

# 以高效能治理赋能高质量发展 让“在湖州感受中国之治”更加真实可感

## 访湖州市委副书记、政法委书记吴智勇

(上接1版)

我们打造了“全程控制”新格局。先后发布《湖州市生态文明典范城市建设促进条例》等法规政策,制发全省农业领域司法保护令。承接“河湖长+检察长”规范化协作机制省级试点,率先开发协同治水应用场景,线索移送、办理反馈实现线上协同。成立涉生态检察专业指导组,联合多部门督办重大案件23件,生态领域司法规范化程度不断提升。

我们绘就了“全景呈现”新画卷。推出“司法碳汇+”工作品牌,建设生态修复基地19个,南太湖新区法院一体化生态修复示范基地入选最高院十年生态环境司法保护(修复)示范基地。创设“绿色破产”机制、“环保承诺”投资制度,引入ESG(环境、社会和治理)评价体系识别企业重整价值,参审涉环保破产案件34件,推动15家企业绿色低碳转型。一项项举措,推动法治生态成果可感可及可享。

记者:法治是中国式现代化的重要保障。“十四五”期间,湖州出台一系列地方性法规,坚持以法治手段解决社会治理的痛点、难点和堵点问题,法治考核更是连续七年居全省前三。您认为湖州在法治建设方面形成了哪些好的经验



本报记者专访吴智勇

做法?

吴智勇:我们始终认为,“抓平安就要抓法治,抓法治就是抓平安”。这些年,湖州市成功创建全国首批法治政府示范市、首批法治浙江建设示范市,区县法治浙江首批示范创建覆盖率全省第一,“家本故里·法治湖州”品牌持续擦亮。

一方面,我们创新推进了“大综合一体化”行政执法改革全国试点。2022年,“大综合一体化”行政执法改革国家试点落地浙江。湖州依托全省首批乡镇、区县试点优势,优化“一网通办”,创新“一件事一次办”“一类事一站办”行政许可服务,综合执法事项达1313项,是改革前的2.56倍,领域覆盖率60%、比改革前上升12%,推动近90%的执法力量下沉县乡,67个乡镇(街道)实现“一支队伍管执法”。我们全国首创“大综合一体化”行政执法指挥中心建设与运行规范》地方标准,首创有限空间、电竞酒店等执法监管“一件事”场景入选全国创新应用典型案例,行政执法协同指挥应用建设实现“一地创新、全省推广”。

另一方面,我们打造了全国首创重点产业法治风险防控体系。2023年,针对新兴产业制度支撑不足、企业违规问题扎堆、涉诉风险高度集中等痛点,我们全国首创重点产业法治风险防控体系建设改革,以德清县车联网(地理信息)产业等新兴产业和吴兴区童装产业等传统产业为试点,以“解决一类问题、规范一批企业、发展一个产业”为目标,创新战术打法,有力保障重点产业高质量可持续发展。截至目前,已覆盖全市20个特色产业,出台13部法务指引,其中8部入选省级重点指引目录,建立80余个行业信用评级办法,评出“正面清单”企业82家,节约企业合规成本400余万元,助力浙江成为全国试点。

记者:五年来,湖州不断深化政法工作具体化、实质化、长效化,通过加强部门协同,提高公共服务能力,赋能社会治理综合治理。请您谈一谈湖州是如何实现以政法“有为”让人民群众“有感”的?

吴智勇:“有为”与“有感”,是衡量政法工作效能的一把关键标尺。五年来,湖州政法系统始终坚持以人民为中心,将宏大的政法叙事细化为一件件民生实事,转化为人民群众可感、可知、可及的“真切体验”。

我们“一门通办”夯实共治基础。坚持力量整合融合,在全省率先走出集成协同多元力量高效推进矛盾纠纷规范化化解的新路子,建成全国首家县级矛盾纠纷多元化解中心,实现全域标准化、一站式、多模式解纷,着力解决群众反映强烈的“多头跑、反复跑”问题。2021年以来,矛盾纠纷化解率逐年提升,群众安全感满意度逐年提升。今年,我们全域推进综治中心规范化建设,20余个部门通过“整建制+常驻+轮驻+随驻”模式入驻,同步打造重点区域综治中心49个,持续夯实基层治理底座。

我们“一体联动”优化营商环境。出台全省首个《产业合规体系建设意见》及6大行业合规标准,成立全省首家绿色金融纠纷调解中心,出台《湖州市预防和化解金融纠纷工作办法》,金融纠纷调解成功率同比增长54%。首创“e企安·365”工作体系,持续深化“啄木鸟康企”行动,累计为企业挽回12.39亿元。设立全国首家司法普惠中心,每年为3.1万家企业开展“法治体检”,累计解决问题3.5万余个。

我们“一网联办”领跑政务服务。创新应用RPA技术(利用软件机器人和人工智能将业务流程自动化),打造“身份信息变更一件事联办”自动化平台,归集8大部门17个联办事项,有效改变传统办理模式人工干预多、耗时长、异地办理难等问题,处理效率提升85%。创新打造的“e境通”服务品牌,实现精准快速识读150多个国家(地区)的护照、港澳台通行证、永居证等证件,准确率超99.5%,业务办理效率平均提速3倍以上。

记者:展望未来,湖州是如何领会党的二十届四中全会关于统筹发展和安全、提高公共安全治理水平等重要论述,

谋划“十五五”时期政法工作,在打造平安中国示范区的先行区上持续走在前、作示范的?

吴智勇:展望“十五五”,湖州政法系统要深入学习贯彻党的二十届四中全会精神,坚持主动塑造法治未病,坚持力量整合融合,持续完善风险闭环管控大平安机制,夯实基层社会治理根基,全力护航湖州经济高质量发展。

一是突出良性互动,建设发展中的平安。护航“企业最满意”的营商环境,持续规范涉企执法,优化涉企服务保障举措,以政法主动作为护航新经济的“活力”和“秩序”。擦亮“群众最满意”的生态图景,进一步提升生态违法前端治理、生态损害后端修复质效,持续擦亮“生态警务”品牌。夯实“未来最无忧”的成长基石,整合“未成年人专门学校”“春燕工作室”等特色品牌,创新打造“法护未来”政法综合体。

二是守护公平正义,建设法治中的平安。创新发展“三考一答”重要论述湖州实践,持续完善“四级联动”源头化解执行难工作机制,推动案件办理质效双优,纠纷化解事心双解。持续完善司法为民需求回应机制,着力解决群众最急难愁盼的问题,尊重群众合法权益。坚持约束用权,全面推广“入驻式”执法监督,拓展执法监管“一件事”,构建形成系统集成、协同高效的监督体系。

三是坚持整合融合,建设共享中的平安。坚持和发展新时代“枫桥经验”,推进综治中心规范化建设,努力打造矛盾纠纷化解和社会治安风险防控重要平台。推动治安防控精准化,深化“双网协同”,强化突发事件应急处置、平战时段衔接转换等机制,有效防范极端案事件风险。推动群防群治社会化,充分发挥“德清嫂”“平安大姐”等群防群治力量引领作用,带动社会成员广泛参与融入平安建设,让风险防范成本更低、效益更高成为现实。

回首“十四五”,湖州交出了经济快速发展和社会长期稳定的最美答卷。站在“十五五”新的起点,湖州将持续推进国家安全体系和能力现代化走在前、作示范,让“在湖州感受中国之治”更加真实可感。



访谈嘉宾

吴智勇 湖州市委副书记、政法委书记

37% ↓

■ 出台全国首个《未成年人罪错行为分级矫治实施意见》,未成年人检察工作品牌“春燕工作室”被写入最高检工作报告

■ 建成“2251885”心理护航热线,探索形成“三阶递进”教育矫治模式,全市涉未成年人违法案件同比下降37%

1万余件

■ 扎实推进“四级联动”源头化解执行难改革,全市累计终本出清1万余件,执行完毕率、执行标的到位率居全省前列,执行信访率同比下降23.6%

全省第一

■ 市县两级实现“平安金鼎”全覆盖,平安考核连续2年全省第一,安吉县成功夺得全国平安建设领域最高荣誉“长安杯”

■ 连续19年未发生重大安全事故,危化品运输车 and 校车亡人事故连续6年“零发生”

■ 连续13年保持现发命案全破,成为全省命积案最少的地市

24% 31% ↑

■ 推出全省首个法护绿水青山政法综合体,生态警务模式在全国推广,出台全省首个“151”生态文明法治化方案

■ 涉生态违法犯罪线索成案率同比提升24%,破案率同比提升31%,办案周期缩短40%

■ 司法碳汇机制惠及42个乡村,带动生态产业增收超3000万元

全国首批

■ 法治考核连续7年居全省前三,成功创建全国首批法治政府示范市、首批法治浙江建设示范市

■ 区县法治浙江首批示范创建覆盖率全省第一,“家本故里·法治湖州”品牌持续擦亮

数说五年

