

# 建设内陆开放枢纽中心城市 打造涉外法治服务“金华模式”

通讯员 金晓飞 本报记者 江胜忠

作为“一带一路”重要节点城市、国内国际双循环战略支点枢纽,金华是对非合作的“桥头堡”,长期以来形成了以小商品贸易、机电产品为核心的外向型经济格局。近年来,金华通过系统性加强涉外法治服务保障,高站位统筹谋划,构建协同高效法治保障体系;高质量合作共建,打造多元法治服务平台;高要求改革攻坚,优化法治化营商环境,努力实现从“外贸大市”向“开放枢纽”的跨越。

## 构建协同高效法治保障体系

为健全协调机制,金华成立了由市委副书记任组长的涉外法治建设协调小组,出台政策文件,将涉外法治改革纳入全市“牵一发动全身重大改革项目”。建立“浙中涉外法律服务联盟”,整合74家政府部门、高校、律所等单位资源,实现法律服务资源共享。

同时,不断完善政策体系,制定下发《优化法治化营商环境助企发展十条举措》,在金融、税务、信保、海关等领域实施“十大行动”,出台20条便利化举措,“先查验后装运”监管模式获海关总署推广。累计发布《国际贸易法律风险应对实务指南》等综合服务指南,以及《哈萨克斯坦投资贸易法律服务指南》《中欧班列(义新欧)常见法律问题汇编》等分国别分领域实务指南共20部(非洲国家5部)。出台《义乌市外国投资人来华工作便利化试点实施细则》,在全国首创外籍商贸人才认定标准,为引



涉外法治护航相关主题活动在金华已经举办多场

进高质量外资提供了先行示范。将涉外人才培养纳入市县两级人才发展规划,对入选国家级、省级涉外律师专家库的律师给予奖励。组建市级涉外法治人才库,首批204名专家入库,涵盖法律、贸易、语言等领域。深化校地合作,与浙师大共建“涉外法治(非洲)研究中心”“涉外法治人才非洲培训实践基地”。

## 打造多元法治服务平台

金华推进解纷平台建设,成立全国首家涉外纠纷人民调解委员会,聘请来自13个国家的外商担任“国际老娘舅”,创新“协议调解+司法确认”模式,“以外调外”工作法成功入选全国“枫桥式工作法”。建立“诉仲调”一站式解纷平台,2025年通过线上调解成功处理765.5亿元贸易纠纷,平均化解周期缩短至15天。同时举办首届“中非法治合作与交流对话会”,促成浙师大与坦桑尼亚高校成立“中非法律研究中心”,

发布《非洲法治发展年度观察报告》。挂牌成立中国人民大学(义乌)涉外法律咨询服务中心,为“走出去”企业提供跨境法律支持。2024年以来,推进落实“千团万企拓市场”行动,组织2000余家次企业“出海”拓市场,助力新增出口订单额超百亿元。

## 优化法治化营商环境

多年来,金华企业在“走出去”过程中缺乏专业支持,境外投资风险防控能力薄弱。为此,多部门联动建立贸易救济案件应对机制,指导940余家企业应对50余起贸易救济调查,涉案金额超20亿元。依托国家海外知识产权纠纷应对指导中心金华分中心,为586件面临撤销风险的美国商标提供应对指引,挽回潜在损失3.2亿元。同时,深化便利化改革,深入推进外国人创业无忧“一类事”集成改革,上线“义境”APP,实现97.5%涉外事项“最多跑一次”,承办了全国移民管理机构对外窗口规范化建设工作现场会。金华

市与义乌市两级均出台了法治保障义乌国际贸易综合改革实施方案,组建义乌国际贸易法务集聚区,提供集成化涉外法律服务,在196家驻外使(领)馆开展远程公证服务,办件量达1.7万余件。创新“信用+外贸”体系,建立常驻外商信用档案,有效防范“买单配票”等违法行为。加强知识产权保护,开展“义新欧”班线出口商品知识产权保护专项行动,探索构建海外知识产权风险预警与应对指导机制。建立“前端预防+中端打击+后端治理”全链条司法保护机制,海关、市场监管等部门联合成立知识产权刑事司法保护中心,处理涉外知识产权案件58起,涉案金额1.2亿元。

数据显示,2025年上半年,金华外贸进出口总值飙升至5086.8亿元,同比增长20.1%,对全省外贸增长贡献率跃居首位,高达50.2%。其中,对非贸易额达到765.5亿元,占全国地级市对非出口总额的9.7%,连续11年位居浙江榜首、9年位列全国地级市之首。

金华市司法局相关负责人表示,强化涉外法治服务保障是金华贯彻习近平法治思想,坚持在法治基础上推进高水平对外开放,在扩大开放中推进涉外法治建设,不断夯实高水平开放法治根基的具体实践。在高水平对外开放中,必须坚持法治思维,通过统筹谋划凝聚法治保障合力、平台创新提升法治服务效能、人才培育激发创新发展活力等举措,构建适应国际竞争的法治体系,为建设内陆开放枢纽中心城市提供更坚实的法治保障,为全国同类城市提供可借鉴的“金华模式”。

## 刘夏林与“平安合伙人”：

# 毗山脚下新守望

通讯员 程雪玲

在湖州吴兴,静默矗立的毗山遗址见证了五千年前先民们聚族而居、守望相助的部落文明。如今,在这片古老的土地上,湖东派出所正深入推进一场社区警务变革。社区民警刘夏林成为这场变革的关键推动者。

## 破题： 从“毗邻”文化寻回“守望”之力

湖东街道辖17个社区、44个小区,老旧小区多、人口结构复杂,是城市化进程的缩影,也面临治理难题:传统邻里情谊淡化,新型矛盾不断出现,有限警力难以应对日益复杂的治安形势。

“过去我们像救火队,疲于应付警情,难以触及根源。”刘夏林说。破题的关键,在于勤务机制变革和社区警务变革。前者构建“专业+机制+大数据”的新型警务运行模式,后者则推动警务从被动应对转向主动融入、共建共治。

转机源于对脚下土地的重新发现。在派出所新址筹备研讨中,毗山文化中“守望相助”的精神内核让刘夏林豁然开朗。“毗山就是先民们最早的‘社区’。他们能在此繁衍生息,靠的是邻里相依。”他意识到,在现代化社区,这种共同体意识同样不可或缺。在他看来,“毗邻守望”不仅是一个品牌,更是一场深刻的社区警务变革实践,其核心就是“邻里共治、毗邻同心”的共治警务新格局。

## 筑网： “平安合伙人”成为千眼千手

刘夏林的第一步是“找人”。他深入各个小区,与物业经理、社区干部、退休老党员等促膝长谈,将他们视为“战友”与“平安合伙人”。

他构建了三支共治队伍:凭借人熟地熟优势的“红蓝管家”、履行防控职责的“家园打更队”和提供专业支持的“毗邻服务队”。为确保体系可持续,他建立了“招募—培训—调度—激励”全周期机制,让每一名“合伙人”的付出被看见、被尊重。

这张网络很快显现威力。

初秋凌晨,东升和府小区物业负责人冯师傅在监控中发现有人在地下车库“拉车门”。他立即录像并报警。民警迅速赶到,凭借线索抓获有多次前科的嫌疑人。“这正是联动效果。”刘夏林说,“物业主动作为,破案才能这么快!”

诺富特酒店工作人员喻先生在客房发现可疑气罐,怀疑是“笑气”。他拍照后赶往派出所报告。这条线索帮助民警将违法行为人抓获。“只要发现不对劲,多上点心就能守住安全。这么做,值!”喻先生说。

## 守望： 让千年文脉在现代社区焕发新生

“毗邻守望”的深层目标是情感维系与矛盾化解。派出所里的“毗邻·解颐居”陈美玲工作室,便是这一理念的体现。

金牌调解员陈美玲与驻所律师、司法

所力量“所所联动”,将“五美工作法”融入调解,化解了大量矛盾纠纷。从租赁纠纷到邻里积怨,在“毗邻”力量协作下,当事人最终都能握手言和。

“找美玲、问美玲”成了湖东群众的口头禅。这背后,正是社区警务变革所追求的:让警务工作深深扎根于民,让守望相助的邻里温情在现代社区延续。

社区警务变革需要强有力后台的支撑。湖东派出所探索建立的“警情一件事”监管机制,为前端共治警务提供了保障。该机制从事前规范制定、事中风险关注到事后复盘监测,对每起警情进行全过程管理。

“这确保了基层治理‘最后一公里’不仅能跑通,更能跑得稳。”吴兴区公安分局相关负责人表示,“很多风险得以提前介入,避免了‘民转刑’。”

站在新派出所里,刘夏林看着正在布置的“毗心护苗屋”“银龄守望”等功能区,心潮澎湃。他知道,“毗邻守望”的路才刚刚开始。



从毗山先民的部落互助,到如今湖东的警民共治,跨越数千年的守望精神在创新驱动下,被赋予全新时代内涵。民警刘夏林和同事们用脚步丈量民情,用智慧凝聚人心,将“毗邻”从地理概念升华为情感共同体和安全共同体,书写着新时代“枫桥经验”的生动篇章。