

# 构建“南湖‘治立方’、平安‘六面体’”治理体系 建设更高水平平安南湖

斯科

党的二十届四中全会将“坚持统筹发展和安全”作为“十五五”时期经济社会发展必须坚持的重要原则之一。以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动,是保障社会和谐稳定发展的必要举措。嘉兴市南湖区委作为中国革命红船起航地,始终牢记“守根护脉”的政治使命,以“总书记有号令、浙江见行动、南湖走在前”的政治自觉,以系统思维、改革思维创新谋划建设“南湖‘治立方’、平安‘六面体’”治理体系,在整合治理资源、优化治理流程、提升治理效能上持续发力,为推动更高水平的平安建设提供了“南湖方案”。

## 应有之义

党的十八大以来,党中央把平安中国建设置于中国特色社会主义事业发展全局中谋划推进,习近平总书记创造性地将“平安”从社会治安范畴提升到总体国家安全层面,极大地拓展了平安建设的内涵和外延。总体安全是全面的、整体的、系统的安全,平安是发展中的平安、动态中的平安、开放中的平安、法治中的平安。在总体国家安全观的引领下,党中央不断完善国家安全领导体制和法治体系、战略体系、政策体系,完善社会治理体系,强化社会治安整体防控,着力提高公共安全治理水平,坚决维护国家主权、安全、发展利益,成功续写了经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”新篇章。南湖区委切实以大平安理念落实总体国家安全观,紧密结合区情实际的阶段变化,以“立方体”为意象谋划“南湖‘治立方’、平安‘六面体’”治

理体系,融合自治、法治、德治、初治、共治、智治六大治理手段,聚焦政治安全、社会稳定、社会治安、公共安全、生态安全、网络安全等平安建设六大核心领域同向发力,凝练为相互支撑的六面体稳定结构,形成“安全为体、治理为用”的整体格局,推动建设更高水平的平安南湖。

“治立方”是治理理念的“全维度耦合器”,解决“各自为战”的问题。“治立方”通过构建一个统筹兼顾、运转高效的系统性治理架构,将多种治理理念融会贯通,实现多种治理方式的功能互补与效能叠加。其中,自治重在激发内生动力,通过引导群众有序参与,夯实社会治理的基层基础;法治强调规则之治与权责明晰,为社会运行提供刚性约束和制度保障;德治侧重价值引导与文明教化,培育社会良好风尚,提升社会道德水平;初治着眼于系统弹性与恢复能力,增强社会面对风险冲击的抵御力和适应性;共治倡导多元主体协同联动,整合社会资源,形成治理合力;智治依托数据赋能与技术创新,提升治理过程的精准度和预见性。“治立方”将上述六种治理理念融为一体,实现从理念到实践的系统集成,推动治理体系从单维发力走向多维协同,从理念分散走向系统运作,提升治理整体性、协同性与有效性。

“治立方”是治理手段的“全过程整合器”,解决“各管一段”的问题。“治立方”以平安建设

“一件事”为牵引,将自治、法治、德治、初治、共治、智治六种治理手段系统融入前端预防、中期处置、事后修复的全过程,实现治理流程与风险演化规律的精准匹配。在前端预防环节,构建多元参与的复合防线,通过自治动员群众排查、法治明确规则底线、德治强化文明引导、初治夯实基础保障、共治整合专业力量、智治预测预警风险,形成源头防控合力;在中期处置环节,强化依法协同与精准调度,以法治规范程序、共治促进联动、智治优化决策,并辅以自治稳控秩序、德治缓和矛盾、初治维持系统稳定,确保风险可控、处置有序;在事后修复环节,注重系统恢复与能力提升,以初治为核心开展心理与信用修复,德治与自治协同重建社区信任,法治提供制度保障,共治链接支持资源,智治评估成效并反馈优化,形成治理闭环。“治立方”通过在全周期中动态配置、有机融合六种治理手段,实现了从分散治理向全程融合、从单一应对向系统治理的转变,全面提升治理体系的响应力与复原力。

“治立方”是治理资源的“全要素融合器”,解决“各取所需”的问题。“治立方”聚焦当前基层治理资源分散、配置不均、效能不高的难点堵点,以综合赋能为核心路径,推动行政资源、社会资源、技术资源、制度资源向基层下沉、向一线集聚。一方面,强化资源集成,以党建为纽带打破部门壁垒,将自治的基层力量、法治



守护红船

的规范权威、德治的文化认同、初治的保障手段、共治的多元主体与智治的技术数据进行系统性整合,建立横向到边覆盖各职能部门、纵向到底延伸至社区网格的资源协同机制,推动治理资源从碎片化供给向整体性统筹转变。另一方面,推进精准适配,通过治理资源在各

治理环节高效流转、人才力量在风险处置中协同作战、权责边界在流程运行中清晰界定,确保资源精准投放到群众急难愁盼的关键领域,实现资源精准对接需求、服务聚焦群众关切,最终达成资源配置优化与治理效能提升的有机统一,为基层平安治理筑牢资源保障根基。

## 实践路径

当前,战略机遇和风险挑战并存,不少深层次矛盾躲不开、绕不过,必须坚持问题导向,强化风险意识,按照靶向施策、对症下药的路径,将治理方式的创新与实际的变化相结合。新时代以来,南湖区委从切实提升人民群众安全感、幸福感出发,把捍卫国家政治安全摆在首位,将政治安全、社会稳定、社会治安、公共安全、生态安全、网络安全作为凝聚“治立方”力量、考验“治立方”成效的关键标准,持续完善公共安全体系,推动公共安全治理模式向事前预防转型,不断强化社会治安整体防控,以安全护航高质量发展,以发展检验高水平安全底色。

以“治立方”强化系统防控,筑牢政治安全的红色屏障。筑牢基层安全屏障,必须把政治安全放在首要位置,始终以政治上的清醒和主动,牢牢把握基层安全的主导权。尤其是南湖区委作为中国革命红船起航地,有着独特的政治使命。“治立方”深化多元手段整合与跨主体协同,依托南湖天地联动警务站,与红船民警服务站、会景园联动警务站形成南湖核心区“多方协同、全域覆盖”的联防联控工作格局,联合

1.3万余名红船义警形成“警商、警保、警馆”共治模式,并通过“红船e警”专项工作室实现议题识别与风险画像,维护区域安全。在法治与共治的基础上,通过价值阐释与典型塑造持续增强群众主动维护、主动参与的政治自觉,通过“红船小讲解”“小主播”等载体开展理想信念教育。

以“治立方”夯实基层基础,守住社会稳定的民生底线。社会稳定是国家强盛的前提,既要解决涉稳存量,更要从源头上减少风险隐患增量,提升治理的可持续性和整体效能,打破运动式治理困境。“治立方”将关口前移,突破整合多元力量,推动治理模式从被动应对转向主动防控,以群众满意作为检验“治立方”的最高标准,既立足当前解决实际问题,取得扎实成效,又着眼长远构建长效机制、筑牢坚实保障。东栅街道开展“网格作战大点兵,治理力量入格大行动”,累计摸排处理易引发信访投诉事件超1300件;新南社区创新“社会组织+三建三引”模式,培育18支社会组织,挖掘136名安全骨干,十年来共化解矛盾纠纷388起,社区“12345”投诉同比下降36.7%;三星村则通过开展“凤桃夜话”协商议事,网格“金点子墙”汇聚民智、“三星善治”积分激励等举措,推动村民自治纵深发展,获评全国民主法治示范村,成为全国学习运用“千万工程”经验、推进乡村全面振兴现场会考察点。同时,由德治与智治提供过程性支撑,东栅街道“银龄议事会”“小哥论坛”搭建民意沟通桥梁,以互助网络降低对立阈值;南湖区委智治综合应用通过“一键指令”畅通信息流转渠道,依托数据分析与风险分级提示干预窗口,让事件处置更快更

准更有效。

以“治立方”深化立体管控,维护社会治安的良好环境。在新形势下防控化解社会治安风险,必须始终坚持依法治理,在法治的轨道上统筹用好打、防、管等手段,保持严打高压态势,推进扫黑除恶常态化,严惩群众反映强烈的黄赌毒、食药环、盗抢骗等突出违法犯罪。智治整合多源数据,支撑重点部位与重点时段的精准巡防与布控,以及通过法治确保侦查、取证与惩戒的合法性,避免以速度替代规范。在涉网涉性案件中,南湖区委检察院协同嘉兴市检察院开发“未盾智瞳电子数据智能化审查”应用,共监督立案5人,增大犯罪事实30节,对3人追加罪名、提档量刑。持续完善社区规范、公共文化与案后修复,减少个案对社会关系的负面外溢,如南湖区人民法院通过“5分钟法律课堂”“缘法童行”等活动,将法治教育融入日常,以法治教育强化社会韧性。

以“治立方”提升智慧赋能,织密公共安全网的防护网络。公共安全直接关系到人民群众获



网络综合治理中心

得感、幸福感、安全感,如何进一步提升安全保障效率是基层实践难点。“治立方”以监测精准、处置高效、覆盖全域的公共安全防控体系,不断加强软、硬件设施建设,在东栅街道打造“低空+城市治理”数字平台,对交通拥堵、市政破损、消防隐患等8大领域问题实时预警,大幅减少人工成本。在此基础上,余新镇积极推动“低空+智慧消清”模式,对烟、火等异常情况24小时不间断监测,加强涉及有限空间作业、动火作业等场景的巡查,累计预警烟雾类事件446起。此外,持续提升智慧治理水平,以多场景应用拓展、大数据融合分析不断提升AI赋能的广度与精度,深度融合物联网、大数据、云计算、人工智能等技术,在“七星阁”等应用基础上,迭代升级“一网通管”平台,深度挖掘分析城市治理海量事件数据,实现“一图感知、一网作战、一体指挥”,创新“社会风险预警机”“企业风险智治”等场景,实现对风险人员、风险企业的提前预警、实时研判,为区委、区政府决策提供有力的数据支撑。

以“治立方”推进全域防护,守护生态安全的绿色底色。“治立方”以系统治理框架集成预防、整改、联动及保障功能,形成多维度发力、全链条闭环的生态安全保护体系。预防环节坚持源头防控与能力建设并重,南湖区委生态环境分局推进环境应急预案“应编尽编”与质量提升,完成70家单位预案备案;强化企业应急能力建设,指导重点风险源企业开展实战化应急演练,指导58家企业完成应急演练记录上传。整改环节健全分类管理、分级负责、属地管控的应急管理体系,2025年以来对131家企业开展环境风险隐患排查,发现的63个隐患问题全部整改销号。联动环节构建跨部门、

跨区域协同治理格局,开展环保设施监管、“双打”等环境执法专项行动,2025年以来立案查处环境违法案件16起。建立跨区域、流域联防联控机制,联合周边秀洲区、嘉善县、经开区签订信访联动协议,构建“行政区域有界、生态环境无界”的协同共治格局,推动生态环境区域信访量同比下降55%。保障环节强化硬件支撑与能力建设,完成电镀园区多级化防控体系建设,加强应急物资储备和专家技术应用,依托卫星化学、环科新材料等企业力量重组危化品应急救援队,承办嘉兴市环境应急演练,在全省应急大演练活动上获得集体第二名、个人单项第二名的佳绩。

以“治立方”开展靶向攻坚,净化网络空间的清朗环境。南湖区委聚焦技术赋能、多元共治、德法兼治、韧性保障四个维度协同发力,构建起四维联动的网络空间治理体系,实现清朗生态与发展效能双提升。在技术治理层面,突出智慧监管与精准服务双轮驱动,由网络综合治理中心自主研发LED屏安全监管一件事系统,覆盖全区90%企业,累计为企业提供技术指导及风险隐患处置470余次;南湖区委宣传部打造“e企安”网络安全服务平台,纳管全区4万余家企业,引入360、安恒等8家专业机构,通过AI智慧场景推送定制化“体检报告”,提升精准防控能力。在多元共治层面,南湖区委宣传部组建“红船旁的网安护航员”专职队伍,创新“三单”调度模式,走访企业超千家;南湖区委公安分局联合企业研发“内容安全智眼”,实施警网同步双现场处置,高效处置敏感舆情近百起。在德法兼治层面,推动学校、社区、企业联动开展网络安全素养教育,筑牢社会共治基础。

## 成效启示

基层既是产生利益冲突和社会矛盾的“源头”,也是协调利益关系和疏导社会矛盾的“茬口”。必须坚持系统观念,持续完善正确处理新形势下人民内部矛盾的机制,充分运用多元治理方式,为基层治理体系筑牢坚实基础。南湖“治立方”全面统筹线上与线下、虚拟与现实、静态制度与动态服务,以自治激活社会治理前端活力,让群众从旁观者变为参与者;以法治明确权责边界与运行程序,为治理提供刚性约束;以德治涵养公共精神、沉淀价值共识,培育理性平和的社会心态;以初治筑牢风险吸收与快速恢复的防线,提升基层应对突发挑战的能力;以共治重塑多元主体协同格局,打破部门壁垒与治理孤岛;以智治搭建数据驱动、算法赋能的运行中枢,让治理更加精准高效。“南湖‘治立方’、平安‘六面体’”治理体系建设实施以来,总体呈现稳步向好、协同增效的态势,有效推动政治根基更加牢固、社会大局更加稳定、治安环境更加良好、公共领域更加安全、生态环境更加优美、网络空间更加清朗,为建设更高水平的平安南湖注入强力新动能。

从实践中,我们深刻认识到:

要坚持党的领导与各方参与相统一。党的领导是“南湖‘治立方’、平安‘六面体’”治理体系的根本保证。习近平总书记深刻指出:“只有把基层党组织建设强,把基层政权巩固好,中国特色社会主义的根基才能稳固”。必须以党的绝对领导为根本政治原则,充分发挥党委政法委牵头抓总、统筹协调、督办落实的作用,健全横向到边、纵向到底的党组织工作体系,将政治优势、组织优势转化为治理效能,为“六治”与“六面”的精准对接把关定向。各方参与是激活治理活力的源头活水,是践行“构建党组织统一领导、各类组织积极协同、广大群众广泛参与的基层治理体系”要求的关键路径。既要通过健全基层民主机制激活群众自治动能,以德治涵养社会治理共识,筑牢治理“社会底座”;又要推动企业、专业机构等多元力量深度融入,通过共治平台打破“政府单打独斗”惯性,形成党政主导、社会协同、公众参与的治理合力,打造问题联治、工作联动、平安联创工作格局。二者有机统一的本质就是要将党的领导贯穿“六治”的全过程,确保自治不偏离方向、共治不缺乏引领,使“六治”手段精准作用于“六面”各领域,实现从分散治理到系统协同的转变,为基层平安建设提供根本政治保障。

要坚持社会活力与社会秩序相统一。社会活力与社会秩序的统一,是实现“活而不乱、活跃有序的动态平衡”的核心要义。习近平总书记强调:“社会治理的重心必须落到城乡社区,社区服务和管理能力强了,社会治理的基础就实了”,社会秩序的维护,需以法治为基础、以服务为导向,把治理重心落到城乡社区,推进基层社会治理创新政策落地;社会活力的激发,关键是走好新时代党的群众路线,通过健全民主协商机制、拓宽民意表达渠道,将群众智慧转化为治理创新的不竭源泉,使基层治理从政府单向推动转向多元互动共治。实践中,要把服务群众、造福群众作为基层治理的出发点和落脚点,通过完善制度规范明确治理边界,资源下沉打通服务“最后一公里”,在解决群众急难愁盼问题中夯实秩序根基,同时健全激励机制让群众参与有回报、有荣誉,形成“人人有责、人人尽责、人人享有”的治理共同体,实现活力与秩序良性循环。

要坚持主动防控与除险清患相统一。社会治理的最好办法,就是将矛盾消解于未然,将风险化解于无形。要做到主动防控与除险清患的统一,构建涵盖源头预防、过程管控、应急处置、事后修复的全周期治理链条。主动防控的核心是关口前移,既要传承“四下基层”工作方法,动员群众力量开展常态化风险排查,从源头减少矛盾增量;又要依托智治赋能,整合多源数据实现风险精准预判,筑牢“防患于未然”的第一道防线。除险清患的关键是高效协同,需以法治明确处置标准,建立跨层级、跨部门联动机制,确保隐患处置规范高效。同时要强化初治支撑,通过心理疏导、关系修复、信用重建等举措,增强治理系统的“回弹性”。构建智慧与韧性兼具的治理体系,将党的优良传统和新技术新手段结合起来,以智治实现风险可感知、可追溯,以初治保障系统能恢复、能优化,以共治凝聚处置合力,形成主动识险、精准除险、高效除险的治理格局,夯实基层平安根基。

要坚持一体推进与重点部署相统一。一体推进重在统筹协调,需打破“六面”治理壁垒,建立经验互鉴、资源共享的联动机制,同时优化“六治”融合流程,让自治强基、法治固边、德治润心、初治固本、共治聚力、智治赋能,避免碎片化治理。其中,重点部署重在精准发力,形成牵引,需聚焦“六面”中的薄弱环节和群众关切的突出问题,从最紧要的问题着眼,从最具体的工作抓起,集中资源攻坚突破,进而以点上克难带动面上提升。同时要把握好“整体与局部”的辩证关系,以一体推进确保“六治”不缺位、“六治”不脱节,构建全域覆盖的治理网络;以重点部署破解治理难题,攻克平安建设的难点、痛点。通过二者有机结合,推动“南湖‘治立方’、平安‘六面体’”治理体系从系统叠加走向深度融合,为基层治理现代化提供更强动能。