

从“一村之计”到“全域之治”，共谱“善治”协奏曲

本报记者 陈岚 通讯员 戚燕飞

基层治理是法治落地的“神经末梢”，也是民主实践的“源头活水”。

2005年1月，习近平同志在杭州余杭小古城村考察调研，提出“村里的事情大家商量着办”“加强基层民主法治建设，服务好‘三农’”的要求。如今，这颗名为“众人的事情由众人商量”（以下简称“两众”）的种子，已然成长为既有活力又不失秩序的成熟实践体系。

余杭区用20年时间，为“两众”实践的走深走实，提供了规则保障、程序规范和制度约束，使“商量”不流于形式，而是真正转化为治理效能。民主与法治，已然成为这里鲜明的发展底色，共同谱写着“善治余杭”的协奏曲。

古樟浓荫下，是小古城村民民主法治实践的初心起点。村民围坐共商村事的场景，早已成为余杭基层民主的标志性画面。

今年3月初，每月一次的“樟树下议事会”又一次如期而至。

村民代表围坐一堂，围绕村庄发展畅所欲言。“村东头闲置空地改健身广场”“村口主干道统一规划停车位”“增加文明实践活动频次”……一个个关乎民生的诉求被现场提出，村委会当场回应，并纳入村庄建设计划，与村民代表共同敲定推进时间表，还明确由村民代表组成监督小组全程跟进工程施工与验收。

流程高效的议事程序，并非一蹴而就。为了让民主协商不陷入“议而不决”或“决而难行”的困境，小古城村经过多年的实践摸索，给出了自己的答案：固化议事规则，让协商有章可循。

2015年，小古城村提出“四议工作法”，明确议事的内容、主体、方式和效力；2018年，实施“六步协商工作法”，提升村民的参与感和项目的科学性、透明度；2023年，“四议六步”民主协商模式被写入《村务公开和民主管理规范》，成为全区推广的标准化流程。

近年来，在这样的流程下，小古城村成功招引中茶院径山研究基地、浙茶集团九字抹茶、磨迹抹

茶等产业项目16个；开展交通停车提升工程，优化停车场站建设，新增停车位85个；完成天然气管道一期、二期铺设工程，涉及12个村民小组，惠及约453户……

如今的樟树下，驻村法律顾问全程列席，每一次商议都经过合法性审查，每一项决议都有法律依据、每一个项目都有监督闭环。在这里，“众人商议”不再是口耳相传的理念，而是有法治支撑、有程序保障、有落地实效的具体实践。

从乡村到城市，“两众”实践在余杭这片古老又年轻的土地上不断延伸，书写着更深、更广的内涵：

径山村的“茶汤议事会”以茶为媒，在解决游客停车难和村民增收的问题上，找到了平衡点；良渚文化村的“阳光议事机制”，在法律顾问指导下破解40余个治理痛点；五常街道沿山河社区以网格驿站为阵地，用精准普法与依法治企等手段，推动社区实现从“挂牌警示”到“成功摘牌”的蜕变……余杭全域，呈现出一派

“人人参与、人人共享”的法治社会建设新局面。

“两众”实践的深化落地，是民主法治与民生福祉的深度融合——通过法治手段，将协商机制嵌入制度框架，让群众从治理“旁观者”变为决策“参与者”，从任务“执行者”变为共建“主人翁”，增强了民主协商公信力，确保“众人的事情”既充分讨论，又依法推进。

法治浙江建设二十载，余杭以小古城村为起点，让民主法治成为城乡治理的鲜明标识。如今，行走在余杭的乡村与城市，古樟树下的协商声、社区议事厅的讨论声、法治讲堂的宣讲声交织相融，共同奏响了基层民主法治的和谐乐章。

这动人的旋律，既是法治浙江建设的生动缩影，更是余杭坚持以人民为中心、推进治理现代化的有力见证。站在新的历史起点，余杭将继续以小古城村的探索为引领，不断深化基层民主法治建设，让民主法治的底色，在余杭大地上愈发鲜亮，为法治浙江建设续写新的基层篇章。

专家点评

中共浙江省委党校法学教研部教师、浙江省国家工作人员法治素养研究中心研究员 谢遥

有事好商量，众人的事情由众人商量，是人民民主的真谛。余杭区在法治的轨道上持续深化全过程人民民主，以“四议六步”规范细化协商程序，并嵌入驻村法律顾问、合法性审查等法治环节，切实推动民声民意转化为合法合规的治理举措，实现了过程民主与成果民主、程序民主与实质民主的统一，有力推动了群众从治理“旁观者”变为共建“主人翁”，将制度优势充分转化为了治理效能。

化“坚冰”为“春水”，三场硬仗背后的法治力量

本报记者 刘君怡
通讯员 朱林勇 支旭兰

2006年，时任浙江省委书记的习近平同志在杭州余杭闲林调研时强调：基层工作必须善于在法治轨道上解决各种矛盾和问题。时隔20年，当我们再次循着这片土地的治理足迹看去，闲林街道的三场硬仗，恰如一组时代切片，映照那句嘱托如何从原则要求一步步转化为基层治理的现实解法。

一场“拔钉战”

信访工作，关系群众急难愁盼。钱潮控股集团闲林厂区，185.5亩土地，854名退休职工。这片厂区自2008年完成征迁后，因转制遗留问题，整整闲置了16年。“不是不想搬，是怕搬了没了说法。”一名老职工的话道出了症结。

闲林街道没有回避，更没有强推。他们组建攻坚专班，北山社区干部挨家挨户走访，为退休职工建立“一人一档”。180余次上门走访、70余轮谈判协商，干部们用时间把对立熬成了信任。

法治，不是置身事外的裁决，而是走进家门的对话。最终，428名未转制安置的退休职工全部签订和解协议。签约那天，一名老职工握着干部的手说：“你们把理讲透了，把事办实了，我心服口服。”如今，这片沉寂的土地即将迎来新生。

一场“攻坚战”

闲林水库，是杭州的“水缸”。但对库区那16户人家而言，9年时间，他们守着这座水库，却一直难以安心。有人问：“我们不是不支持工程，但我们的家怎么办？我们的日子怎么过？”

攻坚专班读懂了这背后的不安。多年来上门800余次，背着受伤的遗留户就医、为子女就业牵线、帮农产品滞销吆喝。温情之外，更有法治的刚性。闲林街道引入司法确认机制：经人民调解委员会调解达成协议后，由法院进行司法确认，赋予协议强制执行效力。这一创新，既打消了群众“政策变卦”的顾虑，也为调解成果提供了司法保障。9年“坚冰”，终化“春水”。如今，闲林水库惠及人口1500万。曾经剑拔弩张的关系，

在一次次以心换心中悄然修复。

一场“治理探索”

社区，是家的延伸，也是基层治理的末梢。对竹韵社区1.7万居民来说，这里曾经只是一个“住的地方”，是典型的“陌生人社会”。“住进来好几年，对门邻居姓什么都不知道。”一名居民的话，道出了超大社区的治理难题。

社区党委以“睦邻党建·一米之交”破题，把法治的“刚”与服务的“柔”拧成一股绳。线上“一键@网格员”，线下“早送晚迎”，法律顾问嵌入矛盾化解前端。社区孵化出22个特色社团，把社团团长吸纳进小区事务协商委员会，推出“一米币”积分机制，80%以上的社团成员加入志愿服务队。信访量较峰值下降85.1%，警情量下降63.9%——曾经的“问题社区”，成了治理样板。

在城市社区探索的同时，闲林在农村片区也走出了新路。以全国乡村治理示范村西溪源村为代表，闲林创新推出“100+X”五级联动治理模式。村民、党员、组长、网格长都是“治理考卷”的作答人，如今

95%以上的村民主动参与垃圾分类，村容村貌焕然一新。从城市社区的“一米之交”，到农村片区的“100+X”，闲林正以城乡分治的体系，串起基层治理的毛细血管。

三场硬仗，一个答案

从钱潮积案化解，到水库征迁攻坚，再到竹韵社区与西溪源村的城乡协同治理探索，闲林的三场“硬仗”，回答的是同一个时代命题：当矛盾交织、利益多元、诉求复杂，基层治理靠什么破题？

答案就写在20年的坚持里——法治不是悬置的教条，而是解决问题的钥匙；不是冰冷的条文，而是有温度的守护。当司法确认机制写入征迁协议，当“一人一档”走进信访工作，当“一米币”与“100+X”激活城乡自治，法治便不再是抽象的概念，而成为可感、可触、可及的生活常态。

站在法治浙江建设20年的节点上回望，闲林的实践给出了一个朴素的结论：法治建设最坚实的根基，在基层；最深厚的力量，在民心。从当年闲林的一隅，到今日之江大地的万千角落，这条道路，正越走越宽。

专家点评

中共浙江省委党校法学教研部教师、浙江省国家工作人员法治素养研究中心研究员 谢遥

20年来，闲林街道始终牢记习近平总书记的殷殷嘱托，持续推动城市治理中的顽症难题在法治的轨道内得到解决。闲林的三场硬仗，从化解信访积案、守护职工权益，到攻坚水库征迁、以司法确认机制筑牢保障，再到创新城乡治理模式、破解“陌生人社会”难题的过程中，不仅以“一人一档”“800余次上门”传递温情，更始终坚守法律的底线要求，推动了情、理、法的统一，让法治在基层治理中成为可操作、可感知、有温度的力量。