

擎法治之帆,护航远洋渔业逐梦深蓝

本报记者 陈岚 通讯员 韩佳润

作为浙江自贸试验区核心板块、中国远洋鱿钓渔业发源地,舟山普陀是长三角打造全球大宗商品资源配置基地的重要阵地。

从全国首创的《远洋渔业行业风控法务指引》,到“法随远洋”普法课堂、“智航远洋”数字化应用,再到跨国渔业纠纷的线上调解……普陀区将法治思维融入海洋经济发展全链条,用接地气、解难题的基层实践,让法治成为护航远洋渔业发展的核心引擎。

企业出海有了“护身符”

“这本指引,帮我们避开一个大坑。”平太菜远洋渔业集团人事部长汤芳琴指着办公桌上那本《远洋渔业行业风控法务指引》说。去年,集团计划招募外籍船员。法务团队对照指引核查,发现拟合作的中介资质不全,立即更换合作方,并按指引规范签订规范的劳务协议,明确薪酬、工伤处置等条款。

这本由普陀区司法局编制的《远洋渔业行业风控法务指引》,是当地破解远洋渔业涉外风险的关键一招。

普陀区全区二十余家远洋渔业企业、三百多艘渔船常年穿梭于西

南大西洋、东南太平洋等六大海域,过去因国际规则不熟、国内法律与远洋作业衔接不畅,导致相关行业的发展面临各种法律风险。

为此,普陀区司法局走访调研全区重点远洋企业,邀请高校专家、涉外律师和研究智库团队反复论证,梳理出渔船管理、涉外用工、生态保护等四大类上百个风险点,最终形成“一本通”式的实操手册。司法局还联合高校专业团队,将指引核心内容编译为英语、印尼语、马来语等多语种版本,确保外籍船员能清晰知晓自身权益与用工规范;还专门设计了卡通版指引手册,将渔船管理、涉外用工等关键条款用连环画形式呈现,让复杂的法务知识变成了船员们看得懂、记得住的“安全宝典”。

如今,这份指引已成为普陀远洋企业的出海标配。全区371艘远洋渔船依托指引开展作业,涉外纠纷发生率同比下降60%。

此外,普陀区司法局还联合浙江海洋大学等高校组建涉外涉法智库联盟,开展国际渔业规则实证研究,为企业“走出去”提供专业支撑。

万里海域有了“普法员”

“兄弟们,记牢三条红线:网眼

大小、救生筏有效期、观察员上船咋配合。”在舟山惠群码头,一艘即将奔赴中西太平洋作业的渔船上,船老大老李正用地道的舟山方言,对船员进行出航前的最后一次叮嘱。

这场夹杂着海风和柴油味的方言普法课,是普陀“航前集中训、航中随船教”普法机制的日常一幕。

针对远洋船员流动性大、海上学法不便等特点,普陀打造“法随远洋”普法品牌,组建由司法干部、律师、老渔民组成的“乡音普法团”,配置200余名远洋义警与随船治安员,把法治课堂搬到码头、送上渔船。航前教育环节汇聚了海经、海警、海事、公安等多部门力量,围绕海上生产秩序、船舶治安管理、涉外渔业规则等内容,各司其职开展联合宣讲。

普陀还开发“法随远洋”线上学习平台,船员利用航行间隙自主学习;开通流动的“法治方舟”,编写《法在身边—远洋渔民篇》丛书,发布远洋渔民公民法治素养基准点,让法治理念深植每一位远洋从业者心中。

海上枫桥有了“新解法”

在普陀区海上综治中心,数字化大屏正动态追踪全区涉海纠纷态

势。这个整合了10余家部门资源的“一站式”平台,创建了诉讼、仲裁、调解衔接机制,已化解涉外纠纷600余起,挽回经济损失近2亿元。依托海上综合管理智能化平台,实现涉海信息的全域感知与联动处置,为智慧解纷提供更加坚实的数据支撑。

远洋作业范围广、矛盾纠纷处置难,普陀将新时代“枫桥经验”延伸至万里海域,打造“数字+法治”的智慧解纷体系:搭建国际版“海上共享法庭”,实现诉讼、仲裁、调解无缝衔接;组建远洋渔业人民调解组织,增配调解船,创新“海上枫桥”浙里矛盾应用,实现船上矛盾“事不出船”。

在此基础上,普陀深化国内国际双向协同治理,联动长三角公安、司法、海关等部门,建立“三会四联”机制,跨区域海上突发事件响应时间缩短30%;引入国际海事仲裁资源,完善“域外法查明+跨境调解”功能,与“一带一路”沿线国家渔业争端解决机构建立合作,构建起一个“跨境+国际”的多元治理网络。

潮起东海,法治护航。

如今,普陀正以坚定姿态,在东海之滨扬起高质量发展的风帆,为法治浙江建设书写独具海洋特色的“普陀答卷”。

专家点评

中共浙江省委党校法学教研部教师、浙江省国家工作人员法治素养研究中心研究员 谢遥

舟山普陀面对远洋渔业涉外风险复杂、海上治理难度大的现实挑战,通过发布全国首创的《远洋渔业行业风控法务指引》、创新“法随远洋”普法模式、打造海上综治中心与“海上共享法庭”等一系列举措,切实维护了企业与船员合法权益。这一立足海洋的法治实践,是系统贯彻“统筹推进国内法治和涉外法治”的生动体现,充分彰显了法治护航海洋经济、服务对外开放的硬核力量,也为法治浙江向海拓展提供了极具辨识度的范例。

以海为媒以法铸魂,点亮青少年成长灯塔

本报记者 朱蓓蓓
台州政法融媒体中心 郭立波

在东海之滨的玉环,一座以海为媒、以法铸魂的海上青少年宫,正以创新实践绘就新时代青少年法治教育的生动图景。

自2023年成立以来,这座多部门联合打造的特色教育阵地,累计开展活动200余场、服务青少年超1.5万人次,成为海岛青少年法治成长的摇篮。

区别于传统课堂的室内说教,海上青少年宫以“陆上基地+沙滩课堂+海上舰艇”构建沉浸式法治教育场域:560余平方米的海韵救援队基地作为理论主阵地;850余平方米的专用沙滩打造户外实践课堂;一艘40米级海事巡逻艇搭建海上移动教学平台。三大板块协同联动,让法治从抽象条文变为与海洋安全、海防守护紧密相连的鲜活实践。在这里,每一寸海域、每一片沙滩,都是培育法治信仰的课堂。

法治教育的生命力,在于打破壁垒、协同共治。海上青少年宫采

用政府主导、部门联动、高校支撑、社会参与的模式,由共青团玉环市委统筹,联合海事、公安、应急管理、反走私等部门共建,台州科技职业学院提供智力支持,海韵救援队夯实实践根基,形成高效协同的育人矩阵。多部门联合让法治教育从“单打独斗”转向“协同作战”。

多元师资也为法治教育注入强劲活力。海上青少年宫汇聚政府骨干、高校博士、救援队员、媒体记者,构建“专业+实践+理论+传播”的师资体系:政府部门专业人士用通俗语言解读海洋法规;海事人员结合真实案例讲透水上安全;救援队员手把手教授救援技能;媒体记者引导青少年记录法治感悟。课堂内容充实、形式有趣,法治知识入脑入心。

海上青少年宫实行“每月一节固定课堂+若干非固定课堂”模式,紧扣海岛需求打造特色课程:联合海事、反走私部门开展情景模拟与案例剖析,让青少年认清走私危害;携手公安、海事组织无人岛巡逻体验,搭乘巡逻艇巡航海域,树立守护蓝色国土的责任意识;联动应急、海

事开展防溺水实操演练,让安全技能与法治观念同步扎根。

“海防小卫士”活动中,孩子们登艇巡航,近距离观摩执法流程、聆听反走私故事,在海浪声中厚植法治情怀。“守护蓝色家园”防溺水课堂上,80余名青少年在沙滩分组实操,从救生衣穿戴到应急处置,将安全与法治深度融合。

针对留守儿童、外来务工子女,“圆梦海洋”公益活动把课堂搬到海边船头,让法治阳光照亮每个角落。2023年4月,缙云大源小学留守儿童走进这里,在沙滩学技能、在艇上体验巡航,书写教育共享的山海篇章。

海上青少年宫还将法治教育的触角延伸至更远的地方。2024年7月,新疆阿拉尔的维吾尔族青少年跨越5000公里来到玉环。他们第一次拥抱东海,登上海巡艇学习航海知识、穿戴救生装备,聆听海洋法治与海防安全课。维吾尔族女孩热娜古丽·艾麦尔说,这种“边学边实践”的模式,让她真切感受祖国海疆辽阔,把法治与海洋的故事带回边

疆。2025年8月,四川炉霍的藏族青少年远道而来,成为首批到访的藏族学子。多数孩子第一次见到大海,在沙滩课堂学习防溺水技巧、体验救生设备,在海事艇上巡航港区、了解海洋权益。孩子们用藏语赞叹大海壮美,更把法治安全的种子埋进心底,架起汉藏法治教育与民族团结的连心桥。

从海岛本土到边疆雪域,海上青少年宫以“法治无界、教育共享”的理念打破地域与民族界限,将法治教育与海洋文化、海防安全深度融合,让抽象法条变成可感知、可参与的场景,既守护青少年成长,又促进民族团结、文化交融。

玉环市青少年宫主任李逸辉表示,海上青少年宫以多部门协同破解资源分散难题,以沉浸式体验破解“纸上谈兵”困境,以跨地域共享促进教育均衡,彰显了基层法治教育的创新活力。未来,海上青少年宫将持续深耕海岛特色,创新模式、丰富载体,让法治种子在青少年心中生根发芽,让青春力量在法治中国建设中绽放光彩。

专家点评

中共浙江省委党校法学教研部教师、浙江省国家工作人员法治素养研究中心研究员 谢遥

玉环市海上青少年宫通过构建陆海联动的教育场域,汇聚多部门协同的育人合力,把海洋安全、海防知识融入法治课程,让青少年在巡航体验、实操演练中筑牢法治信仰。更以海为媒、以法铸魂,将服务范围从本土延伸至边疆,让留守儿童、少数民族青少年共同沐浴法治阳光,深刻回应了“普法工作要在针对性和实效性上下功夫,特别是要加强青少年法治教育”的重要要求,将法治教育从抽象条文转化为可感知的沉浸式体验,为培养自觉尊法学法守法用法的时代新人提供了鲜活的地方实践。