刷单炒信、虚假评价、恶意退货等行为频发，破坏

市场秩序。广告屏蔽、流量劫持、数据杀熟等新型网络不正当竞争行为花样翻新，损害广大经营者、消费者的合法权益。

全国人大常委会法制工作委员会民法室主任石宏介绍，新修订的反不正当竞争法完善了关于网络不正当竞争行为的规定，对实践中恶意交易的多种表现形式进一步细化，如规定经营者不得滥用平台规则，直接或者指使他人对其他经营者实施虚假交易、虚假评价或者恶意退货等行为，损害其他经营者的合法权益，扰乱市场竞争秩序。

治理网络不正当竞争，要合理设置网络平台经营者义务。新修订的反不正当竞争法规定，平台经营者应当在平台服务协议和交易规则中明确平台内公平竞争规则，建立不正当竞争举报投诉和纠纷处置机制，引导、规范平台内经营者依法公平竞

争；发现平台内经营者实施不正当竞争行为的，应当及时依法采取必要的处置措施，保存有关记录，并按规定向平台经营者住所地县级以上人民政府监督检查部门报告。

为压缩成本，充电宝行业部分厂商使用劣质电芯，导致安全隐患激增。新修订的反不正当竞争法规定国家建立健全公平竞争审查制度，依法加强公平竞争审查工作，保障各类经营者依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争。“‘内卷式’竞争破坏市场环境，新修订的反不正当竞争法积极应对数字经济发展过程中出现的新问题，将‘内卷式’竞争纳入调整范围，与时俱进完善了法律规定。”孙晋认为，“要有效落实反不正当竞争法中关于治理‘内卷式’竞争的相关规定，需要行政机关、司法机关、平台和相关企业协同，形成全链条系统化

治理体系。”

今年以来，外卖平台的价格战备受关注。部分平台通过补贴或强制手段迫使商家参与低价竞争，损害了商家的利益。上海交通大学竞争法律与政策研究中心主任王先林认为，低价促销让消费者短期受益，但容易造成企业质量控制水平下降，带来低水平无序竞争。对此，新修订的反不正当竞争法明确规定，平台经营者不得强制或者变相强制平台内经营者按照其定价规则，以低于成本的价格销售商品，扰乱市场竞争秩序。

孙晋表示，平台经营者应立足长远，通过创新做大蛋糕，适时优化竞争规则，实现优胜劣汰，保持健康经营生态。新修订的反不正当竞争法施行后，为商家的合理利润空间和合法权益提供更有力的法治保障。

## “一秒生成制服照”？ AI岂能如此换装

新华社 刘宇轩

用户只需上传一张生活照，便可一键生成个人军装照、警察照……记者调查发现，一些AI工具推出“换装”功能，引发不少军警迷的追捧。但是，有不法分子利用“AI换装”功能，伪造军警身份招摇撞骗，亟待引起警惕。

### AI生成制服照被滥用

记者以“AI换军装”为关键词，在部分短视频平台搜索到多款相关应用。这些应用以“穿电子军装过把瘾”“AI圆了我儿时梦”等为亮点吸引用户。有网民称，只需上传一张生活照，即可“秒变军人”，配上战车、阅兵场等背景，感觉圆了自己的“从军梦”。

当下一些流行的AI工具提供的AI生图功能，也可以按使用者要求，实现AI变装。然而，“AI换装”被一些人不当或不法使用，可能引发负面效应。

相关专家在观看部分AI换装视频后指出，不少换装的军人形象并不符合《中国人民解放军内务条令》规定的着装规范，有的混淆军种制式，有的使用假勋章，有的拼凑不同国家军服元素。

江苏大学管理学院党委书记、教授马国建表示，个别网民用AI将不同国家、军种制式的军服混搭，有的甚至把手持烟酒、勾肩搭背的生活照合成军装或警服照片、视频，与我军警应有的形象不符，是对军人和警察形象的不当消费。

个别网民借AI生成虚假人民警察证、部队任命书。今年3月，安徽黄山市屯溪区网民江某利用AI技术合成身穿军装的照片，并在社交平台发布“经军委同意，任命我为黄山军分区司令员”的虚假信息，意图博取流量。该行为造成不良社会影响，江某被当地公安机关处以治安处罚。

有的不法分子借助“AI换装”技术伪造身份，招摇撞骗。



今年4月，江苏省江阴市人民法院对一起冒充军人招摇撞骗案作出判决。网民路某并非现役军人，却盗用网络上军人训练的照片发布在短视频平台上；收获不少点赞后，他又用AI将自己的头像合成到军装照上，并花钱伪造军官证，摇身变成“少校军官”。在骗取6名女性信任后，他以“车祸”“租车见领导”等借口诈骗3万多元。法院以冒充军人招摇撞骗罪判处其有期徒刑2年。

今年7月，江苏常州的唐大妈遭遇一场精心设计的骗局：诈骗分子通过AI视频与受害人接触，视频中，对方身着带有公安标志的制服，以“涉案”为由恐吓老人缴纳高额“保证金”。好在警方及时预警并上门劝阻，避免了老人的财产损失。

### 平台审核缺位 变造制服照“零门槛”

记者在某社交平台上浏览到一些网友发布AI变装视频，通过视频下方小程序链

接进入后，按要求上传三张本人面部清晰的照片；系统经过十几分钟的AI合成，便生成了军装变装视频。这期间，平台和小程序并未要求上传身份证明信息，也没有给出不得将合成视频用于违法违规领域的提示。

9月1日起施行的《人工智能生成合成内容标识办法》要求AI合成内容必须明确标注，但记者在使用多款AI换装应用后发现，用户合成的视频并未标注，容易让人产生混淆。

AI变装技术，降低了伪造身份的技术门槛。在某购物平台上，记者以“AI+军装照”为关键词，搜索到有商家公开出售佩戴军衔的各军种和警察服装模板素材。店家表示，只需要花不到一元钱的价格就可拍下所有这些素材。

记者拍下后，店家很快发来一个网盘链接，内部有数十款供P图的军装模板文件，用户可根据需要的款式和级别，通过PS或AI等方式将自己的头部肖像替换上去。记者尝试将AI生成的军装照和肖像照用于多款社交平台账号，发现并无审核难度，均可正常替换。

北京市炜衡律师事务所律师汪高峰说，一些内容平台和第三方软件疏于审核，纵容虚假内容传播，可能会降低公众对军人、警察职业的信任度和敬畏感。

江苏省政府参事室特约研究员丁宏表示，AI降低了伪造身份的技术门槛，网络上曾出现AI合成的警察抓人视频并配上所谓警情通报，涉嫌传播违法有害信息。这些内容可能误导公众，引发不必要恐慌，扰乱正常社会秩序。

国家网信办不久前发布了一起执法典型案例：浙江某公司运营的App提供视频换脸、图片换脸、照片舞动配音等图片处理

功能，用户可对上传图片、视频中的人物进行换脸，但未按规定落实安全评估要求，相关深度合成内容也未作显著标识，存在较大安全风险，违反《互联网信息服务深度合成管理规定》《生成式人工智能服务管理暂行办法》等规定。网信部门责令平台对该App予以下架处置。

### 加强审查审核 防止滥用“AI换装”

《人工智能生成合成内容标识办法》明确，服务提供者提供生成合成内容下载、复制、导出等功能时，应当确保文件中含有满足要求的显式标识；任何组织和个人不得恶意删除、篡改、伪造、隐匿办法规定的生成合成内容标识。

国家网信办等十部门今年印发的《互联网军事信息传播管理办法》规定，互联网军事信息服务提供者和用户使用深度合成、生成式人工智能等新技术新应用，不得损害人民军队形象。

汪高峰等法律人士建议，AI开发者在算法设计中应加强合规性审查，对警察和军队标识等敏感信息内容的使用，应在相关部门指导下，严格把关审核。平台方应该严格落实《人工智能生成合成内容标识办法》，对“AI换装”类产品添加明显标识，并建立审核机制，对违规内容及时下架封禁。

丁宏建议，加快相关立法进程，强化刑事司法衔接。相关部门尽快明确AI涉军涉警等图像的使用边界、责任划分及法律后果，特别是对刻意丑化军人警察形象、借机实施招摇撞骗等行为，要依法依规严肃处理，形成法律震慑；对可能影响国家安全、造成社会危害的行为，追究AI工具开发者和内容平台的连带责任。

马国建呼吁，提高公众对军人、警察等职业形象重要性的认识，普及相关知识，引导公众自觉抵制、检举错误内容、违规应用。加强AI生成合成内容标识方法的宣传推广，降低公众被欺骗、误导的风险。