

以法治硬核支撑绘就舟山非凡答卷

访舟山市委副书记、新区党工委专职副书记、市委政法委书记梁雪冬

(上接1版)

深化数字赋能,实现精密智控。舟山打造“海上枫桥”矛盾应用,船员通过手机就能申请调解欠薪、碰撞等纠纷,实现线上“一站式”化解,线上化解率高达97.22%,群众满意率达100%。构建“天罗海网”智能感知体系,布建海上感知设施,整合各类涉海数据,在全国率先实现海域雷达“一张网”,大大提升源头预防能力。

记者:近年来,舟山铁腕开展“海上安全大起底大排查大整治”行动,努力建设平安海区。请问行动开展情况如何?在保障高水平涉海涉渔安全方面取得哪些成效?

梁雪冬:“海上安全大起底大排查大整治”是我市有效破解海上平安建设难题,努力积“小平安”为“大平安”的重要举措。2024年行动开展以来,锚定海上安全“三个问一问”核心导向(问一问有没有管起来、问一问能不能管得住、问一问敢不敢管得严),以“时时放心不下”的责任感强化协同联动,凝聚攻坚合力,聚焦终端责任压实、重点船舶淘汰、执法打击强化、管理制度完善等关键任务,全力筑牢海上安全防线。

责任体系闭环构建,治理效能全面释放。通过清晰界定市县乡村四级及各职能部门管理职责,健全“条抓块统、上下联动、齐抓共管”的工作格局,实现责任全覆盖、管理无盲区、监管无漏洞,有效封堵海上安全监管盲区漏洞,有效解决部分船舶、码头职责交叉、管理缺位等突出问题,形成



权责清晰、运转高效的安全治理生态。

本质安全持续夯实,风险隐患动态清零。全面开展船舶、码头底数清核行动,对全市10891艘船舶、1660个码头实施“一船一档、一码头一策”精准排查,累计淘汰高风险船舶680艘,关停非法码头及出运点11个,从源头上系统性消除一批重大安全风险。

执法打击重拳出击,震慑效应充分彰显。聚焦涉海涉渔领域突出违法违规行为,保持“零容忍”高压态势,累计立案查处2732起,移送司法机关50起116人,构建“不敢违法、不能违法、不想违法”的刚性约束环境。

长效机制系统完善,治理格局常态长效。市级层面统筹出台港口(渔港)安全管理、涉海涉渔船舶管理等11项制度文件与指导意见,构建起覆盖船舶管理、码头监管、执法规范、责任落实的全链条制度体系,推动海上安全管理从“集中整治”向“常态长效”转变。

尤其值得一提的是,舟山持续落实安全发展理念,抓好重点领域的安全管控。如深化船舶修造领域安全监管,持续打好“技防+人防+管理防”组合拳,船舶修造行业生产安全形势总体平稳。又如强化危化领域安全监管,深化化工园区及拓展区安全整治提升,加强重大安全风险防控,重点针对绿色石化基地,深化装置大修安全监管,常态化开展特殊作业线上、线下监管;对全市重大危险源企业开展全覆盖联合检查;在全国首推对省外地市级安全考核合格认证,实现“最多跑一次、最多考一次”。

记者:这几年“心防工程”在舟山被频频提及。在您看来,除了传统的人防、物防、技防体系外,“心防工程”在构建“大平安”体系中扮演着怎样的角色?

梁雪冬:“心防工程”在构建“大平安”体系中扮演着基础性的角色,可以理解为整个体系的“免疫系统”。其作用主要体现在以下三个方面。

实现了从被动应对到主动预防的转变。“心防工程”能够激发人民群众作为平安建设主体的参与感和主动性,实现“专群结合”、协同共治的现代治理模式,从而全面提升社

会治理效能。

实现了从事后处置到事前预防的转变。“心防工程”聚焦于事前预防,通过持续的宣传教育和精准劝阻,在群众心中筑起反诈防骗、抵制犯罪的心理防线,从源头上减少案件发生,以最小的社会成本换取最大的平安效益,有效节约司法和行政资源。

实现了从有形防御到无形预防的转变。“大平安”体系不仅包括社会治安,还涵盖政治安全、经济安全、网络安全、公共安全等方面。无论哪个领域,其最薄弱的环节往往是“人”的因素,“心防工程”直接作用于“人”这一核心要素,提升全民的安全意识和法治素养,是整个平安大厦稳固的“无形基石”。

为此,我市大力推进“心防工程”,专门组建1600余名由星级宣讲员、专业劝阻员、联动宣传员组成的“十百千”反诈轻骑兵队伍,采取“人工+短信+AI”的方式,对实有人口“常态普宣”、内部人员“上岗即宣”、外来人员“入舟首宣”、发案部位“加密复宣”、高危群体“集中快宣”,累计宣防覆盖145.9万人。今年1—10月,我市电信诈骗案数、案损数、重大案件数分别同比下降18.1%、41.6%和77.8%。

记者:舟山文化底蕴深厚,以和为贵、以文养德的平安文化更是深入人心。“十四五”期间舟山是怎样持续传承和发扬优秀平安文化,让其在平安建设中发挥独特优势的?

梁雪冬:“十四五”期间,舟山坚持以和为贵、以文养德,以积极向上的平安文化传播正能量,展示新形象,形成独具辨识度的海岛平安文化品牌。

搭平台。舟山搭建文艺创作平台,通过成立“荧光海”诗社,打造“乘风破浪、书香卫士”海岛警察文化品牌,举办“政青春·法未来—政法笔谈、政法映像”系列活动等,深入挖掘本地政法文化资源,运用社交媒体互动、线下主题交流分享等形式,生动展现海岛基层平安法治实践。

建阵地。一方面,不断拓展实体阵地,依托遍布舟山群岛的银行网点和丰收驿站,打造各具特色的“平安驿站”。定期组织青年政法干警赴“平安驿站”开展“小島平安”系列活动,打通偏远海岛平安宣传的“最后一公里”。另一方面,

创新打造“云上阵地”,整合市本级、县(区)以及平安海区、平安交通、平安文旅等十大行业系统的平安建设特色亮点,通过虚拟空间陈列展示和宣传互动,打造全省首个面向社会的平安宣传“云上阵地”。

凝人心。发挥市平安办、市政法青年联合会作用,牵头组建球类、骑行、户外、文学等各类文体兴趣小组,组织开展全市“红心铸鼎20年·政银携手助平安”健步走、“守护青春”平安进校园,以及“平安杯”足球赛、篮球赛、合唱比赛等文体活动,凝聚全市平安建设队伍力量,营造共建共享的浓厚氛围。

记者:展望“十五五”,舟山的“大平安”建设将如何迭代升级,为高水平建设现代海洋城市提供更坚强的保障?

梁雪冬:“十五五”时期,是我市建设共同富裕示范区先行市、推进中国式现代化市域先行的关键时期。舟山将以新安全格局保障现代海洋城市建设,重点聚焦以下四个方面。聚焦“更高水平平安舟山”,更加主动塑造安全稳定态势。加强重点领域国家安全能力建设,提升公共安全治理能

力,创新常态化除险保安机制,扎实推进矛盾纠纷化解和信访工作法治化,持续擦亮“平安舟山”金名片。

聚焦“两张报表一起抓”,更加有力护航经济社会高质量发展。始终坚持一手抓经济报表、一手抓平安报表,不断增强风险意识、系统观念、底线思维,全力做好防风险、保安全、护稳定、促发展,实现高质量发展和高水平安全良性互动。

聚焦“群众盼什么就干什么”,更加深入开展风险隐患排查整治。组织开展专项治理行动,有效解决群众急难愁盼等问题。健全城乡基层治理体系,社会工作体制机制,提升市域社会治理能力,完善社会治安整体防控体系,培育积极向上的社会心态。

聚焦“基层安则天下安”,更加全面构建“大平安”工作体系。更好发挥平安建设领导小组的统筹推进、指导协调和督促检查作用,健全矛盾联调、治安联防、工作联动、问题联治的工作机制。深入开展各有特色的行业(系统)平安建设,不断推进韧性治理,努力将制度优势转化为社会治理效能。完善考评督导体系,确保守土有责、守土负责、守土尽责。



访谈嘉宾

梁雪冬
舟山市委副书记、新区党工委专职副书记、市委政法委书记

52.78% ↓

- 生产安全事故起数、死亡人数实现**21**连降,总量减少**5**成以上
- 生产安全事故起数下降**52.78%**
- 生产安全事故死亡人数下降**52.06%**

26.94% ↓

- 道路交通事故(全口径)起数下降**25.87%**
- 道路交通事故(全口径)亡人数下降**26.94%**

68.18% ↓

- 执法司法问题源头发生率下降**68.18%**
- 刑事办案平均用时下降**25.58%**
- 强制措施解除率下降**32.77%**

39.96% ↓

- 现发命案连续**15**年全破
- 全市刑事案件、“五类”恶性案件发案量分别下降**39.96%、6.98%**

30.4% ↓

- 全市全口径统计火灾起数下降**30.4%**
- 亡人火灾事故“**零发生**”

99.79%

- 信访总量保持全省最低,连续4年年均下降**10%**以上
- 全市初次信访事项一次性化解率达**98.2%**
- 基层就地化解率**99.79%**

数说五年

全省唯一

- 成为全省首批“二星平安金鼎”3个设区市之一,是**全省唯一**获得2021年“长安杯”的设区市,以**全省第一**的成绩高分创成全国市域社会治理现代化试点合格城市

98.88%

- 2022年,舟山市以群众安全感满意率**98.88%**、治安领域群众安全感满意率**99.54%**,取得全省“**双第一**”
- 2023年,舟山市人民群众安全感满意率达**97.96%**,再次获得**全省第一**

10.88万件

- 5年来,成功化解各类矛盾纠纷**10.88**万件
- 全市法院一审民商事案件结案数**52500**余件

1360余件

- 5年来,完成社会风险评估**1360**余件