

坚持和发展新时代“枫桥经验” 建设全域全量全程全时的本质平安

访绍兴市委副书记、政法委书记王涛

(上接1版)

记者:绍兴不仅是“枫桥经验”的发源地,也是综治中心的发源地。请问,绍兴近年来如何发挥先行优势,推动综治中心规范化建设迭代升级,为高质量发展建设共同富裕示范区提供有力保障?

王涛:近年来,我们坚定扛起两个“发源地”的使命担当,将综治中心规范化建设作为深入践行新时代“枫桥经验”的重要载体。早在2002年8月,诸暨市枫桥镇就创新运用“枫桥经验”,建成全国首个乡镇综治中心。2022年10月,市人大常委会颁布《绍兴市“枫桥经验”传承发展条例》,第一次以地方立法的形式规定加强县级综治中心建设,依法及时化解矛盾纠纷。2024年5月,围绕矛盾纠纷预防化解法治化,率先推进三级社会治理中心规范化建设,设置综合受理、信访接待、调解服务等6大功能区块,引导矛盾纠纷通过非诉渠道“一站式”调处。特别是今年中央政法委明确提出推进综治中心规范化建设的目标任务以来,我们着力开展综治中心规范提升工程,不断提升矛盾纠纷预防化解和社会治安风险整体防控水平。

一是强化党建引领,放大制度优势。持续放大党的领导这一最大的制度优势,使综治中心迭代升级这项工作始终置于党委领导之下,切实把制度优势转化为治理效能。今年以来,市委常委会3次专题研究推进情况,市委主要领导每季度听取进展情况,市委分管领导12次带队专题调研,6个区、县(市)党委书记对103个镇街综治中心实地督导全覆盖。同时,将中心建设纳入我市2025年度12项重大攻坚改革任务和年度综合考核,写入市委九届八次全会报告。

二是强化分类打造,夯实基层基础。以“枫桥经验”“小事不出村”理念为引领,锚定“五有”“五个规范化”目标,出台《绍兴市五级(类)综治中心规范化建设迭代升级工作指引清单》,进一步整合资源力量,推动“多中心合一”,将综治中心打造成矛盾纠纷化解“主阵地”。10类高频民商事纠纷调解组织、法学会服务站等全部入驻,实现群众诉求“只进一扇门”。聚焦治安复杂、业态丰富、矛盾高发的区域,构建“中心跟着问题走,服务围着需求转”的治理新范式,建成21家重点区域综治中心,高教园区综治中心入选全省政法创新项目。全市重点领域矛盾纠纷化解率为97.5%,其中由综治中心化解的占总数84.2%。

三是强化源头治理,打造风险屏障。深刻把握“枫桥经验”“治未病”的核心理念,努力从源头上预防和减少矛盾纠纷产生。坚持科学决策,分领域分类型建立决策咨询论证专家库,深入推进重大行政决策目录化管理全覆盖,市县乡三级283家单位共制定决策事项311项。坚持前端治理,进一步畅通拓宽人民建议征集渠道,推进三级人民建议征集站(点)建设全覆盖;创新“司法民情日记”制度,实现群众诉讼案件分类处理、应急处置、满意度评价等功能全覆盖,群众答复满意率达95%以上。

记者:我们了解到,“政法系统十大突破项目”是绍兴高质量发展政法工作的“关键抓手”,不同于常规改革,它更强调“靶向性”和“实效性”。能否介绍一下这些项目聚焦了哪些基层“急难愁盼”,又是如何实现成果落地的?

王涛:“十四五”以来,我们始终将深化改革作为推进政法工作现代化市域先行的根本途径,每年部署推进政法工作“十大攻坚突破项目”,以“小切口”推动“大提升”。

一是做实需求分析、精选主题。始终坚持问题导向,全面分析制约我市政法工作高质量发展的关键性根本性问题,深入分析背后存在的原因症结,找准切入点和着力点,形成攻坚突破项目清单。

二是实行领导领衔、调研破题。围绕攻坚突破项目清单,明确政法各单位“一把手”领衔调研,亲自管、亲自推。如聚焦矛盾纠纷源头防控,实施村社合法性审查服务项目,在全省率先实现2108个村社全覆盖。又如聚焦平安综治基层基础,纵深推进“一室三队”、“新四室”、社区警务标准化等改革,警民双向熟悉率达82.6%,重复报警率降至10%以内。

三是全程跟踪督办、压茬推进。坚持项目化管理、清单式推进,每月汇总分析项目进度、指标数据,每季度政法委员会听取落实情况,及时协调解决问题。如聚焦未成年人违法犯罪预防治理,推进“浙里花开·朝花”市域未检品牌建设,全市未成年人犯罪率在去年下降9.8%的基础上再同比下降12.3%。

四是及时督导评估、全域推广。坚持边推进边总结,充分挖掘典型经验做法,形成“一地创新、全市共享”。如聚焦群众反映强烈的胜诉权益兑现问题,深化县乡村三级联动执行破难

机制,全面推行人民法院直接执行模式,最大限度兑现胜诉权益。今年以来,全市法院出清案件2.13万件,出清金额43.75亿元,出清率居全省法院第一。

记者:绍兴打造的执法司法风险点清单制度,在提升本地执法司法质效方面发挥了哪些关键作用?

王涛:2023年启动执法司法风险点清单工作以来,我们立足执法办案全要素、全流程,明确风险点、防控措施以及监督检查路径,构建了环环相扣、层层递进的“闭环式”风险隐患管控机制,助推党委领导核心愈发加强、规范办案理念更加牢固、执法司法质效更加提升,在2024年中央政法委执法司法监督专题会议上作经验交流。

一是聚焦靶向监督,瞄准风险隐患“精确定位”。按照“一初审二审核三发函四报备”模式,强化对执法办案重点领域环节的精准定位,发现30类795个重要风险点,有效破解党委政法委执法监督工作碎片化、分散化等难题,形成党委政法委牵头抓总、政法各单位各司其责、市县两级上下联动的工作格局。

二是聚焦数智赋能,推动监督点位“精准布控”。运用数字化手段、社会化评价等方式,做到执法司法各环节各领域查摆问题全覆盖。通过“执法全生命周期智慧管控平台”、风险程度“红黄蓝”三色预警、“随行智控系统”等强化研判核查,明确13类2485条防控措施,缩短刑事案件平均办案用时38%。

三是聚焦实战实效,倒逼办案质效“全面提升”。出台风险点防控工作方案,从加强监督管理、发挥考核导向和强化责任追究等维度,设定3类1612条监督检查路径,确保防控措施精细精准、风险可控可控、办案质量明显提升,一审判决案件改判发回重审率从0.18%降至0.05%,服判息诉率同比优化1.66个百分点。

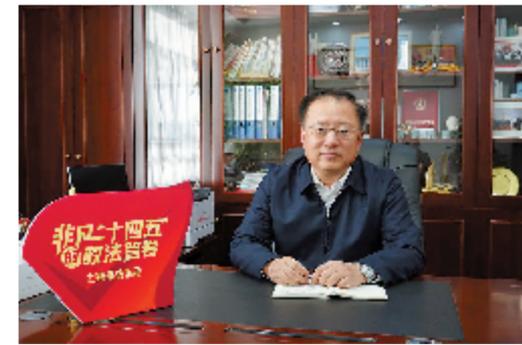
记者:面向未来,绍兴政法工作将如何继续发力,为建设更高水平的平安浙江、法治浙江贡献力量?

王涛:我们将一体贯彻落实党的二十届四中全会精神和习近平总书记考察浙江重要讲话、考察绍兴重要指示批示精神,紧扣“4+1”重要要求和“132”总体工作部署,坚持和发展新时代“枫桥经验”,着力推进治理体系和治理能力现代化,为加快建设更高水平平安浙江、法治浙江作出“绍兴贡献”。

一是强化发源地的使命担当,着力提升基层治理的创新力。持续放大“枫桥经验”和综治中心两个发源地的先行优势,以“141”基层治理体系为依托,以各级综治中心为载体,以“枫桥经验”综合集成改革为牵引,围绕“五个坚持”,实施好5个工程(坚持加强党的领导,深化基层党建“金名片”贯通治理工程;坚持党的群众路线,实施“自治兴枫”工程;坚持依法办事,实施“法治新枫”工程;坚持夯实基层基础,实施中心规范化迭代提升工程;坚持守正创新,实施数智赋能工程)。统筹建立“枫桥经验”研究传播“五库一联盟”(人才库、案例库、视图库、点位库、数据库和研究联盟),积极与国家先进地市、对口地区、知名高校、主流媒体联动,推动构建新时代“枫桥经验”发源地的场景体系、话语体系、品牌体系。

二是强化本质安全,着力提升主动创稳的塑造力。从更宽领域、更高水平持续完善推进大平安场景“四个体系”,每年针对性制定政法系统“十大攻坚突破事项”,不断增强社会稳定韧性,实现高水平安全和高质量发展的良性互动。迭代“枫桥式”风险智控平台,推进全域感知、全链条流转、全过程闭环的风险隐患监测预警体系建设,推动公共安全治理模式向事前预防转型。紧盯平安建设态势发展变化,根据频繁发生的重点案事件复盘情况、群众反映强烈的突出问题,实施“小切口”治理项目,以重点突破带动平安建设质效整体提升。健全群防群治组织的组织管理,发展壮大“红枫式”义警志愿服务队伍,让人民群众成为平安建设的实践参与者、成效评价者和成果享有者。

三是强化法治保障,着力提升服务保障大局的支撑力。充分发挥政法机关的职能作用,选准服务保障产城人文融合发展共同富裕示范市建设的切入点和着力点,提升法治营商环境建设水平。聚焦我市芯片研发、低空经济等战略性新兴产业,依法惩治侵犯关键核心技术专利、商业秘密等违法犯罪,探索涉企知识产权侵权快速响应机制。开展规范涉企行政执法监督专项行动,探索行政执法单位执法监督改革,深化涉企行政监管“一件事”改革,让监管执法“无事不扰”又“无处不在”。开展执行工作规范提升三年行动,深化人民法院直接执行模式,更快更实兑现当事人胜诉权益。主动服务更高水平对外开放,提升越地东“枫”涉外法治服务联盟能级,优化“法治+保险”涉外法治服务平台,深化“涉外共治中心”建设,服务保障企业“走出去”。



王涛 绍兴市委副书记、政法委书记

访谈嘉宾

数说五年

“零发生”

- “十四五”期间,生产安全事故等核心指标连续5年下降
- 较大道路交通事故连续4年“零发生”,亡人火灾事故连续3年“零发生”,较大生产安全事故等连续2年“零发生”

14.3亿元

- 落实落细绍兴民营经济“33条”,深化“枫桥式”护企优商模式,围绕民企内部贪腐、侵犯知识产权等重点领域开展“云端”“惊雷”“护航”等专项行动,为企业挽回经济损失14.3亿元
- 开展严格规范涉企行政执法专项行动,涉企“综合查一次”实施率达81.23%,行政检查次数同比减少68.69%

97.46%

- 开展重点领域“一领域一专项”整治提升行动,群众安全感满意率提升至2024年的97.46%,并入围“最具幸福感城市30强”
- “平安知识竞答”“敲门行动”等覆盖50余万人次,反电信诈骗知识知晓率提升至2024年的95.74%
- 坚持共建共享,培育红枫义警、平安志愿者等队伍超16万人,平安建设群众参与率提升至2024年的87.13%