

# 法治慈溪 润物有声

## ——解码慈溪“八五”普法中的实践与创新

本报记者 陈岚 通讯员 施王帅 王诗蓓

自“八五”普法规划实施以来,东海之滨、杭州湾畔的慈溪,跳脱出法治宣传教育简单宣教的传统窠臼,以需求为导向,以创新为驱动,将法治精神渗透至重点人群、基层末梢与市场经济的脉搏之中,走出了一条兼具精准、融合与实效的特色之路。

当村干部成为懂法的“贴心人”,当企业家感受到“零扰企”的尊重,当青少年心中植下法治的种子……法治便真正从文本走向生活,从制度力量转化为治理效能和全民信仰。于慈溪而言,法治宣传教育已不再是政府的“独角戏”,而是一场激发社会多元共治、旨在让法治成为一种生活方式和共同信仰的生动实践。



### 精准滴灌： 聚焦关键少数与未来一代

普法工作,贵在精准。慈溪聚焦领导干部、青少年等重点群体,构建分层分类、精准高效的普法体系,让法治信仰在不同群体中落地生根。

坚持党委(党组)中心组、政府常务会议、重大决策前学法制度,将习近平法治思想、宪法、民法典等核心内容纳入学习必修内容,构建起“日常学法+专题培训+任前考法”三位一体的常态化机制;推出法治审查员制度,任命首批65名法治审查员,对全市镇(街道)行政涉法事项开展合法性审查,让依法决策、依法行政成为各级干部的行动自觉。

此外,慈溪市委、市政府狠抓“谁执法谁普法”“谁服务谁普法”“谁主管谁普法”普法责任制,市司法局推出“1+N+17”(即市普法办+N个普法成员单位+17家基层司法所)的立体普法模式,每月发布并明确普法宣传工作要点,开展好一系列接地气且主题鲜明的“节日·法相伴”活动。今年“五四”青年节开展的“法治图书漂流”活动,就在当地网红咖啡店进行法治读物交换,吸引大量年轻人参加。今年以来,“节日·法相伴”活动已开展48次,参与群众超过5万人次。

青少年是国家的未来,法治的种子需早播撒、勤浇灌。

12月2日,慈溪市碧海学校校园内,上演了一场艺术与法治的碰撞。一场以“画说身边事,笔下有法治”为主题的画展在校园中精彩呈现。该校五年级的三位小画家精心创作的12幅法治主题漫画作品,吸引了全校师生的目光。

画作呈现的内容,有关于同学友情的小故事,有倡导诚实守信的生动场景,还有食品安全、走廊安全的趣味画面,每一幅作品都充满想象力。学校特别将这些作品集册印刷,让更多师生欣赏到这些充满创意的佳作。

“法治教育不应是枯燥的说教,而应是融入生活的体验。”碧海学校的冯校长表示,“我们鼓励孩子们用画笔表达对法治的理解,正是希望法治精神能够内化于心、外化于行。”

“八五”期间,慈溪市司法局持续深化“七彩法治梦”、“慈小法”研学营、“法治成人礼”等特色品牌,构建起学校、家庭、社会协同的青少年法治教育网络,让法治意识成为陪伴孩子们健康成长的“隐形铠甲”。

### 根系基层：法治融入乡土，激活善治内生动力

基层是社会治理的神经末梢,也是普法工作必须深耕的土壤。慈溪的智慧在于,不将法治视为高高在上的律令,而是将其与基层民主、传统文化创造性结合,让法治在乡村落地生根、开花结果,实现了从“送法下乡”到“法治下乡”的深刻转变。

在古意盎然的全国民主法治示范村——掌起镇陈家村,白墙黛瓦间流淌着法治新风。这里不仅有全市首个《矛盾纠纷化解村民自治公约》,更设立了独具特色的“老娘舅工作室”。工作室特聘了一批“乡音调解员”,发挥村里的“法治带头人”与“法律明白人”的作用,用熟悉的乡音和人情事理,化解家庭矛盾、邻里纠纷。它集调解、警务、法律咨询于一体,形成“三诊合一”模式,还与法院共享法庭联动,让法官在线指导调解,赋予民间调解更强的专业底气,也展现了新时代“枫桥经验”在慈溪的鲜活生命力。

截至“八五”普法收官,慈溪全市已成功创建国家级民主法治示范村4个、省级79个、宁波市级278个,形成了“以点带面、全域推进”的生动格局。

更具创新性的融合,发生在非遗与法治的跨界。

2024年国家宪法日,宁波市首家法治非遗文化馆在慈溪市龙山镇徐福村开馆。占地500平方米的展馆,将“徐福东渡”的传说娓娓道来,多项国家级非遗项目与法治文化深度交织。在“世界地球日”“全国土

地日”等节点,草帽编织、皮影戏、麦秆画、竹编等非遗技艺成为普法载体,城乡规划法、土地管理法等抽象法条被编织进竹篮、绘制在麦秆画上。

“法治宣传不应该是板着脸说教,更应该是穿上传统文化的‘衣裳’,变得可亲、可感、可参与。”在慈溪市普法工作者看来,普法讲究“融合”之道——不仅是场馆的创新,更是理念的突破:不再是悬在空中的概念,而是融入乡土血脉、滋养文明乡风的活水。

覆盖全域的普法网络,基层治理方式的创新,给了老百姓更多的幸福感和底气。96.17%、97.64%、97.97%……近三年,慈溪市群众安全感和满意率稳步提升。



### 护航发展：法治化营商环境成为核心竞争力



对于以制造业立市的慈溪来说,法治不仅是筑牢社会治理根基的稳定器,更是服务中心工作、护航经济高质量发展的助推器。慈溪将普法与优化营商环境紧密结合,直击企业痛点,提供精准法治服务,生动诠释了“法治是最好的营商环境”。

在商事纠纷化解领域,慈溪创造了高效便捷的“慈溪速度”。2021年成立的慈溪市律谐商事调解中心,是宁波首家公益与市场相结合的商事调解机构。通过“律师调解+司法确认”模式,构建“一站式”纠纷化解机制。截至目前,该中心处理纠纷880件,成功调解743件,成功率84.43%,涉及标的超19.4亿元,真正实现了“处置时效、群众满意率双提升,诉讼时

间、经济成本双下降”。专业的调解队伍、市场化的运行机制,为经营主体提供了诉讼之外的高效解纷选择。

更引人注目的是,慈溪敢于向行政执法中的“顽疾”开刀,首创第三方辅助服务“零扰企”改革,体现了用法治规范权力、保护权利的決心。

过去,各类第三方机构入企检查、服务,存在频次高、不规范、态度不佳等问题,企业不堪其扰。慈溪市司法局牵头,出台县级层面规范管理办法,建立事前联审、事中持证上岗与企业评价、事后数字化全流程监管的闭环体系。

经过两年的施策,近期对全市2000余家企业调研显示,行政执法领域委托第三方辅助服务事项事先报批率从0提升到100%、企业对第三方服务满意度从过去的76.4%提高到90.9%;同时,委托第三方服务事项减少18.5%、节约财政预算资金4.92%,既优化了法治化营商环境,也为提升基层社会治理效能提供了新路径。这项始于慈溪试点的成功经验,如今已在宁波全市推广,成为以法治思维规范行政行为、保护企业正常经营的生动实践。

在这片充满活力的热土上,法治将继续成为县域治理现代化的核心支撑,成为共富共美现代化新慈溪建设的最强动能,在新时代的法治征程上书写更加精彩的答卷。

